

固原市人民政府 办公室文件

固政办发〔2021〕59号

固原市人民政府办公室关于印发 固原市巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进 乡村振兴“十四五”规划的通知

各县（区）人民政府，市政府各部门、派出机构、事业单位：

《固原市巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴“十四五”规划》已经市人民政府第70次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合工作实际，抓好组织实施。

固原市人民政府办公室

2021年12月7日

（此件公开发布）

固原市巩固拓展脱贫攻坚成果 全面推进乡村振兴“十四五”规划

前 言

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标奋进的第一个五年，也是努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕美丽新宁夏固原篇章的关键性五年。为深入贯彻落实中共中央、国务院《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》、自治区党委、人民政府《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》和市委、市政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴工作部署要求，依据《固原市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和市直部门行业规划，结合实际编制了《固原市巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴“十四五”规划》（以下简称《规划》）。主要阐明市委和政府战略意图，分析研判了巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴面临的形势与机遇，明确未来五年全市乡村振兴目标任务和重大举措，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

《规划》是全面指导固原市乡村振兴发展的纲领性文件，期限为2021年—2025年，基准期为2020年。

第一章 发展形势

第一节 发展基础

“十三五”时期是固原脱贫攻坚决战期、全面建成小康社会决胜期，面对错综复杂的宏观环境、前所未有的风险挑战，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央和自治区党委的各项决策部署，全力打好脱贫攻坚战，全面完成了“十三五”规划目标任务，脱贫攻坚战取得全面胜利，全面建成了小康社会。

综合经济实力持续壮大。“十三五”期间地区生产总值年均增长 6.9%，2020 年达到 352.46 亿元，是“十二五”末的 1.6 倍，人均生产总值达到 29462 元，地方财政收入达到 22.4 亿元，农民人均可支配收入达到 11950.7 元。三次产业占比由“十二五”末 21.1:19.6:59.3 调整为“十三五”末 20.4:19.6:60，产业结构得到新优化，经济结构更加趋于合理。城镇化水平显著提高，城镇化率达 43.59%，比“十二五”末提高了 11.29%。



图 1 固原市生产总值及增长速度（亿元，%）

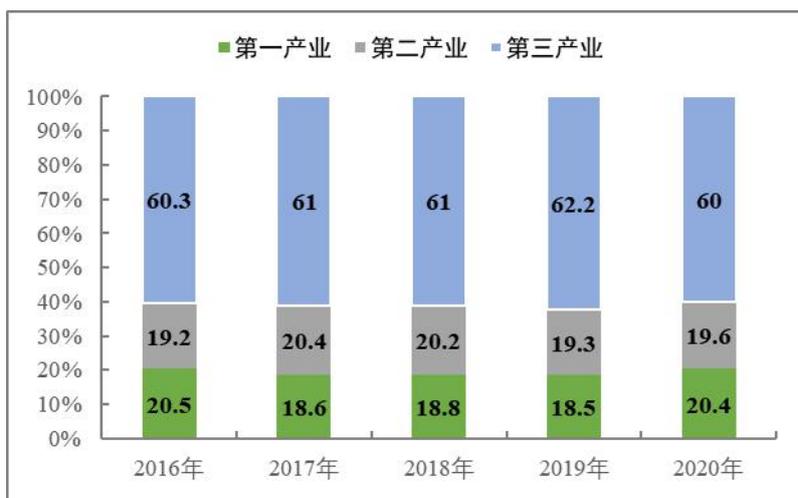


图2 全市三次产业增加值占地区生产总值比重 (%)

脱贫攻坚取得全面胜利。10万户39.4万人建档立卡贫困人口全部脱贫，624个贫困村全部脱贫出列，全市五个国家级贫困县全部高质量脱贫摘帽，“两不愁三保障”全达标，安全饮水全普及，区域性整体贫困问题得到解决，历史性地告别了绝对贫困。创出了一批在全国推广的经验，推动党建与脱贫互融共赢的“两个带头人”工程得到中央领导肯定并在全国推广，闽宁对口帮扶成为全国东西部扶贫协作的典范。

生态建设实现重大突破。山变绿了，水变清了，天变蓝了，降雨变多了，城乡变美了，生活变好了。全市森林面积达到475.9万亩，森林覆盖率提高到30.1%，草原综合植被盖度达到89.8%。五河流域5个国控断面水质优良比例由20%提高到80%；年平均降水量达到566.4毫米，空气优良天数均达到90%以上。彭阳县小流域治理经验全国推广，隆德县渝河治理模式得到国家生态环境部肯定。固原市成功创建国家园林城市，入选国家生态文明

建设示范区。



图3 固原农村居民人均可支配收入及其增长速度（万元，%）

农业产业化经营取得新进展。全市培育提升农业产业化龙头企业 128 家、农民专业合作社 2256 家、家庭农场 791 家，带动 7.75 万户 26.95 万名农户进入大市场。新开拓大型农产品批发市场 5 个、蔬菜外销窗口 11 个，新建“菜篮子”连锁超市 11 个，创响了“固原黄牛”“六盘山清凉蔬菜”“西吉西芹”“彭阳辣椒”区域公用品牌和“六盘山杂粮”“固原马铃薯”“固原中蜂”等农产品品牌。

农村生产生活条件显著改善。农村生产生活条件显著改善。农村水、路、电、网等基础设施和公共服务设施短板得到有效补齐。全市农户安全饮水保障率达到 100%，所有行政村沥青水泥硬化路、广播电视、通讯信号、生产生活用电实现全覆盖；综合服务中心、标准化卫生室、文化小广场、农家书屋等基础公共服务设施全覆盖；农村人居环境持续改善，安全住房实现全覆盖，农业面源污染治理有序推进，“百村示范、千村整治、万户清洁”

行动有效推进，农村“厕所革命”、生活垃圾和污水治理、村容村貌整治提升等取得新成效。

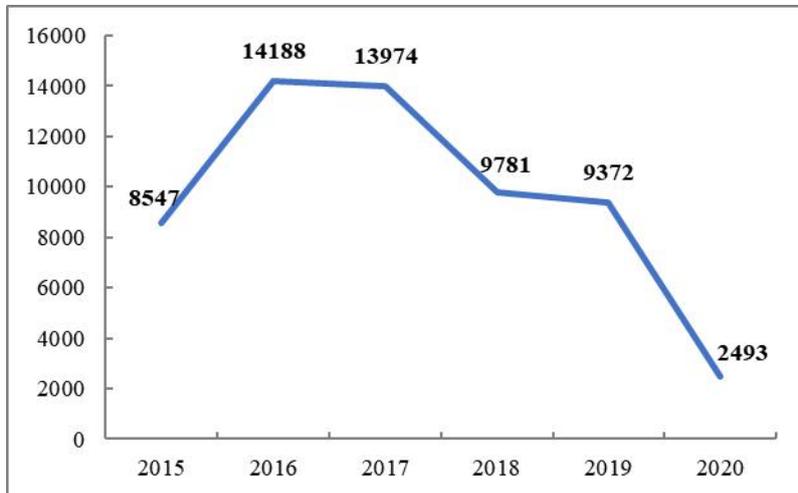


图4 农村危窑危房改造进度（户）

农村基层组织不断强化。全面从严治党纵深推进，农村党建“三大三强”行动和“两个带头人”长效机制建立健全，“双评双定”活动扎实开展，基层党组织功能充分发挥，党员干部队伍结构不断优化，广大干部干事创业的精气神为全区作出了榜样。基层治理水平明显提升，治理机制架构更加健全，矛盾纠纷多元化解机制逐步建立。乡村文明实践积分卡“兴盛模式”在全国全区推广，创成全国民族团结进步示范市，民族团结、宗教和顺、社会和谐局面更加巩固，人民群众获得感、幸福感、安全感极大提升。

群众的精神面貌发生重大变化。谋生致富的劳动技能不断提升，培育了一批有文化、懂技术、会经营、善管理的新时代农民。自尊自强的发展意识不断增强，“宁愿苦战、不愿苦熬”成为群众的思想共识，“要我脱贫”转变为“我要脱贫”，用双手勤劳致富过

上幸福好日子。竞争进取的市场观念不断形成，更多的贫困人口转变了观念，走出家门，在各类产业中创业就业，增加收入，市场观念和创新创业意识不断增强。向上向善的社会风气不断养成，自觉抵制歪风陋俗，遵规守法、诚实守信、孝老爱亲、邻里互助、遇事找法的风气日益浓厚。

固原脱贫攻坚全面胜利，饱含着习近平总书记的深情厚爱，凝结着党中央的真情关怀，倾注着自治区党委和政府的鼎力支持，汇集着全市人民团结拼搏的辛勤劳动。全市上下要感恩奋进、再接再厉、一鼓作气，巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴，为促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足奠定坚实基础。

第二节 机遇与挑战

当前和今后一个时期，固原的乡村发展正处于历史窗口期和重要战略机遇期，但机遇和挑战都面临新的发展变化。

从发展机遇看，一是党的十九大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署，先后作出系列重要论述和指示批示，为推进巩固拓展脱贫攻坚成果、接续推进乡村振兴工作提供了基本遵循，指明了前进方向。二是党中央坚持农业农村优先发展，构建了乡村振兴顶层设计的“四梁八柱”，相继出台一系列政策文件、制度方案以及相关的法律法规，提供了坚强保障，注入了强大动力。三

是国内国际双循环新格局的发展、新一轮西部大开发、深化东西协作等国家战略部署将为固原市农业农村发展、城乡融合发展、区际互动合作等方面注入强劲动力，带来全新机遇。四是自治区全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，举全区之力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，明确建设宁南水源涵养区，为固原持之以恒加强生态建设，守好生态环境生命线，打造生态经济新高地提供了良好发展环境。五是原州区、西吉县作为国家乡村振兴重点帮扶县，隆德县、泾源县、彭阳县作为自治区乡村振兴重点帮扶县，国家和自治区在财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予差异化帮扶支持，全面巩固拓展脱贫攻坚成果，尽快补齐区域发展短板，着力提升整体发展水平，确保了在全面推进乡村振兴新征程中不掉队。六是固原脱贫攻坚取得全面胜利，农村建设取得了历史性突破、实现了跨越式发展，为巩固拓展脱贫攻坚成果、开启乡村振兴新征程奠定了坚实基础。

从面临挑战看，一是农村工作形势转变，“十四五”时期农村工作重点将由脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴，其深度、广度、难度都对固原广大干部群众的思想认识和能力素质提出了更高的要求，带来了全新的挑战。二是发展环境不确定性不稳定性因素增多。2020年新冠肺炎疫情在全球蔓延，全球经济面临深度衰退，受影响的企业若不能快速复苏，将减弱对农村劳动力就业的拉动效应，农业经营性收入增长也将

遭遇成本和价格的双重挤压，产业增收存在一定风险。三是固原市发展不足、发展质量不高的基本市情没有变，产业结构不优，产业链总体处于价值链中低端，面临着稳增长与调结构的双重挑战。四是发展方式依然粗放，资源环境约束趋紧，生态文明建设任务依然艰巨，面临着生态保护与追赶发展的双重压力。五是科技创新支撑发展动能不足，人才短板亟需补齐，对外开放不足，全面推进乡村振兴发展活力面临着发展要素流失和重塑竞争优势的双重难题。六是城乡区域差距较大，农村发展条件总体滞后，农村基础设施和公共服务存在明显的短板弱项，亟待提档升级，巩固拓展脱贫攻坚成果任务依然繁重，面临着补短板 and 强基础的双重任务。七是农民增收还不稳定，大多数脱贫户增收对政策性补助依赖较强；龙头企业、农民合作社、种养大户等辐射带动能力不足；就业渠道单一，务工收入不够稳定，农村劳动力素质和技能还需不断提升。

综合分析，当前和今后一个时期，固原巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴机遇和挑战并存、困难和希望同在，但机遇大于挑战、希望多于困难。“十四五”期间，全市上下必须把思想统一到党中央和自治区对形势的判断和部署要求上来，强化底线思维，增强发展信心，抓住历史机遇，把握新发展阶段，坚定不移贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，主动担当作为，科学精准施策，接好脱贫攻坚“接力棒”，跑好乡村振兴“接力赛”。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神及中央农村工作会议、全国脱贫攻坚总结表彰大会、全国巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，大力弘扬脱贫攻坚精神，全面落实自治区党委十二届八次、九次、十次、十一次、十二次、十三次全会、自治区党委农村工作会议的部署要求，坚持以人民为中心，坚持共同富裕方向，坚持开发式帮扶方针，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为统领，工作重心从消除绝对贫困为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴，完善乡村振兴领导体制和工作体系，健全农村低收入人口帮扶机制，实施“四大提升行动”，着力在巩固、拓展、衔接、融合、振兴上下功夫，加快推进乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，奋力描绘好继续建设美丽新宁夏的固原画卷。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导，社会参与。坚持中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，市县乡村四级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴。充分发挥政治优势和制度优势，延续脱贫攻坚经验，广泛调动社会各界参与，形成合力，打好“组合拳”，巩固**拓展脱贫攻坚**成果全面推进乡村振兴。

坚持生态优先，绿色发展。大力实施“生态立区”战略，打好生态环境保卫战，将生态保护和污染防治作为生态文明建设的重要任务，做大做强绿色健康产业，全面推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区美丽新固原建设，推进生态振兴。

坚持群众主体，激发动力。坚持群众主体，把激发脱贫人口、低收入群体内生动力摆在更加突出的位置，创新帮扶方式，持续强化“志智”双扶工作，因村施策、因户施策。规划到村、方案到户、措施到人，增强重点帮扶区域、重点帮扶人口可持续脱贫致富能力。

坚持规划引领，合理布局。坚持因地制宜、科学规划、循序渐进，顺应村庄发展规律，根据乡村的历史文化、发展现状、区位条件、资源禀赋、产业基础分类推进。强化规划的引领和指导作用，遵循城乡发展建设规律，先规划后建设。合理确定村庄布

局分类，注重保护传统村落和特色风貌，防止一个样式、一种颜色，盲目大拆大建，搞大规模村庄撤并。

坚持系统观念，统筹兼顾。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，全面协调推动巩固**拓展脱贫攻坚**成果工作和衔接乡村振兴战略，固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解各项重大风险挑战，实现巩固脱贫质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，在巩固**拓展脱贫攻坚**成果的基础上，稳步推进乡村振兴。

坚持平稳过渡，问题导向。保持主要帮扶政策总体稳定，分类优化调整，合理把握调整节奏、力度和时限，增强脱贫稳定性。针对重点帮扶人口和重点帮扶区域在巩固拓展脱贫攻坚成果中存在的实际困难和急需解决的问题，精准帮扶，促进巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴。

第三节 发展定位

坚持绿水青山就是金山银山，以先行区建设为统领，构建山水美、业态美、城乡美、环境美、生活美“五美融合”新格局，打造“产业兴旺的活力乡村、美丽宜居的品质乡村、宜养宜游的休闲乡村、传承创新的文明乡村、城乡融合的城郊乡村”等“五个乡村”，谱写乡村振兴战略固原新篇章。

产业兴旺的活力乡村。深化农业供给侧结构性改革，以推动

实施肉牛、绿色食品、文化旅游、生态经济、纺织服装“五大重点产业”，培育发展新材料、新能源、中药材和电子信息产业为抓手，推进农村一二三产业深度融合发展，构建具有固原特色的乡村现代产业体系、生产体系、经营体系，推进数字乡村建设，培育新产业、新业态、新模式、新型农业经营主体，让乡村成为投资兴业、创新创业的沃土，农民持续增收的美丽家园。

美丽宜居的品质乡村。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，全面推行乡村绿色生产生活方式，改善农村人居环境，统筹推进美丽乡村规划建设，依托六盘山地区碧水蓝天、天然氧吧、深呼吸佳地，建设一批立足乡土、富有特色、承载乡愁的美丽特色村，形成整洁美观、山绿水清、别有韵味的美丽乡村新格局，建设具有固原特色的美丽乡村。

宜养宜游的休闲乡村。充分挖掘固原独特的红色文化、山地风光、旱作梯田、农耕文化、风土人情等乡村文化旅游资源优势，打造康复、旅游、养生、保健、健身、运动等完整的产业链条和服务链条，着力构建以生态环境为支撑，养生文化为助力，休闲度假为吸引，户外运动为特色的西北地区知名的避暑康养休闲生态旅游度假村。

传承创新的文明乡村。坚定文化自信，大力弘扬社会主义核心价值观，持续强化理想信念教育、道德风尚培育，着力健全农村公共文化服务体系，传承发展固原红色文化、生态文化、乡土文化、民俗文化、非遗文化等优秀文化，培育形成文明乡风、良好家风、

淳朴民风，农民精神文化生活需要得到有效满足，乡村精神面貌焕然一新，成为邻里相望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村。

城乡融合的城郊乡村。坚持城乡融合发展理念，推进城乡规划布局、产业发展、基础设施、公共服务、生态环保、社会治理“六个一体化”建设，加快城市交通、供水、供电、通信、信息网络等基础设施向农村延伸，推动城乡教育、医疗卫生、社会保障均衡发展，实现城乡基础设施共建共享、基本公共服务均等同质，成为推动一二三产业融合、联结乡村和城市的重要载体，打造城乡融合发展的典型。

第四节 主要目标

将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，与“十四五”规划相衔接，设立5年过渡期。做好过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，加快推进固原市乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。到2025年，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，固原市经济活力和发展后劲明显增强，乡村产业质量效益和竞争力进一步提高，农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升，生态环境持续改善，美丽宜居乡村建设扎实推进，乡风文明建设取得显著进展，农村基层组织不断加强，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，固原市农民收入增速高于全国农民平均水平。

表 1 主要发展指标

类别	指 标	2020 年	2025 年	属性	
五大振兴	产业振兴	1.建设高标准农田面积（万亩）	140	340	预期性
		2.发展高效节水灌面积（万亩）	57.11	153.54	预期性
		3.多种形式土地适度规模经营占比（%）	12.5	20	预期性
		4.肉牛饲养量（万头）	114	120	预期性
		5.肉牛良种化率（%）	≥90	100	预期性
		6.农作物耕种收综合机械化水平（%）	65	≥75	预期性
		7.主要农产品加工转化率（%）	56	75	预期性
		8.农产品质量检测合格率（%）	90	≥98	预期性
		9.农业科技贡献率（%）	51.5	65	预期性
		10.培育提升农民专业合作社（个）	2256	2500	预期性
		11.培育家庭农场（个）	791	850	预期性
		12.培育提升农业产业化龙头企业（家）	128	143	预期性
	人才振兴	13.培育“两个带头人”（人）	7290	10000	预期性
		14.加大乡村各类“乡土人才”学历提升（人）	—	2500	预期性
		15.选派科技特派员人数（人）	749	810	预期性
		16.引进农业科技专家（人）	383	500	预期性
		17.培养农业产业领军人才（人）	—	50	预期性
	文化振兴	18.发展文化大院（个）	256	300	预期性
		19.打造全国乡村旅游重点村（个）	11	26	预期性
		20.打造文化旅游特色小镇（个）	—	8	预期性
		21.创建国家全域旅游示范市（个）	—	1	预期性
		22.休闲农业和乡村旅游接待人次（万人次）	200	250	预期性
	生态振兴	23.森林覆盖率（%）	30.1	33.6	约束性
		24.草原综合植被盖度（%）	89.8	89.9	预期性
		25.湿地保护率（%）	51.6	56.2	预期性
		26.水土流失治理程度（%）	76	≥87	预期性
	组织振兴	27.全市党建工作示范村占比（%）	71.4	85	预期性
		28.全市党建工作示范乡（镇）占比（%）	33.9	90	预期性
		29.党员致富带头人占比（%）	38.1	≥50	预期性
		30.“二合一”带头人占比（%）	72.9	≥80	预期性
		31.村集体经济年经营性收益10万元以上的行政村占比（%）	26	≥60	预期性

类别	指 标	2020 年	2025 年	属性
四大提升行动	32.城乡居民人均可支配收入年均增长 (%)	11.3	8.6	预期性
	33.移民人均可支配收入年均增长 (%)	10.2	11.6	预期性
	34.适龄儿童、少年及具备条件的残疾儿童少年入学率 (%)	100	100	约束性
	35.城乡居民基本养老保险参保率 (%)	96	97	约束性
	36.城乡居民基本医疗保险参保率 (%)	98	98.5	约束性
	37.每千人拥有执业 (助理) 医师人数 (人)	2.916	3.18	预期性
	38.农村基层医疗救治率 (%)	—	65	预期性
乡村建设	39.农村卫生厕所普及率 (%)	31	85	约束性
	40.农村安全饮用水普及率 (%)	100	100	约束性
	41.农村低收入人口住房安全覆盖率 (%)	100	100	约束性
	42.具备条件的自然村通硬化路率 (%)	96.6	100	预期性
	43.5G 网络乡镇、行政村覆盖率 (%)	—	100	预期性
	44.乡村供电可靠率 (%)	100	≥99.8	约束性
乡村治理	45.农村垃圾治理率 (%)	35	95	约束性
	46.农村污水治理率 (%)	11.6	40	约束性
	47.农作物秸秆资源化利用率 (%)	85	≥90	约束性
	48.万人拥有律师人数 (人)	2.9	3	预期性
	49.矛盾纠纷排查化解成功率 (%)	96.7	97	预期性
	50.公众安全感满意度 (%)	93.2	95	预期性

第三章 巩固脱贫攻坚成果 坚决防止规模返贫

严格落实“四个不摘”要求，继续精准施策，巩固“两不愁三保障”脱贫成果，常态化开展“四查四补”，筑牢防止致贫返贫的坚固防线，坚决守住不发生规模性返贫的底线，确保脱贫攻坚成果经得起历史和人民的检验。

第一节 保持主要帮扶政策总体稳定

严格落实“四个不摘”要求，五年过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定，根据实际情况予以延续、优化和调整，在新政策出台实施前原有政策一律不退、力度不减，确保政策连续性，做到“稳定政策、稳定队伍、稳定人心”。兜牢基本生活保障底线。保持兜底救助类政策、金融服务类政策、土地支持类政策、人才智力支持类等政策总体稳定，逐步过渡到乡村振兴。继续落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，并根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜；优化产业、就业、乡村建设等发展类政策；分阶段分对象分类别适时调整基本医疗、公益性岗位等脱贫攻坚期超常规保障措施。脱贫攻坚期间给予的强化财政保障能力政策维持一段时间，与全面推进乡村振兴加强衔接。

第二节 健全防返贫动态监测和帮扶机制

认真贯彻落实自治区扶贫开发领导小组《关于健全防返贫动态监测和帮扶机制的实施方案》的通知（宁党农发〔2021〕6）精神，进一步健全防止返贫监测和帮扶机制，明确监测对象，重点监测脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况等。重点关注有大病重病和负担较重的慢性病患者、重度残疾人、失能老年人口、政策性

移民和自主迁徙农村居民困难户等特殊群体的家庭。织密行业部门横向协同监测网、县乡村组四级纵向精准筛查防贫网，完善农户主动申请、部门信息对比、县乡村干部定期跟踪回访相结合的易返贫致贫人口动态管理与核查机制，做到早发现、早干预、早帮扶，筑牢“防线”、紧盯“红线”、兜住“底线”。不断完善“领导包抓+专班推进+驻村帮扶”机制，压实防返贫监测和动态帮扶责任。按照“缺什么、补什么”的原则，根据监测对象的风险类别、发展需求等，开展产业帮扶、消费帮扶、就业帮扶、健康帮扶、教育帮扶等针对性帮扶。对无劳动力且有特殊困难的家庭用好兜底保障措施。明确返贫致贫风险消除标准和程序，做好已消除风险对象的跟踪和回访。

第三节 巩固“两不愁三保障”脱贫成果

巩固拓展教育脱贫成果。健全义务教育控辍保学工作机制，强化“双线控辍”责任和“三包三保”制度，确保除身体原因不具备学习条件外，脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童不失学辍学。建立动态监测机制，加强学生失学辍学情况监测。健全教育帮扶机制，扩大普惠性学前教育资源项目，持续改善义务教育薄弱学校办学条件。强化乡村教师培养培训，着力提高乡村教师队伍整体素质，全面提升乡村教育教学质量。继续实施农村义务教育学生营养改善计划，继续落实“两免一补”政策和低保、特困、残疾、防止返贫监测对象等义务教育阶段家庭经济困难学生资助政策。

巩固拓展健康脱贫成果。健全规范医疗救助资助制度，实现困难群众基本医疗保险、大病保险、医疗救助“三重保障”全覆盖。做好脱贫人口参保动员工作，落实好分类资助参保政策。建立农村低收入人口常态化健康帮扶机制，做好脱贫人口、监测对象和农村低收入人口大病、重病救治情况监测，重点落实农村低收入人口大病专项救治、家庭医生签约服务等健康帮扶措施。巩固乡村医疗卫生服务覆盖，完善乡村医疗卫生机构达标设置和合格医务人员达标配备。落实住院先诊疗后付费政策，对监测对象和农村低收入人口实行县域内定点医疗机构“先诊疗后付费”政策，持续推进医疗保障“一站式”结算。

建立农村住房保障长效机制。建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制，加强农村低收入人口住房安全隐患排查，确保动态监测规范化、制度化、常态化，及时解决新增危房户的住房安全问题。建立农村地质灾害险点安全住房响应机制，开展农村住房安全保险试点工作，提高农户抵御风险和自然灾害的能力，有效规避困难群众因住房返贫的问题。持续推进改造抗震宜居房建设，提高农房建设质量。在巩固现有住房安全的基础上，统筹提升农房居住环境和建筑风格。

保障农村饮水安全。建立健全农村饮水安全监测保障机制，持续改善提升饮水安全工程质量，不断巩固提高供水保证率。强化水资源保护和水质保障，加大农村集中供水水源地保护力度。持续深化农村饮水“建管服”改革，实施“互联网+城乡供水”工程，

构建“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的信息化管理系统，提升农村人饮工程管理服务水平，加快推进“互联网+城乡供水”先行先试示范市建设。

第四节 推进“四查四补”常态化工作机制

认真贯彻落实自治区党委农村工作领导小组《关于建立巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴“四查四补”常态化机制的意见》（宁党农发〔2021〕7号）精神，深入开展查损补失、查漏补缺、查短补齐、查弱补强“四查四补”，加强监测预警，实现动态管理、动态清零，做到长效化、常态化。查损补失：对照防止规模性返贫的要求，查找弥补因灾、因疫、因突发公共事件、因市场波动等引起的损失，定期筛查可能引起区域性规模性返贫信息，有效化解返贫风险。查漏补缺：对照巩固拓展脱贫攻坚成果的要求，排查解决符合条件的防止返贫监测对象精准识别纳入的漏统、所有农户“两不愁三保障”持续巩固的漏项、巩固脱贫攻坚政策措施精准落实的漏扶、本辖区内外地级农村常住人口和本地及农村常年外出人口的漏管的“四漏”问题。查短补齐：排查补齐基础设施、公共服务和基层治理的短板问题。查弱补强：对照全面推进乡村振兴的要求，排查解决脱贫人口和防止返贫监测对象收入水平不高，易地扶贫搬迁后续发展存在困难，乡村振兴重点帮扶村存在的弱项等问题。

第五节 强化扶贫项目资产管理

认真贯彻落实自治区政府办公厅《转发自治区乡村振兴局、党委农办、财政厅<关于加强扶贫项目资产后续管理工作实施意见>的通知》（宁政办函〔2021〕43号）精神，坚持依法依规、公开透明、分类管理的原则，加强组织领导、建立长效机制、强化监督监管，明晰扶贫项目资产管理范围，精准摸清扶贫项目资产底数，形成扶贫项目资产清单，有序推进确权登记和资产移交，逐级建立扶贫项目资产管理台账，落实扶贫项目资产管理责任，根据扶贫项目资产特点，规范扶贫项目资产后续管护运营，规范扶贫项目资产收益分配使用，发挥扶贫项目资产的帮扶作用，强化扶贫资产监督管理，严格扶贫项目资产处置。建立健全归属清晰、权责明确、监管有效的扶贫项目资产长效运行管理机制，防范资产流失损失和闲置浪费，确保项目资产稳定良性运转、持续发挥作用，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面实现乡村振兴提供更好保障。

第四章 拓展帮扶范围 提升保障能力

在巩固成果、守住底线的基础上，拓展帮扶范围，帮助低收入人口缩小同其他群体的发展差距，完善健全社会保障和救助体系，分层分类加强社会保障和社会救助，让他们获得更多的发展

机会、资源要求，创造更有保障、更加宽裕的美好生活。

第一节 加强农村低收入人口常态化监测帮扶

建立农村低收入人口监测、研判和预警机制。通过数据对比分析、走访摸排主动发现、群众自主申报等方式将符合低收入人口条件的人员纳入监测范围。充分利用民政、人社等政府部门现有数据平台，加强数据比对和信息共享，完善基层主动发现机制，并对就业、收入、人口、健康情况等信息进行研判，建立预警发现机制。通过数据对比、日常走访、随机抽查等监测方法，实行线上实时比对监测、线下定期实地摸排。对农村低收入人口的家庭成员教育、就业、健康变动状况、家庭收支等因素进行监测，针对家庭不同风险点分类施策，实施农村低收入人口风险点分类帮扶。针对较大可能性、较大危害性的风险和较大影响的变化，建立应急处置机制和预案。完善农村低收入人口定期核查和动态调整机制，实施“发现对象、风险预警、动态帮扶、消除风险”闭环管理，实现对农村低收入人口风险点的早发现和早帮扶。

第二节 分层分类实施社会救助

完善以最低生活保障为基本底线，以特困人员供养、临时救助、残疾人两项补贴、高龄补贴、孤儿养育津贴为补充，教育、

医疗、住房、就业、受灾人员等专项救助相配套，社会力量充分参与的现代社会救助体系。构建特困、低保、低保边缘、支出型贫困救助、临时救助等5个类型和基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助、补充型救助4种方式的分层分类的社会救助制度体系。一是完善最低生活保障制度，合理确定低保标准，科学认定农村低保对象，严格控制保障面，建立分类实保、动态管理机制和低保渐退制度；提高政策精准性，严格执行自治区城乡低保标准自然增长机制。将低保对象、特困供养对象、孤儿及流浪乞讨人员等纳入核心监测范围实施兜底救助。完善农村特困人员救助供养制度，合理提高救助供养水平和服务质量，全面推进分散供养特困人员委托照料服务。为有集中供养意愿的特困人员提供集中供养服务。二是加强社会救助资源统筹，重点监测低收入家庭、支出型贫困家庭中的重病重残人员，丧失劳动力或部分丧失劳动力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，根据对象类型、困难程度，及时、有针对性地给予困难群众医疗、教育、住房等专项救助，做到精准识别、应助尽助。三是发挥好临时救助“兜底中的兜底”作用，对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病或者其他特殊原因导致基本生活陷入困境，其他社会救助制度暂时无法覆盖或者救助之后基本生活暂时仍有严重困难的家庭或者个人，及时启用乡镇临时救助备用金，给予应急性、过渡性救助，确保基本生活不出问题。四是完善推广“社会保障+产业扶持”“双兜底”做法，对“三类特殊群体”（残疾户、单双老户、患有大病

和长期慢性病），统筹项目资金设立产业发展基金，通过入股分红、合作社托养等办法，从产业上多一份收入保障。

第三节 完善养老保障和儿童关爱服务

健全以特困供养、互助养老为主的农村养老服务网络机制，大力推动完善以居家为基础、社区为依托、第三方服务机构为补充的多层次养老服务体系。一是对因年老体衰、伤残等造成不能自理，需长期照顾的人群，鼓励采取集中养老。盘活农村老饭桌和社区日间照料中心，确保老饭桌和社区日间照料中心运营更加规范、可持续。到 2025 年，每个县（区）至少培育一家以失能、部分失能特困人员专业为主的敬老院；至少支持一家敬老院转型为区域养老服务中心，面向辖区开展居家社区养老服务。二是通过政府购买服务等方式，为老人提供家庭保洁、生活照料、餐饮服务、精神慰藉、家政等服务。到 2025 年底，完成分散特困供养人员中残疾、失能老年人家庭适老化改造。三是全面提升养老机构服务水平，在老年人需求较为集中的区域，支持养老服务单位、居委会等积极发展符合老年膳食标准的老年餐饮服务，构建“集体用餐配送+单位配送+社区配送+集中就餐”服务体系。四是实施全民养老保险参保计划，完善城乡居民基本养老保险资助政策，健全农村社会保障体系，进一步扩大参保覆盖面。推动基本养老保险扩面提标，按照经济发展水平状况，逐步提高基本养老

金正常调整机制，并向高龄人群倾斜。到 2025 年，全市基本养老保险参保率达到 97%，生活不能自理人员集中供养率不低于 50%，社区日间照料机构覆盖率达到 90%以上。

加强儿童关爱服务，为留守儿童和困境儿童及其家庭提供助医、送餐、代购等生活照料，提供心理疏导、亲情关爱、权益维护、课业辅导、走访慰问等关爱服务，建立关爱服务台账。积极培育儿童类社会公益组织，推广“社会工作者+志愿者”服务模式。强化未成年人权益的依法保障，落实孤儿、事实无人抚养儿童等基本生活保障标准自然增长机制，适时提高保障标准。加强“儿童之家”阵地建设和关爱留守儿童志愿服务组织建设，增加社区“儿童之家”等关爱设施和服务供给，到 2025 年，建成 20 个“儿童之家”示范点。

第四节 合理提升农村医疗保障待遇水平

坚持基本标准，统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能。落实城乡居民基本医疗保险参保个人缴费资助政策，过渡期内逐步调整脱贫人口资助政策，确保脱贫人口、边缘易致贫人口全部参加基本医疗保险。在逐步提高大病保障水平的基础上，对低保对象、特困人员、孤儿、事实无人抚养儿童和易返贫致贫人口实施倾斜保障。进一步夯实医疗救助托底保障，合理设定年度救助限额，合理控制救助对象政

策范围内自付费用比例。逐步调整脱贫攻坚期医疗保障措施，对稳定脱贫人口，逐步转化为按规定享受基本医疗保险待遇。

专栏1 健康养老和社会保障

固原市居家养老服务项目：开展互联网+智慧养老服务，运营好农村老饭桌、社区日间照料、老年活动中心、紧急呼叫、家政预约等项目。

固原市留守儿童家园建设项目：在全市中心乡镇建设20所留守儿童托管所，主要建设儿童活动中心、宿舍、餐厅等。

市县级妇女儿童活动中心项目：在市辖区、西吉、隆德、泾源、彭阳县分别建设妇女儿童活动中心，配套附属设施。

五县（区）养老护理院建设项目：加快推进五县（区）养老护理院建设及运行管理（原州区、隆德县、彭阳县已建成，集中照护全县失能老人）。

五县（区）失能特困人员照护服务中心项目：在五县区各建一个失能特困人员照护服务中心，内设服务室、医务室、活动室、阅览室、洗衣室、餐厅等相关配套设施。

固原市精神卫生福利服务中心项目：新建固原市精神卫生福利服务中心，为城乡复员退伍军人、城镇“三无对象”、农村五保、伤残等特殊困难精神障碍患者开展救治、救助、康复、护理和照料等服务。在满足特殊困难群体服务需求的基础上，积极开拓功能，面向社会提供精神卫生服务。

第五章 做好政策衔接 确保稳定过渡

用足用好脱贫攻坚过渡期政策和乡村振兴重点帮扶县综合政策，抓好财政、金融、土地、人才等政策衔接，把脱贫攻坚中形成的利民政策接续到乡村振兴中，保持基本政策稳定，确保政策连续性，防止政策出现“悬崖效应”，筑牢巩固“防线”。

第一节 做好财政投入政策衔接

完善财政支农优先保障机制。坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域，以过渡期乡村发展目标为依托，梳理、整合固原市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的需要和财力状况，优化财政涉农支出结构，创新制定各级财政优先支农优惠政策；合理安排财政支农投入规模，加大财政对乡村振兴重点领域和薄弱环节支持力度，增加重点帮扶县资金投放力度，切实提升固原市支农政策和支农资金效果。

加强财政涉农资金的统筹整合。巩固完善中央自治区涉农项目资金统筹整合机制，支持市县围绕改革任务、优势区域、重点项目等，因地制宜搭建各类涉农资金统筹整合平台。将性质相同、用途相近、功能互补的涉农项目资金纳入同一资金池，统一设计方案、资金拨付、组织实施及考核验收；健全涉农资金统筹整合长效机制，设立资金统筹工作进展定期考核制度，形成上下联动、合力推进的工作格局，切实提升财政涉农资金使用效益。

第二节 做好金融服务政策衔接

创新融合财政金融支农政策。继续发挥财政政策扶持作用，加强财政、金融政策的相互融合、协调联动，强优势、补短板，结合各县区发展基础与发展目标，支持财政金融融合支持乡村振

兴制度创新试点；延伸财政资金“保障、引领、撬动”作用，加大支农金融机构的政策支持范围，全面促进金融资本、社会资本投入，充分丰富涉农资金，满足实施乡村振兴的多样化金融需求。

推进金融服务创新性发展。持续发挥再贷款作用，保持现有金融帮扶政策在过渡期内基本稳定。以市场和客户需求为导向，发挥金融机构的差异化优势，加强金融服务体制机制、产品服务、渠道模式、风险管理等方面的创新优化。开发标准化、特色化、品牌化的乡村振兴专属金融产品，构建“线上+线下”相结合的金融综合服务新模式，加快形成更广覆盖面和更具竞争力的乡村振兴金融服务体系，全面助力金融服务乡村振兴提质增效。丰富服务乡村振兴的“富民贷”“防贫保”“乡村振兴主题卡”等金融保险和服务新产品。

多措并举推进小额信贷。认真贯彻落实自治区政府办公厅《关于金融支持巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴的实施意见》（宁政办发〔2021〕71号）精神，落实脱贫人口小额信贷政策，降低重点帮扶县贷款发放利率，提高重点帮扶县涉农贷款平均增速。围绕个人诚信度、家庭劳动力、人均收入、产业发展等为低收入户提供更多小额信贷扶持特色产品；大力推进“整村授信”工程，为有发展能力的农户提供更高额度的资金支持；持续开展特色农业保险险种，提升保险风险保障水平；降低重点帮扶县政策性和商业性农业保险费率；做好脱贫人口小额信贷质量监测和续贷展期管理，彻底解决贷款发放、贷后管理和风险防控等各环节问题；将脱贫人口小额信贷质量、逾期贷款处置

等情况纳入市县党委、政府年度考核内容，完善市县各级小额信贷管理机制。

第三节 做好土地支持政策衔接

坚持最严格的耕地保护制度，强化耕地保护主体责任，严格控制非农建设占用耕地，坚决守住耕地红线。过渡期内严格执行国家和自治区专项安排脱贫地区单列计划指标，专项指标不得挪用，用好国家和自治区为乡村振兴重点帮扶县每年安排的新增600亩建设用地指标。发挥用地计划指标调控作用，新增建设用地计划指标优先保障巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴用地需要。充分利用城乡建设用地增减挂钩政策，通过村庄整治、拆旧复垦、土地整理等措施节余的农村集体建设用地指标，优先满足农业产业发展用地需要。

第四节 做好人才智力支持政策衔接

建立健全引导各类人才服务乡村振兴长效机制，延续脱贫攻坚期各项人才智力支持政策，完善乡村振兴人才激励机制，编制适合返乡人员投资和建设的项目，引导城镇各界人才投身乡村振兴；完善乡村振兴人才队伍建设，以乡村振兴重点领域、重点项目为突破口，加大本土人才培养力度和人才引进力度；完善乡村人才管理机制，进一步完善组织领导、统筹协调、各

负其责、合力推进的工作机制，建立绩效考核评估体系，推进常态化督查管理，全面实施人才振兴。加强城乡人才交流，深化对外交流合作，建立城乡人才共同培育机制，组织乡村专业技术人才、骨干人才和急需紧缺人才培训和高级研修；健全鼓励人才向乡村流动激励制度，与相关高等院校合作举办急需紧缺和高层次人才招聘活动；建立社会事业人才、专业技术人才等定期服务乡村制度和县域专业人才城乡统筹使用制度，推行卫生专业人员“县聘乡用、乡聘村用”，探索农业技术推广人员“县管乡用、下沉到村”新模式。

第六章 推进融合发展 释放创新活力

推进城乡规划布局、产业发展、基础设施、公共服务、生态环保、社会治理“六个一体化”建设，落实产城融合、城乡融合、一二三产融合发展机制，做大做强中心城市，做精做优县区建设，做深做好中心镇，把城市和乡村作为一个整体全域推进，构建科学、多元、绿色、开放的城镇空间发展体系，实现城乡融合发展新面貌。

第一节 推进产城融合

推进“以城聚产、以产兴城”的产城空间优化。中心城区层面：把产城融合作为市域经济发展的重要推手，按照产业集群化、

产城一体化的发展思路，高起点、高标准规划建设清水河产业园、轻工业产业园长城梁区块、手工艺活态馆区块（宁夏师范老校区）、都市工业区块（乡村振兴试验区）等产城融合示范园。县城层面：按照市县一体、集中优势、突出重点的原则，鼓励支持各县区围绕草畜、马铃薯、冷凉蔬菜和特色种养等固原特色农业统筹产业布局，突出主导产业，培育壮大各具特色的产城融合园区。乡村层面：把推进农村产业融合发展与新型城镇化、美丽乡村建设结合起来，各县区以农业资源为核心，围绕田园风光型、农庄采摘型、生态友好型、普通民居型村庄，分别建设一批美丽乡村。

推进产业社区和社区兴业试点，打造宜居宜业融合示范。鼓励支持各县区在国土空间规划体系上，统筹生产、生活、生态空间布局，注重生活场景和消费场景的叠加，结合产业功能区规划，统筹谋划、整体设计一批“人、城、产”融合的示范社区，有序推进产业社区和社区兴业试点，促进产城隔离、职住分离问题的解决。

第二节 推进城乡融合

促进城乡空间布局转变。坚持以人为本的城乡融合发展工作思路，以固原市区为核心，西吉、隆德、泾源、彭阳4个县城为骨干，三营镇、彭堡镇、兴隆镇、将台堡镇、沙塘镇、联财镇、泾河源镇、六盘山镇、王洼镇、古城镇10个中心镇为特色，100

个美丽乡村建设为示范的“1411”市域城镇体系。提升中心城区发展水平，努力打造宁南副中心城市；补足县城短板弱项，提高县城承载能力，更高吸纳农业转移人口，打造城乡融合关键节点；加强乡镇转型升级，以中心镇为样板，对全市乡镇实施环境综合整治，改善环境卫生、城镇秩序、乡容镇貌；做好宜居村庄建设，全面优化村庄布局，合理开展撤村设区、合村并镇工作，并根据村庄基础情况进行乡村振兴分类引导。

促进城乡产业形态的转变。以固原市区为核心，以西吉、隆德、泾源、彭阳四县县城为抓手，以三营、彭堡、将台堡、兴隆、沙塘、泾河源、红河等中心镇为支点，发挥县域城镇作为“农头城尾”重要节点作用，建好收储、冷藏、包装、烘干、初加工等产业链条。发展观光农业、采摘体验、休闲度假、健康养生等新业态，促进城乡联动发展。

推进城乡劳动力结构的改变。进一步放开农业转移人口落户限制，持续深化户籍制度改革，简化户籍迁移手续，大幅提高落户便利性，促进农业转移人口市民化。提升劳动力素质，坚持“面向园区、面向企业、面向需求”，持续扩大劳动力职业技能培训规模，增强技能培训实用性。营造良好的就业创业环境，搭建劳务平台和双创平台，引导农业剩余劳动力向二三产业转移，实现转移就业由体力型向技能型、打工型向创业型转变。

促进城乡要素流动方式的转变。坚决破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的机制壁垒，推进城乡间要素自由流动。实施“引银入固”工程，完善乡村金融服务体系，建立健全农业信贷担保

体系，把更多的金融资源配置到乡村，切实解决农业经营主体融资难、融资贵问题。开展工商资本入乡发展试点，支持引导工商资本和金融资本入乡发展，培育一批城乡融合发展重点项目，形成承载城乡要素跨界配置的有效载体。推动科研成果入乡转化，联合宁夏师范学院、西北农林科技大学、宁夏农科院等高校院所建立科技成果转化专业队伍，加强与企业和新型农村经营主体、农村集体经济及农民的有效对接，建立健全产学研合作、多元协同的科技成果研发和转化机制。

促进公共产品配置格局的转变。推进城乡基础设施一体化。统筹规划城乡交通和水、电、网、污水、垃圾处理等城乡基础设施，促进互联互通、共建共享，加快形成统一规划、统一建设、统一管护的一体化网络。均衡配置城乡公共资源，加强公共资源向乡村倾斜。全面提升城乡教育质量，推行集团化办学和城乡教育共同体，配齐建强教师队伍，推广“互联网+教育”应用新模式；抓好乡村小规模学校整合工作、加大乡镇中心学校和寄宿制学校建设，优化乡村教育资源分配。提高城乡医疗服务水平，改造提升乡镇卫生院和村卫生室；鼓励各县区建立县域医疗共同体，开展巡回医疗、远程诊疗服务，实现优质医疗资源城乡共享。加大乡村公共文化服务供给，完善乡村文化场所和小型体育设施，丰富乡村居民文体活动。

鼓励社会资本参与支持乡村振兴。对标全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化目标任务，立足当前农业农村新形势新要求，聚焦农业供给侧结构性改革和乡村建设的重点领域、关键环

节，?鼓励支持社会资本参与投资现代种养业、现代种业、乡村富民产业、农产品加工流通业、乡村新型服务业、生态循环农业、农业科技创新、农业农村人才培养、农业农村基础设施建设、智慧农业建设、农村创新创业、农村环境整治等领域，?促进农业农村经济转型升级，助力乡村全面振兴。

专栏 2 推进城乡融合发展重点工程

重点小城镇建设项目：聚焦小城镇主导产业，突出特色服务，围绕培育商贸物流、文化旅游、资源加工、特色产业型小城镇，续建、新建三营、张易、兴隆、将台堡、沙塘、联财、泾河源、六盘山、王洼、古城 10 个重点特色小城镇建设项目。

均衡配置城乡教育资源工程：推进县域内校长教师交流轮岗，推行集团化办学和城乡教育共同体，确保乡村学生享受到优质教育资源。

健全乡村卫生服务体系工程：改造提升乡镇卫生院和社区、村卫生室条件，推动基层医务人员轮岗；鼓励县医院与乡镇卫生院建立远程诊疗服务，实现优质医疗资源在城乡间共享。

提升乡村公共文化服务水平工程：发挥好乡村文化广场、农家书屋、文化大院等引领服务功能。

第三节 推进一二三产融合

按照走生态优先、绿色发展、城乡一体、产城融合高质量发展的路子，坚持“红色固原、绿色发展”定位，紧紧围绕自治区“九大产业”，培育发展肉牛、绿色食品、文化旅游、生态经济、纺织服装“五大重点产业”，培育发展新材料、新能源、中药材、电子信息四个产业，区域化布局、标准化生产、品牌化经营、融合

化发展，做优一产、做强二产、做活三产，推进一二三产发展建成链、形成群、有体系。

“调、转、改、提”，做优一产。调整产业结构、调优产业质量，调减低效过剩农作物、调增短缺高效农作物，大力发展高效节水农业、智慧农业，强化科技支撑，更好为传统农业赋能。转变产业组织形式，坚持用工业化的理念组织农业生产，切实提高程序化、组织化、标准化水平。改变产业配套理念，按照“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”原则，坚持以业配企、以业改地，着力提升各类资源要素保障能力。提高产业效率水平，强化保障支撑，按照“宜种则种、宜养则养”的思路，不断提高产业效率、产品质量。

“建、育、创、控”，做强二产。建好园区，在功能配套、创新孵化、产业转移等方面出实招，做好“三通一平”“七通一平”等配套设施，不断提升产业聚集水平，增强服务发展能力。育强龙头，坚持引进龙头企业和育强本地企业双管齐下，深入开展龙头企业引领产业行动，真正让龙头企业成为助推产业发展的强引擎。创优品牌，坚持政府打好地理品牌、企业打好产品品牌，深入挖掘“国字号”“宁字号”“原字号”品牌内涵，加快推进产业品牌化，不断提高品牌的知名度、美誉度，提升品牌影响竞争力，实现由“卖产品”向“卖品牌”转变。控碳降耗，坚持控总量、控强度，坚决杜绝高能耗企业和项目，确保企业能耗增速远低于增加值增

速，从源头上减排降碳。

培育、优化，做活三产。培育服务业态，主动适应商业环境、顺应新消费趋势，通过建设大型商业综合体、打造特色消费街、引进品牌旗舰店等方式，积极构建多元化、复合型消费链条，持续激发三产活力。优化消费环境，持续优化消费环境、促进消费升级、推动消费回流，坚持线上线下融合、城里城外贯通，大力发展“互联网+消费”等新业态，完善促进消费配套政策，健全城乡配送网络体系，不断提升服务水平，让消费者更放心消费、更愿意消费。

推进一二三产融合发展。坚持农业农村优先发展，以农业为基点，以农民为主体，以乡村优势特色资源为依托，以促进农业持续稳定发展和农民就业增收作为根本的出发点和落脚点，加强规划引领、示范引导、政策激励，推进农工、农商、农旅、文旅融合，构建推进农村一、二、三产业融合发展的长效机制，推动建立现代农业产业体系、生产体系和经营体系，推进数字乡村建设，培育新产业、新业态、新模式和新型农业经营主体，促进小农户和现代农业发展有机衔接。农工融合提升新品质。统筹发展农产品加工，拓宽农产品初加工，提升农产品精深加工，推进农产品综合利用加工，着力提升农产品加工能力，主要农产品加工转化率达到75%（肉牛70%、马铃薯80%、清凉蔬菜80%、小杂粮75%）。农商融合开辟新路径。大力发展农村电子商务，实

施“互联网+”农产品出村进城工程，引导各类服务主体把服务网点延伸到乡村，促进形成农产品进城和工业品下乡畅通、线上线下融合的农产品流通体系。到 2025 年，全市新培育提升电商企业 200 家、电商示范村 100 个，每个县（区）至少打造 1 家优质电商产业园，全市农产品网络零售额突破 10 亿元。农旅融合培育新业态。做活农旅融合业，开发农业多种功能，重点发展采摘农业、体验农业、休闲度假、乡村旅游等新业态，打造提升一批星级农家乐、乡村民宿，利用烂漫山花、景观梯田、自然风景、田园风光等乡村旅游资源，以消遣娱乐、休憩疗养、放松身心为主要目的，吸引城市游客“吃农家饭、品农家菜、住农家屋、购农家物”。到 2025 年，培育提升各类休闲主体 300 家，年接待游客人数达到 250 万人次，实现营业收入 225 亿元。文旅融合释放新动能。以固原市入选全国生态文明建设示范区为契机，以文化旅游深度融合为主线，以国家公共文化服务示范区和全国全域旅游示范区两大创建工作为抓手，突出地域文化特色和景观特色，以开展各类文化旅游品牌活动为载体，着力打造固原文化旅游产业链，提升固原文化旅游品质和吸引力。到 2025 年，接待国内外游客达到 1500 万人次，旅游综合收入达到 100 亿元左右，把固原打造成享誉国内外的生态休闲度假旅游胜地和中国知名红色旅游目的地。

专栏3 产业融合发展项目

一二三产业融合发展研究与示范项目：建立集生产、研发、科技一体化实验机构，配备设备，主要研究示范适合精深加工、休闲采摘的特色作物新品种，开发农产品加工贮藏、分级包装等新技术；研究农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合发展的科技创新模式；实施“互联网+现代农业”行动，将大数据、云计算等技术应用于农业生产、经营、管理和服务，发展农产品电子商务。

五河流域产业带发展项目：原州区重点打造现代生态农业科技园核心区和清水河流域冷凉蔬菜产业带，西吉县打造汇源现代生态农业示范区和葫芦河流域优质果蔬产业带，隆德县打造中药材加工交易中心和渝河流域六盘山道地中药材产业带，泾源县打造生态休闲旅游度假区和泾河流域特色苗木产业带，彭阳县打造一二三产融合发展试点区和红茹河流域经果林产业带。

特色农业接二连三示范项目：结合流域特色种养业特点，建设特色种养、加工、产品研发、销售示范项目各1个，带动三产融合发展。

国家现代农业科技产业园建设项目：巩固提升固原国家现代农业科技产业园发展成果，新建蔬菜、肉牛、小杂粮等产业为主的示范园区，建立产业技术研究院，聘请国家级产业学科带头人指导创建。

产业技术研究院创新项目：建设智慧展示管理中心、技术交流路演中心、专家研讨办公中心、专家团队工作室及十大产业实验室2万m²及设备配套等，集中全国行业专家服务全市特色产业技术创新、产品升级。

绿色有机肥产业化项目：新建年产生物有机肥20万吨产业化项目生产线一条。主要将肉牛粪便以及农作物秸秆进行就地收集，无害化处理，然后按照一定工序，进行绿色有机生态肥标准化生产。

水发现代农业一二三产业融合发展示范产业园项目：建设现代农业高科技产业园0.48万亩，优质梨树基地0.6万亩，蔬菜加工车间9.8万平方米，智能日光温室32.2万平方米，预冷库、污水处理车间等1.3万平方米。

专栏 4 农工融合项目

专栏 4-1 食品加工项目

丰霖肉牛精深加工项目：拟在经济开发区选址，规划建设肉牛待宰间、屠宰间、排酸间、分割间、冷藏间、化制车间、锅炉房、污水处理系统、配电室和检疫间等 5 万 m²；配套附属设施，形成年加工 10 万头肉牛能力。

水发浩海牧业有限公司牛羊定点屠宰场项目：项目总占地面积 94047 平方米，计划建设牛羊屠宰车间、科研办公楼、宿舍楼、食堂、水泵房、锅炉房、无害化处理设施、牛皮腌制间、门卫房、冷链仓储中心、熟食加工车间、干货仓、冷库共计 44120 平方米。购置屠宰加工全套设备。

泾河特色农副产品、休闲食品综合加工项目：建设加工生产线和配套设施。

冷凉蔬菜标准化精深加工项目：在西吉建设万吨脱水蔬菜加工生产线 3 条，万吨番茄深加工生产线 1 条，万吨胡萝卜汁和万吨芹菜汁饮料加工生产线各 1 条，2500 吨配方蔬菜生产线 2 条。

5000 吨黄豆系列产品深加工项目：项目占地 15 亩，建设年生产 5000 吨黄豆深加工生产线。

枸杞精深加工项目：经开区建设年加工烘干 0.25 万吨，年产 100 万瓶枸杞生命口服液，集中保鲜 500 吨，1000 吨冻干粉、500 吨花青素和枸杞黄酮、2 万吨枸杞干果自动烘干生产线，年产 105 万盒枸杞生命红软胶囊。

万吨浓缩果蔬汁生产线项目：建成占地 100 亩的优质苹果及绿色无公害蔬菜供销商行 1 处，建彩色纸箱、发泡网生产线浓缩果蔬汁深加工生产线等生产线 1 条，生产各类果蔬汁、果蔬酱、果醋、果酒、膨化食品等产品。

胡麻（亚麻籽）精深加工项目：新建年加工亚麻籽 3 万吨精深加工生产线 3 条，年产亚麻籽粕 1.85 万吨，胡麻油 1 万吨，胡麻胶 1000 吨， α -亚麻酸乙酯 100 吨、 α -亚麻酸乙酯微胶囊 60 吨。

花椒精油加工项目：一期在罗堡流转 4000 亩土地；二期种植 4000 亩，并建设 6000 m²的精选加工车间，安装精油生产线一条；三期种植 2000 亩。

杏仁深加工项目：建设生产车间 5000 m²，配套附属设施，采购清洗、分拣、烘干、提纯、沉淀、压榨等设备 50 余台（套），建成年加工 3000 吨杏仁油生产线 2 条，杏仁油 1300 吨、杏仁营养粉等附属产品 500 吨。

休闲食品生产基地项目：一二期新建虾条膨化线、油炸线、挤压膨化线、复合薯片线 4 条，生产虾条、虾片、膨化食品等产品，新建果冻生产线 2 条；三期概算投资 9000 万元，计划新建年产 2 万吨全粉生产线 1 条。

西吉县马铃薯循环产业园建设项目：在将台堡镇打造 1000 亩现代农业综合观光园，在吉强镇前咀村打造 1500 亩景观苗圃。种植 2 万亩专用薯、10 万亩梨，建设 6 万吨薯条、薯片、薯泥生产线，5 万吨复合饲料生产线和交易中心。

雪川固原马铃薯产业绿色高质量综合开发项目：依托六盘山雪川农业（宁夏）有限公司开发以马铃薯薯条、薯片等方便食品精深加工，从而形成新的产业增长极。

专栏 4-2 战略新兴产业

整县推进屋顶分布式光伏项目：组织协调党政机关、学校、医院、乡镇、农户等各类屋顶资源，建设分布式光伏电站及并网工程。

专栏 4-3 园区建设项目

返乡创业示范基地建设项目：五县区分别建设 1 个返乡创业示范基地。

专栏5 农旅融合项目

六盘山国家级旅游度假区建设项目：主要建设六盘山森林公园观光车道及游步道、景观点改造提升，六盘山森林公园生态博物馆提升改造，二龙河、大雪山、天池生态探险线路建设，野荷谷停车场、二级游客接待中心改造及游憩设施改造，六盘山星空营地建设，老龙潭游步道、观光栈道建设，六盘山度假区旅游标识、标牌系统改造提升，智慧景区建设，度假酒店建设，国家级旅游度假区基础配套设施，泾河源镇文化广场及景观建设，泾河源旅游小镇改造提升。

固原国家三大文化公园建设项目：黄河国家文化公园（依托清水河流域、固原古城等建设黄河国家文化公园（固原段）项目）；长征国家文化公园（依托六盘山红军长征景区、将台堡红军纪念馆、单家集、小岔沟等建设项目及纪念馆建设项目）；长城国家文化公园（将台堡战国秦长城廊道建设项目、将台堡(马莲)战国秦长城国家文化公园建设项目、原州区长城国家文化公园战国秦长城保护及旅游基础设施项目、长城国家文化公园彭阳县战国秦长城县城至乔家渠复合廊道建设项目）。

彭阳梯田国家农业公园建设项目：主要包括：国家农业公园内部道路连通，旅游服务中心、服务点及观景点建设，多类型生态停车场系统系列配套设施建设，观光绿道及木栈道、驿站、休憩设施及小型系列广场建设，标识标牌等服务配套设施建设，特色餐饮及购物店（点）建设，农耕梯田博物馆建设，智慧农业公园建设等。

乡村旅游建设项目：建设全国旅游重点村12个（其中原州区1个、西吉县2个、隆德县6个、泾源县2个、彭阳县1个），建设内容包括乡村休闲旅游集聚带；基础设施建设（停车场、游客中心、旅游厕所、标识标牌）；各县区全国乡村旅游重点村、特色旅游村、乡村旅游点培育建设等。

文旅融合综合建设项目：依托固原文化旅游资源禀赋，发展生态康养游、历史文化游、红色研学游、乡村休闲体验游等，主要包括：固原非物质文化遗产保护、展示及传承；固原文创产品创作与研发；固原文艺演出；西吉县龙王坝景区文旅融合示范区建设；泾源县文化旅游产业融合提升等。

旅游景区提升项目：火石寨国家地质公园基础设施工程项目：景区道路改造、博物馆屋面防水及消防设施、智慧景区建设。胭脂峡景区提升工程改造项目：修缮改造步道、景观廊带、观景平台、车行道、景区硬化绿化亮化等。西吉县龙王坝景区文旅融合示范区建设项目：新建观景平台、游客驿站、应急救援、智能监控等设施等。

第七章 聚焦“五大振兴” 夯实发展基础

实施乡村振兴战略，是党中央作出的重大决策部署，是新时代“三农”工作的总抓手。要以产业兴旺为重点、生态宜居为关键、乡风文明为保障、治理有效为基础，生活富裕为根本，统筹推进产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 全面推进产业振兴，擘画乡村振兴“致富蓝图”

认真贯彻落实全市产业和招商引资大会及市委、市政府《固原市重点产业招商引资政策措施（试行）》（固党发〔2020〕23号）精神，对标自治区九大重点特色产业，根据固原市产业发展实际，确定肉牛、绿色食品、生态经济、文化旅游、现代纺织和服装加工为重点发展产业，能源和新材料、电子信息、现代服务及物流为鼓励发展产业。

肉牛产业。按照自治区党委和政府提出的要“调优种养结构、调大经营规模、调强加工能力、调长产业链条”决策部署，以市场需求为导向，以全产业链开发、全价值链提升、多主体参与、多业态打造、多要素集聚、多利益联结、多模式创新为路径，紧

紧依托业已形成的发展基础，对标资源禀赋相似地区最先进的发展理念和发展模式，重点围绕培育发展种草、养殖、屠宰、加工、营销于一体的全产业链，谋划引进产业链上下游项目，重点抓好伊赛肉牛全产业链项目等项目尽早签约，落户固原；建设与养殖规模相适应的优质饲草料基地和肉牛良种引进繁育推广体系，切实做好养殖技术指导服务，不断推进标准化规模化养殖，巩固提升各县（区）现有规模化、示范化养殖场、养殖村及养殖户养殖能力和水平，提升肉制品精深加工能力，着力补齐产业链短板，切实提升产业链水平，构建一二三产融合、上中下游一体、产供加销互促的现代肉牛产业体系，为进一步巩固**拓展脱贫攻坚**成果和全面振兴乡村提供有力支撑。积极引导肉牛散养户“出户入园”，实现品种良种化、生产规模化、养殖设施化、管理规范化的科学养殖模式，引进光伏企业以特许经营方式在养殖园区的公共建筑、公共空地、棚圈及附属建筑物屋顶发展光伏产业，探索建立肉牛与光伏产业同步推进、有机融合的新机制，培育村集体经济发展和农民增收的新动能。到2025年，全市肉牛饲养量达到120万头，牛肉产量达到10万吨以上，建设千头肉牛“出户入园”422个，“出户入园”率达到80%以上，把固原打造成西北高端肉牛养殖加工基地。

绿色食品产业。马铃薯要按照“政府引导，市场主导，企业农户主体，科技支撑”的发展思路，坚持种薯繁育、鲜薯外销、

淀粉加工、主食开发并举，整合市县（区）各繁育中心及繁育基地技术和地域优势资源，积极培育自主品种，使种薯繁育与生产基地、市场需求相配套相适应；以提高单产为目标，加快新品种和现代生产技术的推广应用，提高生产水平；坚持农业产业化龙头企业带动，着力推进马铃薯产业布局区域化、种植标准化、产品品牌化、发展产业化，努力把固原市打造成马铃薯种薯培育推广基地、标准化种植示范基地、马铃薯产品深加工基地，尤其要谋划招商引进马铃薯主粮化休闲食品加工、雪川农业马铃薯种薯繁育种植及薯制品加工等龙头企业，为延长马铃薯产业链提供有力支撑。到 2025 年，全市马铃薯种植面积稳定在 100 万亩以上（其中节水灌溉种植专用马铃薯 50 万亩），产量达到 250 万吨，全产业链产值达到 100 亿元，继续打造“中国马铃薯之乡”生态农产品金字招牌。冷凉蔬菜要紧紧围绕“创新驱动、科技引领，优化布局、调优结构，出台标准、规范种植，对接市场、理顺茬口”的发展思路，调整优化建设布局，提高建设标准，提升产业集约化发展水平；立足市场导向，种植多样，定植错时（季），丰富种类，优化品质；强化规模化、标准化生产，打造安全、优质、绿色、有机的农产品名优品牌；拓展生产空间，开展精深加工，提高蔬菜产品附加值；加快服务体系和产地专业批发市场建设，培育流通体系，开拓市场，提高市场竞争力，推进冷凉蔬菜产业逐步实现生产技术科学化、生产工具机械化、生产组织社会化、

经营管理信息化、生产经营规模化、生产过程及产品质量标准化。到 2025 年，全市蔬菜面积继续稳定在 50 万亩以上，95%蔬菜产品整体达到绿色食品标准，产量达到 250 万吨，全产业链产值达到 100 亿元，把固原市打造成全国绿色无公害蔬菜产品生产基地。小杂粮（油料）要按照区域化布局、规模化生产、专业化加工、品牌化销售的发展思路，以市场为导向，以科技为支撑，以推进良种良法推广和标准化生产为突破口，引入新型农业经营主体参与，引新种，建基地，抓标准，逐步稳定区域特色种植规模，全力提升全市小杂粮（油料）产业发展水平。至 2025 年，全市小杂粮（油料）种植面积稳定在 75 万亩以上，加工转化后年实现产值 20 亿元以上，把固原打造成传统优质小杂粮基地。中蜂及蜂产品要按照“中蜂为主，政府扶持，规模发展，品牌经营”的发展思路，以提高养蜂生产能力和推广普及蜜蜂授粉增产技术为重点，转变蜂业生产方式，优化区域布局，着力提升蜂业标准化、组织化和产业化发展水平，积极推动发展养蜂和促进农业增产、生态保护的良性互动，大力推进蜂业基地景区化、蜂产品品牌化、蜜源基地“观光+体验”化，推动产区变景区，产品变商品，逐步形成蜂产业生态发展新业态，全面释放产业融合“叠加效应”。到 2025 年，全市蜜蜂饲养量达到 13 万群，年产蜂蜜 2000 吨以上，产值达到 3.5 亿元以上，把固原打造成自治区优质蜂蜜主产区。

专栏 6 特色农业项目

专栏 6-1 肉牛产业项目

六盘山 100 万头肉牛标准化养殖项目：聚焦肉牛产业优质、绿色、高效、节约的发展要求，依托融侨、山东水发为龙头加工企业，新建肉牛屠宰车间、加工车间、冷藏库、检疫室及牛肉检测室、圈舍、污水处理池等设施。继续巩固提升脱贫户、“三类监测户”发展壮大肉牛产业，打造“固原黄牛”品牌，建立六盘山“百万头标准化养牛示范区”。

国家肉牛繁育中心项目：新建国家肉牛良种繁育中心、牛冻精储藏室，建立母牛胚胎移植实验室，购置液氮运输车辆 2 辆，聘请国家肉牛改良专家。

肉牛改良示范区项目：引进西门塔尔肉牛冻精 200 万支，黑安格斯肉牛冻精 20 万支，红安格斯肉牛冻精 10 万支，提升黄牛冷配改良点 150 个，繁育犍牛 100 万头。

饲草基地综合利用项目：建设紫花苜蓿种植示范基地、玉米青贮和秸秆黄贮设施、全封闭饲草仓储场及 10 万吨草饼、草颗粒、草粉、草块加工生产线和 1 万吨牛、羊、鸡饲料精深加工生产线。

30 万亩苜蓿改良项目：通过“种、管、收、贮、用”等，实现草畜平衡，新建苜蓿制种基地 1000 亩，5 年新建高产优质苜蓿示范基地 30 万亩。

80 万亩青贮玉米种植增效项目：推广青贮玉米种植 80 万亩/年，调制全株玉米青贮 280 万吨/年。（280 万吨*460 元/吨）。

专栏 6-2 马铃薯产业项目

100 万亩马铃薯提质增效项目：种植优质、专用、高产、高效马铃薯 100 万亩，建设种薯贮藏窖、推广马铃薯覆膜保墒栽培技术等，总产量达到 250 万吨，加工优质淀粉 20 万吨，主食化生产 40 万吨。

马铃薯种薯三级繁育体系建设提升项目：以主食化和淀粉加工型种薯为重点，年繁育原原种 1.2 亿粒，建设原种基地 2 万亩、一级种种薯基地 20 万亩，建设万亩标准化种薯示范基地 10 个、一级种薯推广示范村 200 个（每个村面积不小于 1000 亩）、新建万吨以上标准种薯贮藏窖 5 座。

马铃薯主食化开发品种研发项目：引进马铃薯主食化品种，建立标准化种植基地 1 万亩，专用薯条、薯片、马铃薯面包生产加工，引进主食化生产设备 1 套，建设改造提升马铃薯主食化品种研发、检测中心等。

六盘山优质马铃薯基地项目：依托雪川农业（宁夏）有限公司，在原州区建设集马铃薯种薯繁育、优质品种种植推广、深加工、研发和销售于一体的马铃薯全产业链。建设年产 80 万吨马铃薯原料基地及 40 万吨马铃薯深加工项目。

专栏 6-3 冷凉蔬菜产业项目

50 万亩绿色蔬菜基地标准化建设项目：实施标准化、规模化种植冷凉蔬菜面积稳定在 50 万亩，其中优势新品种 30 万亩，建设蔬菜休闲农业示范园等。

有机冷凉蔬菜直供基地项目：在现有冷凉蔬菜基础上，选育适合冷凉气候环境种植的优质品种，与大湾区企业共建专供基地包括种植、净菜加工；基地的托管合资共建，建设现代化食品加工龙头企业及有机蔬菜食品生产基地 5 万亩，规划厂区 3 万 m²，建设 5 万吨级冷藏库，年产有机蔬菜食品 4 万吨，成为周边地区重要的蔬菜供应基地和集散地。

冷凉蔬菜产业强镇建设项目：建设原州区彭堡镇、西吉县将台堡镇、隆德县联财镇、彭阳县红河镇等 4 个冷凉蔬菜产业强镇，种植冷凉蔬菜 12 万亩，创建蔬菜采摘园 10 个，新建蔬菜交易平台 4 个，建立冷凉蔬菜保鲜、冷链、物流体系，开拓蔬菜外销窗口。

山东水发冷凉蔬菜脱水保鲜冷链物流建设项目：水发(宁夏)食品有限公司在西吉县将台堡镇牟荣村，项目占地面积 192 亩，新建蔬菜深加工厂 1 座，冷链物流集配中心 1 座，建设规模 2.8 万平方米，建成达产后可年加工鲜菜 11 万吨。

专栏 6-4 特色种养产业项目

特色养殖示范基地建设项目：发展中蜂 13 万群，朝那鸡、月子鸡等家禽 480 万只，梅花鹿、肉兔等 10 万只。

中蜂标准化示范蜂场建设项目：培育标准化示范蜂场 100 个，新发展蜂蜜加工包装合作社 10 家，新增中蜂 5 万群，每年培训蜂农 200 人次以上，创建“六盘山蜂蜜”品牌。

小杂粮示范基地建设项目：建设优质杂粮面积 75 万亩，其中优质谷子 35 万亩，荞麦、糜子、燕麦、豆子、蚕豆等共 10 万亩。

宁夏凤集集团 500 万只高品质蛋鸡示范园建设项目：建设 30 栋蛋鸡养殖现代化钢架鸡舍，建设 6 栋蛋鸡雏鸡厂，建设综合办公楼 1 幢，1 个大型饲料生产厂，养殖 500 万只高产蛋鸡，进行 300 万只雏鸡孵化。

农产品品牌建设项目：精心打造“固原黄牛、中国马铃薯种薯之乡、六盘山清涼蔬菜、六盘山小杂粮、固原中蜂”品牌。

生态经济产业。重点发展“四个一”林草产业，根据“一屏一带一线三区五城”和“四个融合”总体布局，坚持生态产业化、产业生态化发展路径，尽快筛选确定适宜大面积种植的一棵经果林，适应市场需求的一株苗，与肉牛产业发展配套的一棵草，与全域旅游结合适宜高海拔地区种植的一枝花，采取少量引种、多点试验、循序渐进、逐步推广的方式，重点培育发展集基地建设、旅游观光、农事体验、苗木供应、产品深加工、林下经济等为一体的生态经济产业链，争取实施国家储备林建设项目，多元化引进企业，全方位提供技术服务，推行“企业+基地+农户”等发展模式，因县（区）因乡因村制宜，到2025年，发展大果榛子、矮砧密植苹果、元宝枫、杜仲等“一棵树”200万亩；造型油松、海棠、红枫等“一株苗”30万亩；中首1号苜蓿、宁单40青贮玉米等“一棵草”300万亩；暴马丁香、月季、百合等“一枝花”13万亩，使全市“四个一”林草种植面积达到543万亩，综合经济效益360亿元左右；全力培育固原绿色经济增长极，实施山绿与民富双赢，把固原打造成西北地区生态经济发展新高地之一。

文化旅游产业。以文化旅游深度融合为主线，以国家公共文化服务示范区和全国全域旅游示范区两大创建工作为抓手，以开展各类文化旅游品牌活动为载体，着力打造固原文化旅游产业链。深度开发“两长一堡”特色旅游，充分利用固原市红色旅游资源和长城历史文化资源，深度挖掘革命精神、六盘山精神、脱贫精神内涵，建成长征国家文化公园、长城国家公园，对将台堡全

方位进行提升改造，为固原全域旅游发展增添新业态新动力。坚持“一县（区）一重点”发展布局，结合各县（区）旅游资源优势特色，有针对性打造各自重点旅游项目，重点发展红色文化游、绿色资源游、民族风情游、历史遗址游。注重旅游之“乡”文化传承，利用各县（区）文化传承内涵，对文化元素进行充分挖掘，打造具有一定影响的历史文化旅游品牌。跟进做好服务，确保已签约中广国际传媒军旅文化旅游项目尽早落地。全市域谋划、全体系建设、全链条再造、全流程配套、全方位宣传。到 2025 年，接待国内外游客达到 1500 万人次，旅游综合收入达到 100 亿元左右，把固原打造成享誉国内外的生态休闲度假旅游胜地和中国知名红色旅游目的地。

专栏 7 特色旅游主体线路

专栏 7-1 “一环”——一条旅游大环线

固原市旅游集散中心—固原博物馆—原州区秦长城遗址公园—三营商旅小镇—黄铎堡镇—须弥山石窟—寺口子水库—海原李俊小镇—火石寨地质公园—龙王坝乡村旅游示范点—西吉党家岔震湖—平峰革命旧址—将台堡红军会师纪念园—兴隆镇单家集—神林山庄—六盘山红军长征旅游区—隆德老巷子—新和民俗文化村—盘龙山庄—范家峡森林公园—野荷谷—老龙潭景区—六盘山国家森林公园—冶家村—泾河源镇—胭脂峡—泾源二十公里旅游服务带—六盘山镇（固原地区南部交通枢纽）—青石嘴战斗遗址—古城镇—彭阳县城—茹河瀑布风景区—乔家渠红军长征毛泽东宿营地—金鸡坪梯田公园—开城镇—原州区，全长 400 余公里，全面展示固原全域旅游的自然人文景观。

专栏 7-2 “四线”——四条特色主干线

丝路古城历史文化旅游线：萧关遗址公园—北莲池—伏羲崖—将台堡红军会师纪念园—固原博物馆—西北农耕博物馆—原州区长城国家文化公园—黄铎堡古城—须弥山石窟—火石寨地质公园，辐射、关联周边旅游景区景点，建设国内著名的丝路长城历史文化风景道。

红色文化研学旅游线：打造将台堡红军会师纪念园—兴隆单家集革命遗址、六盘山红军长征旅游区—青石嘴战斗遗址—小岔沟革命旧址—杨岭村旅游示范村—乔家渠毛泽东长征宿营地——任山河烈士陵园红色旅游线路。

乡村生态休闲旅游线：打造西吉龙王坝村—王民堡田园旅游度假村—将台堡镇毛沟村—神林乡辛坪村（神林山庄）—隆德陈靳乡新和村——隆德县城关镇红崖村（老巷子）—温堡乡新庄村（盘龙山庄）—泾源县冶家村—香水镇香水风情堡—大湾乡杨岭村—彭阳县白阳镇江南农庄—白阳镇金鸡坪度假山庄—红河镇友联农家大院—城阳乡杨坪村（茹河瀑布、百窑古村）—原州区开城镇柳泉山庄—河川乡寨洼村（黄土塬牡丹山庄）—彭堡镇柳林庄园—三营镇刘姥姥庄园。

民俗体验非遗主题旅游线：打造固原市非遗展示馆—原州区梁云文化大院（皮影）、六盘山转土瓦塑基地、大原古建筑技艺传承基地—西吉县文化旅游创意产业园（建设中）—隆德非物质文化遗产陈列馆、六盘山文化城、老巷子民俗村、魏氏砖雕展示馆、高台马社火、杨氏彩塑艺术馆、陈靳乡新和民俗村—和尚铺王洛宾文化园六盘古风非遗主题旅游线路。

专栏 7-3 “五组团”——一区四县五条小环线

打造以原州古城为核心的旅游小环线。萧关文化园—安西王府旧址—柳泉山庄—黄土塬牡丹山庄—固原古城—固原博物馆—固原非遗展示馆基地、隋唐历史文化园—柳林庄园—黄铎堡古城—须弥山石窟。

串联县内红色、地质及乡村旅游资源，打造以西吉县城为核心的旅游小环线。火石寨国家地质（森林）公园—西吉县城—龙王坝村—震湖地震遗址公园—西吉县将台堡红军会师纪念馆—毛沟村红军寨—王民堡田园度假村—硝河古城。

串联县内红色、非遗及乡村旅游资源，打造以隆德县城为核心的旅游小环线。六盘山红军长征旅游区—隆德县老巷子—新和村—魏氏砖雕传承保护基地—盘龙山庄—杨氏泥塑传承保护基地—前庄村—伏羲崖北联池—花田云海田园—神林山庄。

串联县内避暑、康养、体育及乡村旅游资源，打造以泾源县城为核心的旅游小环线。六盘山国家森林公园—冶家村—泾河源旅游小镇—野荷谷—百花溪谷—香水堡精品民宿—八方隆美食街区—20公里旅游服务带—王洛宾文化园—杨岭村特色产业示范村。

串联县内红色及乡村旅游资源，打造以彭阳县城核心的旅游小环线。彭阳县博物馆—古城小岔沟—毛泽东长征宿营地—任山河烈士陵园—塞上江南农庄—金鸡坪梯田公园—乔家渠红军长征毛泽东宿营地—茹河度假村—茹河瀑布风景区—青云湾梯田公园—友联农家大院。

纺织服装产业。对标国内劳动密集型技术密集型纺织及服装加工企业先进发展模式，突出产业关联配套，重点培育现代纺纱、织布、植物印染、服装加工四大产业链条，着力抓好宁夏川置业20万锭纺纱织布、宁夏双文绒业高档羊绒制品等项目建成达产，推进建设现代服装产业园，加大固原经济开发区亚麻纤维加工项目、固原织布及家纺用品生产项目、固原植物染纺纱项目、华人礼服服装加工招商力度，引进织布、服装加工、植物印染和后整理生产等企业，推动固原市现代纺织和服装加工产业规模化、集聚化发展。到2025年，全市纺织及服装产业力争产值达到50亿元，利税超过15亿元，把固原打造成区域纺织及服装加工基地。

新材料新能源产业。立足固原煤炭、风光、岩盐资源禀赋，以煤电一体化发展、盐化工循环加工、精细化工产品生产为主攻方向，重点围绕培育发展煤炭加工转化为主的煤电一体化产业链，实施扩能增产，完成矿区煤炭资源市场化配置，具备前置条件后启动投产王洼煤业600万吨/年生产线，争取开工建设王洼坑口2×1000MW电厂等项目，在县（区）具备基本条件的区域积极推进风电、光伏电站项目，推动能源产业发展。不断完善基础配套设施，强化产业招商引资，重点打造原盐—氯碱—PVC—多元醇精细化工，原盐—氯碱—氢能源—耗氯精细化工，原盐—纯碱—日用玻璃及洗涤化学品，岩盐—保健盐—盐文化旅游休闲“四大产业链”。到2025年，全市煤炭产量稳定在1200万吨以上，新能源发电规模达到1200兆瓦以上，盐化工产业链产值达到100

亿元以上，把固原打造成宁夏建设国家新能源及新材料综合示范区宁南基地。

中药材。要以建设规模化标准化生产基地为基础，以提升精深加工能力和水平为重点，以完善营销体系为支撑，以秦艽、黄芩、黄芪、柴胡、党参为主导产品，集约化、规模化、标准化生产，提升种植规范化水平，逐步推进中药材向优势产区集聚。以培育广州香雪、上药集团等中药饮片炮制和中药配方颗粒、中药制剂、中成药、中药健康食品、植物源生物医药制造企业为突破口，促使中药材产业由原料输出型向精深开发型转变。着力培育流通主体，建成六盘山中药材交易市场，拓展流通渠道。全力抓好长江医药现代中药大健康产业园项目签约落地。到 2025 年，种植面积达到 30 万亩，加工能力达到 6 万吨以上，中药材交易额达到 20 亿元，把固原打造成生态休闲、旅游度假、康体养生为一体的中药材基地。

电子信息产业。以国家、自治区进一步高度重视发展电子信息产业为契机，紧抓东部电子产品制造组装业西移和产业数字化、数字产业化机遇，科学规划，合理布局，无中生有，跨越发展。大招商引资力度，培育发展以较低端、劳动密集型为主的电子信息产品制造、组装等业态。充分利用固原地处西兰银区域中心，电力和劳动力成本相对较低等优势，积极引进罗普特投资集团建设军民融合高端制造生产基地，通过招商引进深圳博磊达钛酸锂电池等国内知名电子信息企业将较低端部分配套产品生产

线落户固原，进行零部件制造、组装，从硬件生产制造牵引信息化、智能化研发相关产业落地。加快建成 5G 网络建设项目和智慧固原数据中心、大数据服务平台项目，加快建设数创城市，带动上下游智慧城市产品与服务提供商成立智慧城市产业联盟，共同建设智慧产业园区（基地）；跟进做好服务，确保锐捷网络西北运营中心项目尽快落地。扶持孵化智慧城市中小企业，推动大数据创业创新。汇聚政府和社会数据资源，形成数据资产，支撑固原市对各类数据资源需求的响应和服务能力，推进数字经济发展，推动云计算、大数据、物联网、5G 等新一代信息技术同工业、农业、文化旅游、电子商务融合发展。到 2025 年，全市电子信息产业初具规模，产值达到 5 亿元以上，把固原市打造成全区电子信息产业发展的宁南分区。

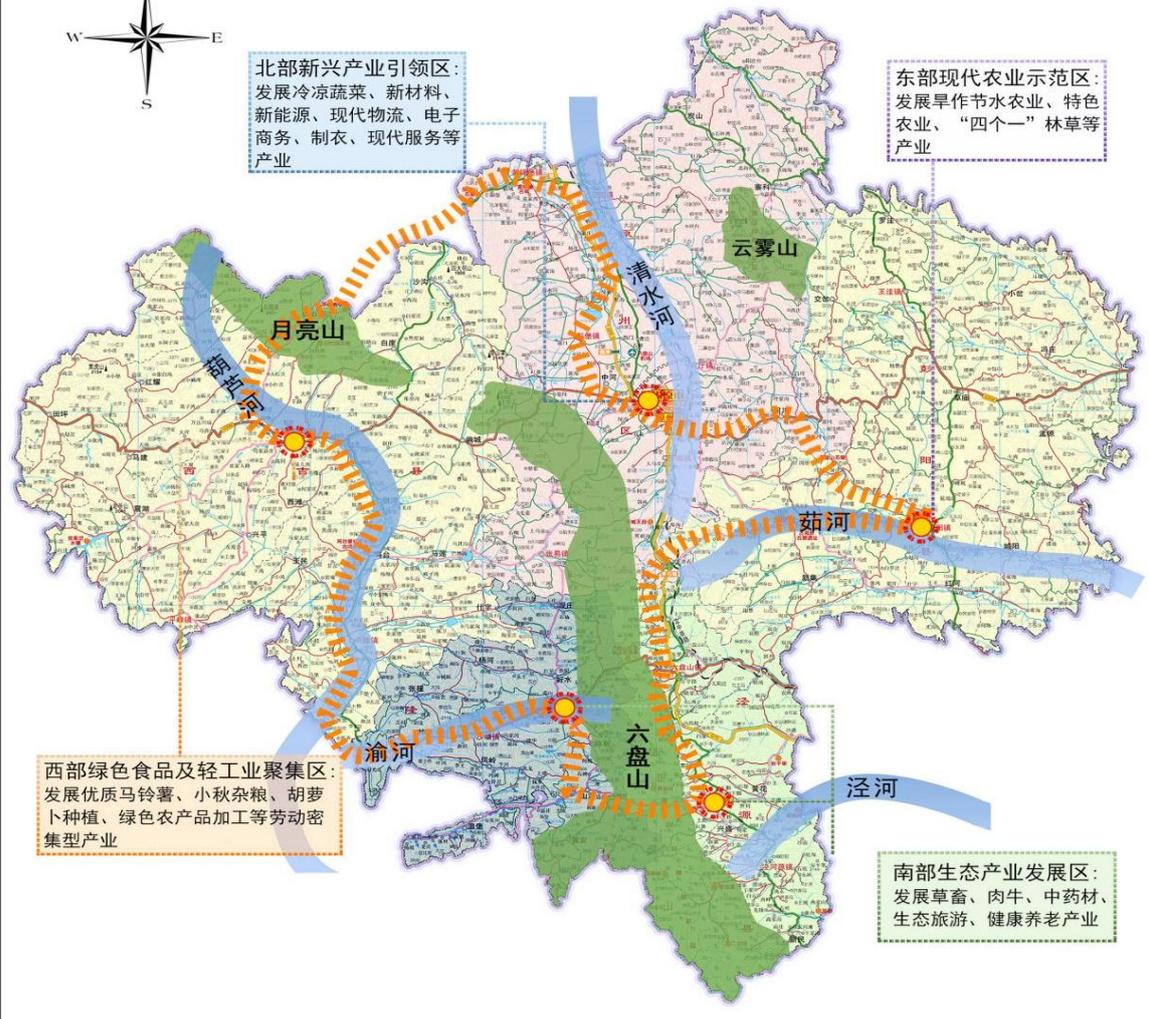
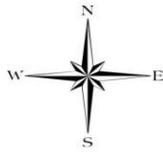
现代服务及物流产业。紧紧依托“红色六盘、避暑胜地”固原特色和“副中心城市”功能定位，以住宿、餐饮、商贸等生活性服务业和电子商务、现代物流、信息传输、仓储等生产性服务业为主要业态，以加快补齐生活性服务业和生产性服务业短板为抓手，发挥位居西兰银区位中心优势，加快集聚全产业链发展要素，充分挖掘消费蕴含的商流、物流、资金流、信息流潜力，重点推进固原市区、四县县城及特色旅游小镇建设中华（自治区）名小吃专业街、特色农副产品一条街、步行购物街等特色商业街区，结合夜间经济业态，积极打造 24 小时不打烊街区；积极招商力促红星美凯龙爱琴海购物公园等项目尽早签约落户固原，助推消

费增长。重点围绕培育发展运输、仓储、配送、信息等于一体的现代物流产业链，加快构建农产品、商贸、服务园区的流通体系，筹建空港物流园区，积极打造“一带一路”的重要节点，在西兰银物流园整合建设集收储、分拣、冷链运输、线上线下交易为一体、辐射县区的现代物流企业平台，并推进物流企业信息化建设。谋划和招商引进培育一批具有实力的现代服务和物流骨干企业落户固原，努力建成以现代物流产业链为引领的现代服务业发展新格局。到 2025 年，现代服务业增加值达到 300 亿元左右，现代物流业总收入达到 100 亿元左右，把固原打造成宁南区域物流及空港经济发展试验区。

打造知名产品品牌。做大做强龙头企业。优化发展环境，强化服务保障，发挥龙头企业在开拓市场、引领生产、深化加工、科技创新、销售服务等优势，构建以产业为主导、企业为主体、基地为依托、产学研相结合的现代农业发展新格局，形成多层次、多类型、多功能、多业态并举的农产品产加销一体化融合发展之路。到 2025 年，每县（区）围绕主导产业一个产业至少引进 1 家龙头企业，全市引进培育年销售收入达到 1 亿元以上的重点龙头企业 3 家、年销售收入达到 5000 万元的重点龙头企业 5 家、年销售收入达到 2000 万元以上龙头企业 30 家，重点培育冷凉蔬菜、小杂粮等农产品流通企业 5 家。培育提升农产品品牌。支持新型经营主体创建一批绿色优质标准化原料基地、标准化生产基地及全产业链综合体，健全农产品质量和食品安全标准体系，开

展“二品一标”认证，擦亮“六盘山”系列生态农产品金字招牌，集中打造一批带动力强、影响力大、认知度高的农产品区域公用品牌，挖掘一批具有红色旅游和传统工艺的“土字号”“乡字号”特色产品品牌，开发一批拥有自主知识产权和核心技术的企业品牌，全面构建农产品“区域公用品牌+企业自主品牌+产品创新品牌”一体化推介格局。到 2025 年，全市认证“二品一标”农产品数量 80 个，新培育区域公用农产品品牌 5 个，巩固提升“六盘山”农产品品牌 10 个，农产品质量监测合格率达到 98%以上。创建现代农业产业园。立足特色优势产业，发挥企业主体作用，采取“政府搭台、企业唱戏”的模式，集聚资源、集中力量，建设富有特色、规模适中、带动力强的特色产业集聚区，形成“一村一品”、农业产业强镇、现代农业产业园、优势特色产业集群经济圈，构建乡村产业“圈”状发展格局。从 2021 年开始，各县（区）要聚焦重点产业，培育具有较强辐射带动作用的现代农业产业园、产业强镇、“一村一品”示范村、产业集群，以县（区）为单位，开展现代农业示范园创建，五河流域产业集群总产值达到 500 亿元。加大目标市场开拓。支持龙头企业、合作社等新型经营主体开展标准化生产，拓展六盘山特色农产品外销窗口，加盟全国性知名农产品批发市场，建设“互联网+”农业电商平台，加快从“种得好”向“卖得好”转变，以“卖得好”倒逼“种得更好”。到 2025 年，全市新建“菜篮子”连锁超市 10 家、蔬菜外销窗口 6 个，加盟全国知名农产品批发市场 10 家，打造 50 个市级电商消费扶贫示范村，农产品商品率达到 85%。

产业布局图



北部新兴产业引领区：
发展冷凉蔬菜、新材料、
新能源、现代物流、电子
商务、制衣、现代服务等
产业

东部现代农业示范区：
发展旱作节水农业、特色
农业、“四个一”林草等
产业

西部绿色食品及轻工业聚集区：
发展优质马铃薯、小秋杂粮、胡萝
卜种植、绿色农产品加工等劳动密
集型产业

南部生态产业发展区：
发展草畜、肉牛、中药材、
生态旅游、健康养老产业

比例：1 : 230 000

图例

生态保护格局：三山五河

- 三山
- 五河

产业发展布局：一环五城四区

- 一环
- ★ 五城
- 四区

第二节 全面推进人才振兴，培育乡村振兴“关键力量”

认真贯彻中共中央办公厅 国务院办公厅《关于加快推进乡村人才振兴的意见》，健全乡村人才工作体制机制，强化乡村振兴智力支撑，鼓励引导和支持社会各方资源向乡村一线集聚，服务乡村建设。

推动人才培养计划下沉。引导博士服务团成员服务乡村一线，加大“西部之光”“基层之星”、青年拔尖人才等培养计划向乡村一线选拔力度。推进农村教师特岗计划、“三支一扶”计划、志愿服务西部计划等人才项目，通过设立专岗或单列名额等方式，向乡村一线下沉。

组织专家服务乡村振兴。根据县区产业发展需要，从市、县两级科技、农业、教育、医疗、文化等部门抽调专家，融合“土专家”“田秀才”组成乡村振兴专家服务团（每个县至少1个），每个团队5至10人，巡回式开展指导服务活动，解决乡村振兴过程中遇到的问题。

鼓励优秀人才蹲苗提升。扎实做好选调生到村任职工作，引导新招录公务员、实习生到村蹲苗历练。借鉴选派第一书记做法，深化科技特派员选派，组织市县教科文卫体等专业技术人员定期服务乡村，促进人才在城乡交流，五年内选派科技特派员1000

人、教科文卫专业人员 5000 人。

健全乡村人才政策体系。严格执行《关于鼓励引导人才向基层流动的若干措施》等政策文件，引导人才向基层一线流动。落实好乡村人才定向评价机制，使符合条件的应评尽评。健全乡村振兴重点帮扶县农业科技推广人员“县管乡用、下沉到村”机制，推动县域专技人才统筹优配使用。

开展乡村人才数据盘点。推动乡镇党委和村党组织增强人才意识，系统开展乡村人才盘点工作，摸清本地人才资源，分类建立乡村人才数据库和需求目录，坚持问题导向和需求导向，精准对接各方，搭建发展平台，强化服务保障，千方百计做好人才引进、培养、使用和管理工作的。

引进返乡人才创新创业。实施“引凤还巢”工程，建立健全县、乡、村干部结对联系在外优秀人才制度，各级领导干部主动与在外创业人员联系，打好“乡情牌”，落实贷款激励等政策，吸引在外务工经商人员、高校毕业生、退伍军人、专业技术人员、离退休干部等本乡本土人才回流。

搭建乡村人才创业平台。依托固原市产业技术创新研究院建设，以乡镇或村为单位，探索推进现代农业产业园、乡村人才孵化园、乡村人才之家等平台建设，结合本地产业发展和人才队伍建设需要，组织开展“平台+人才+产业+服务”活动，让各类人才依托平台发挥作用，服务乡村产业发展。

分类抓好本土人才培养。开展乡村人才专培行动，五年实现乡村农业专业技术人员、乡村教师、医疗人员培训全覆盖。巩固提升 93 个农村实用人才培训基地，每年精准培训各类人才 8000 人次，选派 50 名带头人到区外培训。开展移民安置区乡村人才专项培训，每年选派乡村一线业务骨干到上级对口单位或区外挂职锻炼、跟班学习、培训研修。

创新乡村人才评价体系。认真落实基层专业技术人员定向评价机制。探索建立乡村人才分级分类评价体系，针对不同乡村人才设定相应评价指标，破除唯学历、唯论文的评价标准，突出工作实绩和实干导向，激发人才到乡村、留乡村的内生动力。

完善乡村人才激励机制。注重人才“城到乡”的贡献激励，对领办创办农业龙头企业和农民专业合作社的优秀人才给予政策支持。创新乡村人才激励表彰制度，根据乡村人才类型，每两年组织开展一次“专家服务基层先进标兵”“返乡创业先进标兵”“农业土专家”“优秀农村实用人才”等乡村人才评选表彰活动，激发乡村人才创新创业活力。

第三节 全面推进文化振兴，夯实乡村振兴“精神基础”

开展新时代文明实践活动，加强农村精神文明建设，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设文明乡村，不断提高乡村社

会文明程度。

加强农村思想道德建设。弘扬和践行社会主义核心价值观，拓展新时代文明实践中心建设，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习和党史、感恩、认同、法治、文明“五项教育”，用中国特色社会主义文化、社会主义思想牢牢占领农村思想文化阵地。深入实施公民道德建设工程，大力宣传道德模范、孝老爱亲等先进事迹，持续开展星级文明户、文明家庭、文明村镇创建活动，广泛开展好邻居、好公婆、好儿媳选树活动，让“榜样的力量”焕发乡风文明新气象。深入宣传马克思主义民族观宗教观，始终坚持宗教中国化方向，建立健全依法管理宗教事务制度机制，促进农村宗教和顺、社会稳定。

传承弘扬优秀传统文化。依托固原市红色文化、丝路文化、非物质文化遗产等文化资源，大力实施对古遗址、古建筑、近现代历史建筑、地名文化遗产的修缮和保护工程；建设六盘山长征国家文化公园、固原长城国家文化公园和黄河国家文化公园（固原段），加大六盘山红军长征景区、将台堡红军纪念园等红色景点建设及革命遗址建设修缮保护，大力传承和弘扬红色革命精神。

挖掘保护本土特色文化。深入挖掘固原非物质文化遗产，加大保护和传承特有民俗文化和传统技艺，建设国家级非遗展示馆，加强非遗文化数字化保存，建设提升老巷子、六盘山抻土瓦塑、新和村马社火、魏氏砖雕、杨氏彩塑等非遗文化基地，开展

传统文化教育、传承活动，开展各类民俗活动，留存好固原特有乡土味道，传承好乡风文明，延续中国传统文化的根脉；整合剪纸、刺绣等非物质文化遗产要素，以产品创新为着力点，开发特色化、规模化、品牌化、个性化、多样化非遗文化文创产品。到 2025 年，培养市县级非遗传承人至 120 人，充分发挥非遗文化传承人的引领传承作用。

提升公共文化服务水平。建成市级公共文化旅游服务平台、县级公共文化机构数字化应用服务平台和乡村数字化文化场馆覆盖城乡的数字文化服务体系，力争县级图书馆、文化馆总分馆乡镇覆盖率达到 40% 以上，推动优质公共文化资源向农村基层辐射延伸。实施文化浸润工程，支持文化工作者、文化志愿者、文学创作者深挖农耕文化优秀元素，结合时代要求推陈出新，创作文化作品，凝聚人心、教化群众、淳化民风。深入实施文化惠民工程，开展文化“六进”“七送”活动，加强农村文化人才培养，组织开展丰富多彩的群众文化活动，到 2025 年全市文化大院发展到 300 家，基层文艺骨干人才达到 3000 名，每年组织节目演出 3000 场次。

加强农村民风建设。持续推进农村移风易俗，推广积分制、道德评议会、红白理事会等做法，加大高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良风气治理，深入开展“传家训、立家规、扬家风”活动，健全守信激励和失信惩戒机制，引

导百姓爱党爱国、向上向善、孝老爱亲、重义守信、遵纪守法、破除陋习，推动形成文乡风、良好家风、淳朴民风。积极倡导科学精神和文明理念，加强无神论宣传教育和农村科普工作，坚决抵制封建迷信活动，提高农民科学文化素养。

专栏 8 文化体育事业建设项目

文化与遗址保护工程：古代遗址和文物修缮；红色遗址保护与建设；“数字文物”建设；西吉钱币博物馆可移动文物数字化保护；原州区东汉人物杂技四神青铜鎏金摇钱树项目；西北农耕博物馆馆藏铁器修复；须弥山文物遗址水害防治；彭阳县博物馆可移动文物数字化保护；隆德县何家山石窟寺石窟维修保护；北宋安化遗址公园保护；秦始皇回中宫遗址保护；萧关遗址文化园保护等。

乡镇文化大院基础设施建设项目：继续建设（改扩建）乡镇文化大院，包括舞台剧场、文化广场、陈列馆、硬化、美化、亮化及相关附属设施等。

村史馆建设项目：继续对全市有一定历史和文化的古村落、村镇文化进行挖掘整理，建设陈列展室进行宣传教育。

文旅融合综合建设项目：依托固原文化旅游资源禀赋，发展生态康养游、历史文化游、红色研学游、乡村休闲体验游等，主要包括：固原非物质文化遗产保护、展示及传承；固原文创产品创作与研发；固原文艺演出；西吉县龙王坝景区文旅融合示范区建设；泾源县文化旅游产业融合提升等。

乡村全民健身活动中心建设项目：新建乡镇全民健身活动场地、场馆，根据实际情况，可配套步道、足球场、篮球场、排球场、羽毛球场、乒乓球台、公厕及各种健身器材等；

隆德民俗文化村特色集聚区项目：围绕隆德老巷子国家 3A 级景区，挖掘固原市民俗文化旅游资源，加强古村落保护，修缮和改造传统村落，保留农村传统建筑风格，保护开发再现农耕文明痕迹；提升改造书画、石匾一条街、停云美术馆、廊亭书画、张氏书法藏馆、剪纸艺术馆。开发隆德县艺术之乡、书法之乡文化旅游品牌。

第四节 全面推进生态振兴，打造乡村振兴“金山银山”

建立健全生态系统保护制度，实施重要的生态系统保护和修复工程，加强乡村生态保护和环境治理，绿化美化乡村环境，建设美丽乡村，为碳达峰碳中和贡献力量。

守好改善生态环境生命线。以建设生态文明示范市和创建国家森林城市为抓手，统筹推进森林、草原、流域、湿地、农田、城市“六大生态系统”建设，争取设立六盘山国家公园，实施黄河流域宁夏段国土绿化工程，靶向开展大规模全域绿化行动，建好南部水源涵养区，切实提高生态系统质量，到2025年新增造林绿化242.5万亩，全市森林覆盖率达到33.6%。积极开展全民义务植树造林活动，动员群众在房前屋后就近造林，每人每年种活5棵经果林，完成庭院经果林9.4万亩，筑牢安全生态屏障。

扩大生态文明建设成果。制定《六盘山生态功能区（宁夏段）山水林田湖草一体化生态保护和修复工程实施方案（2022—2024年）》，实施生态保护修复工程62项。实施水土保持生态建设工程，完成水土保持生态建设规划编制，治理水土流失14万公顷，保护修复湿地2000公顷。全面实施矿山地质环境恢复治理，建设绿色矿业发展示范区。持续打好污染防治攻坚战，全地域全时段全过程推进“四尘同治”“五河共治”“六废联治”，严格落实河

湖长制，守护好固原的绿水青山、蓝天白云。

完善生态保护补偿机制。探索开展生态产品价值核算计量，建立纵向与横向、补偿与赔偿、政府与市场有机结合的生态补偿机制。完善生态保护成效与财政转移支付资金分配相挂钩的纵向补偿机制，激励市、县（区）政府加大保护投入力度。按照自治区的安排部署加快黄河流域横向生态补偿机制试点。到 2025 年建成系统完整、权责清晰、动态调整、管控有力的横向生态保护补偿体系。争取开展六盘山重点生态功能区生态综合补偿试点。建立更加严格的流域生态环境损害赔偿制度，开展生态环境损害评估，提高破坏生态环境违法成本。

发展生态林业产业经济。围绕“一屏一带一线三区五城”总体布局，以生态产业化、产业生态化为路径，巩固提升林草产业种植示范成果，实施林草产业及国家储备林建设工程，打造生态经济新高地，培育固原绿色经济增长极。做好“生态+”“绿色+”文章，推动矮化密植苹果、黑果花楸、大果榛子等延链补链，推进生态与旅游、文化、农业等有机融合，打造融合发展田园综合体 15 个，把绿水青山的“看点”变成增收富民的“卖点”。到 2025 年，固原市生态经济达到 443 万亩，综合经济效益 150 亿元左右，培育固原绿色经济增长极，实现山绿与民富双赢，把固原打造成西北地区生态经济发展新高地。

实施碳达峰行动计划。高质量编制碳达峰行动方案，推进重

点行业超低排放改造，推动低碳技术和既有节能减排项目嫁接融合。推广清洁生产和循环经济，推进煤炭减量替代。实施碳排放交易权，构建完善的碳汇交易市场，以市场机制激励企业主动减排。加快企业和产业园区绿色低碳循环改造，创建绿色低碳园区示范，鼓励重点区域开展碳达峰试点和碳汇试点。筑牢西部生态安全屏障的“天然氧吧”，进一步加强碳汇监测基地建设、森林增汇经营技术研究推广、碳金融产品开放等方面探索，构建碳汇产业链。到 2025 年，培育固原绿色经济增长极，把固原打造成西北地区生态经济发展新高地。

持续开展农村人居环境治理。推进农村“厕所革命”，分类推进农村卫生厕所改造，同步实施厕所粪污治理，加快粪污处理机制建设。对城郊村、乡镇所在地及中心村，建设完整下水道式卫生厕所；对居住集中的村庄，建设集中管网和污水处理设施；对居住分散的村庄，大力推广钢筋混凝土三格化粪池和节水防冻型改厕技术。引导新改建厕所入户进院、入室进屋。加强公厕建设管理，乡村学校、卫生院（室）、村委会等公共场所的厕所均达到《城市公共厕所设计标准》三类标准。到 2025 年，农村卫生厕所普及率达 85%以上。推进农村“污水革命”，分类推进农村生活污水治理，优先推进乡镇政府所在地、交通干线沿线和省界周边乡镇的村庄生活污水治理。乡镇政府所在地和经济条件较好、居住相对集中的村庄建设使用污水集中处理设施，推动城镇污水

管网和服务向周边村庄延伸覆盖。将农村污水治理纳入河长制管理，以房前屋后河塘沟渠为重点，实施垃圾清理、清淤疏浚，采取综合措施恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体。到 2025 年，农村污水一体化治理全覆盖，农村污水处理率达到 40%。推进农村“垃圾革命”，全面开展农村垃圾整治行动，深入推进村庄清洁绿化行动，实行生活垃圾分类投放，整治乱搭乱建、乱堆乱放、乱拉乱接现象，全面清理存积垃圾堆、农业废弃物等，整治村庄公共空间和庭院环境，促进庭院内外整洁有序。推进城乡环卫一体化发展，建立城乡垃圾收集、转运、处理设施建设，全面提高垃圾减量化、资源化、无害化处理水平，形成常态化治理格局。实行生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置，加快推进垃圾分类设施体系建设。规范建设多种类型的垃圾收集和处置设施，实现农村垃圾日产日清。到 2025 年，农村垃圾治理率达到 95%。

专栏 9 人居环境整治项目

固原市农人居环境提升建设项目：对固原市具备条件的农村居民实施气代煤改造工程。主要实施天然气入户改造、清洁能源取暖改造、水暖炕改造。

固原市农村卫生厕所改造及配套示范建设项目：因地制宜，稳步推进改造农村居民卫生厕所，对具备条件的地区建设污水集中管网，进行污水无害化处理。

固原市乡村排水系统建设项目：在五县区新建乡村排水主管网 6000km，支管网 4000km；小型污水处理厂 400 座。

专栏 10 生态保护与修复治理

专栏 10-1 生态保护修复重点工程

百万亩水源涵养林建设（黄土高原水土流失区综合治理）工程：对全市范围内符合国土空间规划的四荒地、疏林地、未成林造林地和林相林分差的集体林地，坚持政府主导、项目主体、科学布局、全域绿化，加快植绿增绿步伐，实施生态造林 75.5 万亩，新增涵养水源 5000 万立方米左右。

百万亩生态移民迁出区生态修复工程：对全市移民迁出区重点谋划，系统治理，引入社会资本参与生态经济建设，治理修复面积 100 万亩以上。

西吉葫芦河自治区级湿地公园建设工程：充分利用西吉县葫芦河流域湿地资源以及周边多样的自然景观，以保护和恢复湿地为目标，实施西吉葫芦河湿地公园建设工程。

防（扑）火能力建设工程：改造相关设施，配套相关设备，开展防（扑）火能力培训等。

林草有害生物防控工程：完善监测预警体系、检疫御灾、防治减灾体系；配备专业设备和专职测报人员，加强检疫执法队伍建设；建设市县级防治物资储备库、检验鉴定实验室、林业有害生物标本室等保障能力提升工程；启动实施松材线虫病疫情防控五年攻坚行动；采用物理阻隔网、不育剂、人工捕打等措施防治鼯鼠（兔）面积 240 万亩，人工捕打鼯鼠 25 万只；采用打孔注药等措施防治天牛等病虫害 1.5 万亩 30 万株。

专栏 10-2 流域（河道）治理

固原市“五河”河道堤防标准化建设和流域综合治理工程：对清水河四中桥至郑磨漫水桥段 10.25km、葫芦河白城至袁河段疏浚河道 19.67km、渝河小流域 88.75km²、红茹河生态护岸 90km 等进行综合整治，主要整治基础河槽、铺设管道、沿河岸坡、防汛抢险道路。

固原市流域水生态综合治理工程：在泾河、茹河、渝河、葫芦河、颀河新建地方级湿地公园 5 个，续建固原清水河国家湿地公园，实施清水河流域、马饮河、葫芦河县城段、隆德县水源地保护等环境综合整治，新建固原市第三污水处理厂，完善茹河配套基础设施。

固原市县区河道治理工程：治理西吉县臭水河、彭阳县小河上游、隆德县甘渭河河道、泾源县颀河、隆德县渝河流域河道，治理长度 183km，配套建设护岸工程和溢流堰、过水桥等构筑物。

清水河水生态环境综合治理提升工程：沿清水河沿线每公里建 40CM 高溢流堰，在其上游两侧种植水生植物，工建 10 座。在其下游两侧种植水生植物，工建 28 座。

固原市重点山洪沟治理工程：原州区治理山洪沟道 7 条，河岸砌护 35km，生物护坡 35km，种植乔木 7 万株；西吉县 7 条，护岸 40km，过水路面等建筑物 150 座；隆德县 4 条，护岸工程，生物绿化；泾源县 5 条；彭阳县 5 条，沟头治理 30km，单侧砌护 36.8km，新建过路桥 28 座，绿化面积 52.3 m²。

六盘山区域水土保持治理工程：综合治理流域 216.41km²。其中：原州区 75.69km²，泾源县 45.22km²，隆德县 95.5km²；并对泾源县兴盛乡上黄沟、六盘山镇上清水沟和刘沟等 3 条山洪沟道进行治理。

云雾山及月亮山区域综合治理工程：云雾山综合治理流域 18 条沟道 299.23km²。其中：原州区 12 条沟道 207.23km²，彭阳县 6 条沟道 92km²。月亮山综合治理 7 条沟道 94km²，其中：新营乡 79km²，红耀乡 15km²。

隆德县骨干河道水系综合整治工程：治理甘渭河、好水河、什字河和庄浪河河道沟道 44 条、145.2km，整治岸坡 121.8km，河道清障及清淤疏浚 26.6km，水源涵养林及生态保护 150km²，配套建筑物 197 座。

专栏 10-3 现代化生态灌区建设工程

清水河中型灌区续建配套与节水改造工程：灌区分沈家河库井灌区、上店子库井灌区、何家河水库穆滩 3 个片区，新建泵站 1 座，2000 方蓄水池 1 座，铺设管线 74.22km，各类建筑物 253 座及信息自动化工程等。

原州区 2020-2022 年现代化生态灌区建设工程：扬黄灌区：新建蓄水池 3 座、泵站 4 座、设备房 9 座、阀井 2890 座，田间铺设管网 1300km，滴灌带 2.4 万 km。中水利用灌区：新建蓄水池 5 座、泵站 1 座、设备房 5 座。同时，配套机泵、过滤、施肥等设备。

葫芦河中型灌区续建配套与节水改造工程：在新营、吉强等 6 个乡镇铺设主管道 17 条 134.85km，其中灌区主管道 15 条，水库引水管道 2 条，新建建筑物 459 座。灌区覆盖 9 个片区，共铺设分干管长 147km，支管长 281.75km，新建建筑 841 座。

渝河、温堡灌区设施农业供水工程：改造及新建高效节水面积 7055 亩，其中渝河灌区 4722 亩，温堡灌区 2333 亩。

专栏 10-4 污染防治

固原市农村残膜回收利用项目：每年在五县区推广残膜回收面积共 120 万亩左右，回收残膜 2 万吨。

固原市农作物秸秆“五料化”利用项目：在原州区、西吉新建年加工 200 万、隆德、泾源、彭阳新建年加工 100 万吨农作物秸秆肥料化、燃料化、饲料化、原料化、基料化利用及相关物流配套设施。

固原市农村饮水安全水源污染保护工程：改造原州区海家沟水源取水口铺设主管道长度 3.3km，改造主支管线 158km，新建各类建筑物、阀井、蓄水池、调蓄池等；西吉县物理隔离 530km，生物隔离 3795 亩；隆德县水源保护防护栏 9km，培育水源涵养林 8.5 公顷；泾源县农村饮水安全水源 26 处，封育保护水库水源 5 处；彭阳县水源地保护区 6 处，配套监控、报警设备等。

固原市乡村污水处理系统建设工程：建设覆盖全市乡村的污水处理系统，建设村庄污水管网系统，在中心村镇建立污水处理站，链接村庄污水管网。

固原市苦咸水污染源处理工程：寺口子水库臭水处理，年径流量 249 万 m³，通过建设拦蓄工程、引排工程及蓄水工程，引排管道长 14km，拦蓄地上和地下苦咸水。冬至河水库上游硝口苦咸水处理，年径流量 9.3 万 m³，矿化度高达 25 克/升通过建设拦蓄工程、引排工程，管道长度 17km。

清水河污染防治工程：新建固原市第三污水处理厂，新建彭堡镇、张易镇污水处理厂（站）。

西吉县乡镇污水处理工程：新建火石寨、震湖、偏城、马莲乡等 19 个污水处理站；设计处理能力为日处理污水 500m³。

五县区集中式饮用水水源地（先进水库，千吨万人以上）保护项目：实施集中式农村（千吨万人）饮用水水源地（先进水库）规范化建设工程，建成围网、界桩、标识牌、警示牌、监控设施、污染防治设施、自动监测、监测设备设施等。

专栏 11 生态经济项目

百万亩退耕还林低效林提质增效工程：以压灌增乔、压针增阔等措施，对退耕地进行补植补造、提升改造。到 2025 年，退耕地改造提升面积 100 万亩以上，将生态财富转化为经济财富。

矮砧密植苹果种植项目：在彭阳县流转土地 4000 亩，建成现代矮砧密植苹果示范园，建设 5000 平米储藏、分拣、交易中心。

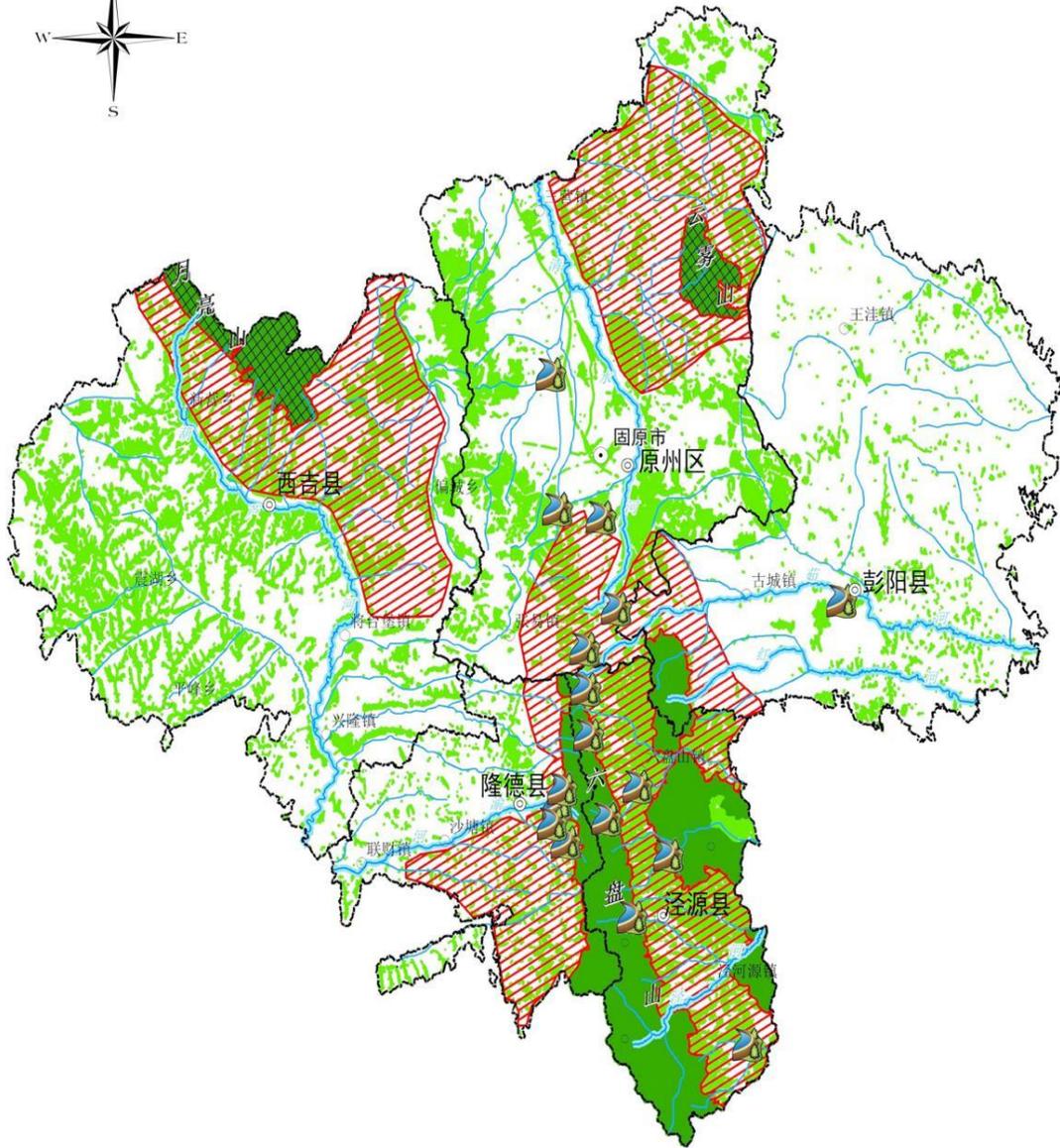
清水河流域设施果树种植工程：在清水河流域三营、头营等乡镇打造以葡萄、樱桃、杏、李、草莓等设施果树种植基地 2000 亩，推行小产区管理模式，新建与改造、小农户分散种植和企业适度规模发展相结合，加强设施化、规范化、标准化基地建设。

叶用枸杞高标准试验示范基地建设项目：在原州区三营镇建设叶用枸杞高标准试验示范基地 500 亩，开展高标准整地、优质壮苗的选育（宁杞菜 1 号、宁杞 9 号等新品种），栽植与地膜覆盖，整形修剪，病虫害防治，建设水肥一体化配套设施。

叶用枸杞试验推广建设项目：在现有试验示范的基础上，逐步扩大叶用优质品种枸杞种植规模。在降水量 500 毫米以上河谷川道区和库井灌区，打造枸杞芽茶生产基地。在条件较好、能补充灌水的生态移民迁出区发展以饲料加工为主的叶用枸杞种植基地。规划期内全市发展叶用枸杞 3.91 万亩，其中：原州区 1 万亩、西吉县 0.81 万亩、隆德县 0.8 万亩、泾源县 0.5 万亩、彭阳县 0.8 万亩。

村庄绿化与庭院经济林项目：在四县一区发展以红梅杏、早酥梨、花椒、山杏、黑果花楸、核桃等为主的庭院经济，以重点村为核心，带动周围村庄庭院经济发展，发展面积 9.4 万亩。

生态保护分布图



比例：1：230 000

图例

- 现状核心区
- 发展核心区
- 林地
- 水源涵养修复地
- 河流
- 水源地保护区

第五节 全面推进组织振兴 筑牢乡村振兴“战斗堡垒”

认真贯彻中共中央组织部《关于抓党建促乡村振兴的若干意见》精神及区、市党委有关要求，坚持党的全面领导，推动组织振兴，筑牢乡村振兴战斗堡垒。

扎实开展乡村振兴主题培训。深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划，重点学习领会习近平总书记“七一”重要讲话、关于乡村振兴的重要论述和视察宁夏重要讲话精神。持续深化理论宣讲下基层活动，创新用好“互联网+教育培训”平台，结合党员冬训，推动习近平新时代中国特色社会主义思想和党的惠农政策进入千家万户。大力实施干部乡村振兴主题培训计划，分层分批对县乡机关干部、企事业单位领导人员、村干部、驻村干部等进行全覆盖轮训。抓好农村党员群众技能培训。

选优育强乡村振兴骨干队伍。选优配强县乡领导班子，突出配强乡镇党政正职，健全从“五方面人员”中选拔乡镇领导干部常态化机制。充实乡镇工作力量，补齐乡镇空编缺员，实行乡镇编制“专编专用”，统筹选派市直机关优秀年轻干部到乡镇挂职，保持乡镇干部队伍相对稳定。强化实绩考核评价，加强乡村干部关心关怀，落实“三优”政策，严格执行带薪年休假、谈心谈话等制度，正确对待被问责和受处分的干部，激励干部在全面推进乡村振兴中担当作为。到2025年，村“两委”主要负责人大专以上学历达到50%以上。

深化拓展“双评双定”机制。将乡村振兴硬指标与党组织评星定级、党员评星定格相衔接，简化评定流程，推行“基础红星+奖励红星+反向黄星”模式，强化正向激励和反向监督，推动基层党组织和党员在乡村振兴中走在前、做表率。实施农村党支部建设“晋位争先”计划，按星级评定等次，分类开展示范引领、巩固提升、晋级转化行动，提升党组织的政治功能和组织力。对支部规范化建设实行量化管理，严格执行“三会一课”、主题党日等党建基本制度，深化拓展组织生活形式。

深入推进“一抓两整”创建行动。按照增加先进支部、提升中间支部、整顿后进支部的要求，对标创建行动“时间表”“施工图”，准确把握乡村差异性，分别采取差异化、有针对性的创建措施，对照县乡村三级问题、任务、措施三个清单，扎实推进创建工作。采取“乡镇评村、县评乡镇、市评县区，平时考核、年终考核，市、县党建领导小组会和乡镇党委会认定”的“三评两考一定”方式，做好示范县乡村认定命名工作。实施移民村党建提升行动，2022年底全部创建为示范村。到2025年，全市党建工作示范县（区）、乡（镇）、村分别达到100%、90%、85%。

常态化整顿软弱涣散村党组织。县乡党委按照“应列尽列、应整尽整”的原则，每年排查确定一批软弱涣散村党组织进行集中整顿。县（区）党委督促指导乡镇党委逐村分析研判，制定整顿方案、建立整顿台账，落实“四个一”整顿措施，开展“六个一”教育活动，“一村一策”整顿提升。建立重难点村县乡党委书记包抓整顿机制和市县组织部部务会成员包抓督办机制，常态化督查指导、跟踪问效。

聚力推动“两个带头人”工程。实施“两个带头人”政治引领和带富能力“双提升”计划，推动“两个带头人”在数量、质量和结构上持续优化。严格落实村党组织书记县级党委备案管理和村干部县级联审制度，全面开展村党组织书记“擂台比武”和“导师帮带制”，组织实施村“两委”负责人学历提升专项计划，县（区）党委书记定期主持召开村党组织书记工作交流会。大力实施“育苗工程”，着眼未来发展培养储备乡村后备力量。加强对致富带头人的政治考核和政治吸纳，提高“二合一”和党员致富带头人比例。到 2025 年，农村致富带头人总量突破 1 万人。

派强用好驻村第一书记和工作队。健全常态化驻村工作机制，压实组织部门备案管理、县乡党委日常管理、派出单位跟踪管理责任，落实考勤考核、工作报告、纪律约束、片区交流、工作日志等制度。加强教育培训，在自治区示范培训的基础上，市级重点培训，县区兜底培训，做到全覆盖。强化考核激励，注重考核结果运用，落实保障待遇，推动第一书记当好“五大员”，切实发挥乡村振兴“尖兵”作用。

着力加强农村党员教育管理。实施发展党员“扩量提质”计划，加大青年农民特别是致富能手、外出务工经商人员中发展党员力度。严把入口关，落实政审制度，扎实开展农村发展党员违规违纪问题排查整顿工作。加强流动党员管理，建立流出地和流入地党组织联动机制。持续开展党员联系群众、党员户挂牌、承诺践诺、设岗定责、志愿服务等活动。鼓励支持党员带头创办新型农业经营主体，发挥农村党员先锋模范作用。

持续发展壮大集体经济。实施集体经济“提质增效”计划，认真落实《关于进一步扶持发展壮大村集体经济的指导意见》，深化拓展“支部引领、能人带动、产业支撑、机制保障”的集体经济“固原模式”，进一步强化市场理念，选准发展项目，整合资源资产，创新投资方向，凝聚引导合力，聚焦自治区“九大重点产业”、固原市“五大重点产业”发展，推动集体经济从“有没有”向“强不强”转变。把集体经济纳入县域经济总体布局，因地制宜确定主导产业和经营模式，加大财政投入力度，落实各项扶持政策，组织引导企业和机关事业单位结对联村，巩固提升发展壮大集体经济工作成效。到2025年，村集体经济年经营性收益10万元以上的村达到60%以上。

强化党建引领乡村治理。认真贯彻实施《中国共产党农村工作条例》，健全乡镇党委统一指挥统筹协调机制和村党组织对村级各类组织和各项工作领导机制，督促乡村两级持续办好“开门一件事”。深化拓展“三大三强”行动，全面落实村级组织运转经费，优化乡镇、村党群服务中心，推行网格化管理和服务。全面落实“四议两公开”民主管理机制，健全完善“一约四会”，推动移风易俗。深入开展中华民族共同体意识主题教育、“脱贫小康感党恩、振兴共富跟党走”主题教育和“三知三强”实践、“感恩、认同、法治”三项教育，教育引导农村党员群众感党恩、听党话、跟党走。完善村务监督机制，防范化解矛盾风险，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强法治乡村、平安乡村建设，扎实推动红色美丽村庄建设试点工作，营造乡村振兴良好环境。

专栏 12 乡村振兴重点项目工程

高标准基本农田建设项目：新建高标准农田 200 万亩，建设改造高效节水灌溉面积 30 万亩。

农业机械化提升工程：提高设施农业、工厂化农业机械化水平，推进主要农作物耕、种、收、贮、加工全程机械化，促进农机农艺融合，用先进设备代替手工劳动，降低农业劳动强度，提高劳动生产率。到 2025 年，全市农机装备总动力达到 180 万千瓦，综合机械化作业水平达到 68%，农作物机械耕作面积达到 480 万亩，机械播种和机械收获面积达到 350 万亩。

农产品质量安全提升工程：开展“二品一标”认证，突出优质、安全、绿色导向，健全农产品质量和食品安全标准体系，加快建立健全覆盖从农田到餐桌的各个环节可追溯的管理机制，从源头上保障农产品质量安全，实现把优质“产出来”、把安全“管出来”、把品牌“树起来”。到 2025 年，全市认证“二品一标”农产品数量 80 个、农产品质量安全追溯率达到 80%、农产品质量监测合格率达到 100%。

新型农业经营主体培育工程：培育一批适度规模经营多样、社会化服务支撑、与“互联网+”紧密结合的各类新型经营主体，实施农村实用人才和新型职业农民培育工程，到 2025 年，全市农民专业合作社达到 2500 家、家庭农场 800 家、专业大户 1450 户，带动农户达到 30 万人。

基础设施提档升级工程：完善农村公路、供水、供气、环保、电网、物流、信息、广播电视等基础设施建设，每年新改建农村公路 300 公里并向进村入户倾斜，提高农村公路通达深度，到 2025 年全市农村自来水普及率达到 99%，建设 5G 基站 5800 座，基本实现农村 5G 网络全覆盖，实现农村抗震窑改造全覆盖，推广农村“煤改气”、“煤改电”清洁能源项目，形成城乡快捷互通、协调联动、功能完善的网络体系。

美丽宜居乡村建设工程：开展农村人居环境整治，推进“百村示范、千村整治”行动，加大农村改厕、生活垃圾处理和污水治理力度，实施乡村绿化和水环境整治工程，全面提升村容村貌提档升级农村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，发挥 100 个美丽示范村带动作用，建设一批立足乡土、富有特色、承载乡愁、体现文明的升级版生态美丽特色村和现代化示范村。

第八章 落实“四大提升行动”提高居民生活品质

深入实施移民致富提升行动、城乡居民收入提升行动、基础教育质量提升行动、全民健康水平提升行动“四大提升行动”，夯实巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴的基础，补齐民生领域短板、提升民生整体生活品质。

第一节 实施移民致富提升行动

认真贯彻全区实施百万移民致富提升行动工作会议精神和自治区党委办公厅、政府办公厅《印发〈关于进一步强化易地搬迁后续扶持实施百万移民致富提升行动〉的意见》（宁党办〔2021〕30号），以及市委办、政府办《关于印发全市实施移民致富提升行动任务清单的通知》（固党办〔2021〕26号）精神，紧紧围绕解决好产业、就业、社会融入三件事，建立和完善“1+5+38+278+X”推进机制，落实38个1000人以上重点移民安置区市、县、乡三级包抓机制，全力抓好产业就业帮扶、配套基础设施、改善公共服务、整治人居环境、健全保障体系、推进文明建设等工作，突出重点、靶向治疗、精准施策、整体推进。

专栏 13 “1+5+38+278+X”推进机制

“1+5+38+278+X”推进机制：即市级制定1个总清单、5县（区）制定具体落实清单、38个1000人以上大型移民安置区制定实施规划、278个1000人以下移民安置区（点）制定推进计划、X户精准帮扶措施。

大力发展特色产业。将移民后续产业扶持纳入“十四五”产业发展总体规划，在全市 316 个生态移民安置区（点）围绕“五大重点产业”，着力发展特色种养业、农林加工业、乡村旅游业、电子商务等优势产业，在政策支持、资金投入、金融支持、土地使用、技术指导等方面给予差异化帮扶支持，实行“一区一策、一区一业、一区一特”。加强技术服务和指导，强化农业科技社会化服务体系建设，选派农技专干或科技特派员专班提供种、养、加等技术服务。积极开展农业生产托管，对有养殖条件的生态移民区（点）积极引导推进肉牛“出户入园”规模养殖园区建设。持续建立和完善利益联结机制，巩固深化“经营主体+村集体+移民”“经营主体+移民”等模式，推行土地流转、务工就业、入股分红、托管代养、订单农业、社会化服务等方式，将搬迁群众安置在产业链上，共享产业发展红利，增加经营性收入。积极开展消费帮扶，加大电商帮扶力度，发展“电商+龙头企业（合作社）+农户”直采直销模式。

精准落实就业帮扶。精准就业对接，建立健全劳务移民务工信息平台，全面摸清搬迁群众家庭劳动力基础情况，建立安置区移民就业信息台账。加强就业政策宣传、职业介绍推荐、跟踪管理服务，实时准确掌握搬迁群众就业、创业意愿。有针对性地结合用工意向和移民就业需求，加大移民就业创业培训力度，确保有就业意愿的搬迁群众通过培训取得职业技能等级证书，实现有劳动能力的移民搬迁家庭至少有 1 人稳定就业。建立移民就业创业

业奖补机制，对一次性吸纳一定数量的搬迁群众实现稳定就业 1 年以上的生产经营性主体，或通过以岗代训并按时足额核发工资不低于当地最低保障工资标准的企业，可按一定标准给予相应的稳岗补贴。组建移民就业服务专班，全程化跟踪对接。2025 年实现所有劳务移民安置区就业服务站、联络员全覆盖。大力拓宽就业渠道，通过稳岗补贴、交通补贴、自主创业补贴、劳务中介组织经纪人补助、企业吸纳劳务移民就业补助、就业帮扶车间（基地）补贴、开发公益岗位等多种方式做好劳务移民就业创业工作，做好劳动能力弱、就业有困难的搬迁群众就业。鼓励搬迁群众自主创业，积极创造条件通过税费减免、小额信贷、经营场所租金补贴等方式，支持搬迁对象自主创业。有条件的县（区）要对集中安置区配套建设的农贸市场摊位、商业门面等经营性场所，以限期免费或低价租赁等方式支持搬迁户自主创业。

促进移民社会融入。加强安置区服务体系建设，加大社会力量帮扶力度，接续解决好户籍迁转、社保转接、教育医疗等移民关注度高、影响面积大的急难愁盼问题。聚焦移民子女入学、就医、养老等公共服务短板，统筹规划实施安置区公共服务补短板项目，提升安置区教学质量、校园治理和医疗卫生等公共服务水平。积极开展扶志扶智行动，加强移民群众感恩教育、认同教育和法治教育，不断增强“移民”变“市民”的社会融入意识和能力。广泛深入开展丰富多彩文体活动，促进搬迁群众互动交往和情感交流，为致富提升强思想、聚精神、增动力。积极推进各级文明

单位与安置区结对共建，深化安置区“文明村镇”“文明家庭”创建活动，开展道德模范、身边好人等各类先进典型选树活动，聚力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。充分发挥村规民约和村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌协会等群众组织督促推动作用，引导群众转观念、破旧俗、立新风。实现搬迁群众的身份融入、职业融入、思想融入、习惯融入、情感融入。

改善优化人居环境。完善水、电、路、气、暖、路灯，通信、防洪、污水管网等基础设施，统筹规划实施安置区公共服务补短板项目。全面开展人居环境整治行动，配套建设移民安置区生活垃圾、污水收集处理设施，完善农村生活垃圾收运处置体系，健全安置区人居环境设施管护机制；稳步推进安置区“厕所革命”，积极推进生活污水治理，开展畜禽养殖粪污资源化利用；大力发展庭院经济，有效解决村庄环境“脏乱差”现象，引导搬迁群众养成良好卫生习惯，共同营造优美宜居环境。

加强自主迁徙居民管理。做好自主迁徙居民管理工作，实行动态监测管理，对自主迁徙居民进行常态化、动态化排查，建立专项台账，对符合条件的及时纳入防止返贫监测预警和动态帮扶范围，并健全快速反应和响应机制。做好低收入自主迁徙居民帮扶工作，因户因人施策，加大产业、就业精准帮扶力度，落实帮扶措施，做到责任落实、政策落实、工作落实；按照“居住地与户籍地双重管理、协调配合”的原则，给予居住地政府一定的专项资金补助，用于自主迁徙居民教育培训、就业创业、产业扶持、

创业贷款贴息和社会管理等工作。

第二节 实施城乡居民收入提升行动

紧紧围绕脱贫群众收入增速高于农民平均水平、农村居民收入增速高于城镇居民平均水平“两个高于”和扩大城镇中等收入群体、提高城镇低收入群体收入的目标要求，抓产业增收入、抓就业增收入、抓保障增收入。

巩固拓展脱贫攻坚成果稳增收。提升脱贫群众收入水平，对有劳动能力的脱贫人口，保持产业扶持政策稳定，落实就业奖补政策，促进产业提质扩量增效，发挥扶贫车间稳岗就业作用，确保 2025 年脱贫户都有 1-2 项稳定增收产业，确保脱贫家庭至少 1 人转移就业，力争脱贫户移民户收入年均增长 10% 以上。提升搬迁移民收入水平，聚焦产业、就业、社会融入三件事，加大移民区产业扶持力度，确保有产业发展能力的搬迁群众户户有增收产业；落实稳岗补贴、自主创业补贴、劳务中介组织劳务经纪人补助、企业吸纳劳务移民就业补助、就业帮扶车间（基地）补贴等扶持政策，确保搬迁群众人人有就业岗位；落实税费减免、小额信贷、经营场所租金补贴等扶持政策，支持搬迁群众自主创业，确保搬迁移民稳得住、有就业、逐步能致富。

提升工资性收入水平扩增收。持续稳定和扩大就业，实施转移就业专项促进计划，深化闽宁等东西部劳务协作，培育壮大劳

务中介组织和劳务经纪人队伍，每年新拓展劳务基地 10 个，实现稳定转移农村剩余劳动力 30 万人次（20 万人）。实施高校毕业生就业促进计划，每年开发不低于 800 个就业见习实习岗位。实施困难群体就业援助计划，每年开发 600 个以上城镇公益性岗位。实施产城融合转移就业计划，每年新增城镇就业 8000 人以上。持续提高工资收入水平，支持用工企业开展订单式、定向精准培训，落实就业补贴政策，开展农民工工资欠薪专项整治行动，每年开展各类精准培训 2.5 万人次，每年农村劳动力转移就业创收 70 亿元。到 2025 年，农村居民、城镇居民人均工资性收入分别达到 5800 元和 33680 元，年均分别增长 5.4%和 6.1%。

提升转移收入水平保增收。认真落实国家强农惠农补贴政策促增收措施，推动产业补贴政策向招商引资企业、产业化龙头企业和合作社等新型经营主体倾斜，推动农业保险增品扩面提标，打好政策、财政、保险“组合拳”，构建农业补贴长效机制。实施全民参保计划，健全医保制度体系，深化养老保险制度改革，健全多层次、多支柱养老保险体系；强化基本医保、大病保险、医疗救助三重保障功能；落实城乡居民基础养老金调增、基本医疗保险财政补助政策，提高城乡居民住院费用报销比例。加强低收入家庭、生活困难群众住房、医疗、就业等基本生活救助，落实残疾人“两项补贴”动态调整机制；建立低保、特困人员供养标准自然增长机制，织密兜牢特殊困难群众基本生活保障底线。到 2025 年，农村居民人均转移性收入达到 2674 元，年均增长 3.5%；

城镇居民人均转移性收入达到 3325 元，年均增长 18.6%。

拓宽经营收入渠道促增收。严守永久基本农田红线，提高农业综合生产能力，持续推进高标准农田建设，发展现代节水型高效农业，完善农业科技创新、社会服务、技术推广“三大体系”，推进农机农艺融合。调整优化农业结构，调减过剩、低效作物种植，扩大短缺、高效作物种植，实现“以调促收”。培育壮大乡村产业，围绕肉牛“出户入园”养殖和精深加工、马铃薯种薯繁育和主食化开发、粤港澳大湾区有机蔬菜直供基地建设等关键环节，擦亮“六盘山”系列生态农产品金字招牌，特色产业全产业链总产值达到 550 亿元，占农村居民人均可支配收入 45.6%。做大做强龙头企业，推广“龙头企业+合作社+基地+农户”经营模式，构建农民与新型经营主体利益共享、风险共担的利益共同体，实现“抱团”发展促增收。推动一二三产融合发展，到 2025 年二三产业提供农村居民人均收入年均增长 12%。继续坚持以创业带就业，实施“引凤还巢”和“回归六盘”工程，落实创业扶持政策，支持返乡农民工回乡创业，引导大学生自主创业、农村青年创业，建设区域合作创业园，实现以创业带动增收。推动帮扶车间提质增效，促进扶贫车间向乡村就业工厂转型持续发展。“十四五”期间，每年培育创业实体 1400 户，发放创业担保贷款 2 亿元以上，创业带动就业 6000 人。

扩宽财产收入渠道活增收。深化农村综合改革，深入实施土地权、山林权等“四权”改革，健全农村土地产权制度和城乡统一

的建设用地市场流转制度，依法保障农村对承包土地、山林的占有、使用、收益等权利及宅基地、集体收益分配权，拓宽农民租金、股息、红利等财产性收入渠道，提高农村居民财产性收入占比。发展壮大村集体经济，以“三变”改革为路径，盘活农村集体经营性闲置资产，扶持发展壮大村集体经济，支持村集体经济组织开展股份分红，增加农民财产性收入。增加居民财产收益，支持居民财产向资本转移，引导参股创办企业或出资入股、联合投资建设经营风险小、预期回报好的经营项目，提高居民股权红利收入；鼓励居民利用闲置资金投资固定资产，支持居民盘活闲置资产，增加不动产收益；鼓励居民投资购买银行理财产品和保险产品，增加资本市场财产性收入。到 2025 年，农村居民人均财产性收入达到 224 元，占 1.3%，年均递增 38.4%；城镇居民人均财产性收入达到 2440 元，年均增长 18.2%。

推动“三个转变”强增收。加强与招商引资企业、产业化龙头和扶贫车间协作，吸纳土地流转农户从事项目建设、农产品初加工、分拣包装、田间管理、物流运输等劳动密集型产业，在企业工厂打卡上班，就近就地就业增收，把农民变为“产业工人”。到 2025 年，以产业化龙头企业为主的新型经营主体吸纳流转土地农村劳动力达到 30%（约 3.6 万人）。以乡村旅游辐射带动土地流转农户自主创业，培育发展农民专业合作社、家庭农场、农业社会化服务组织等新型经营主体，延伸发展休闲农业、观光农业、采摘体验、乡村民宿、休闲度假、电子商务等乡村新业态，

建立现代农业和乡村旅游业的产业融合体，打造乡村产业发展新高地，把农民变为“创业老板”。到 2025 年，全市农民专业合作社、家庭农场、社会化服务组织、休闲农业主体分别达到 2500 家、800 家 150 家和 300 家，新培育电商企业 50 家，流转土地农村劳动力自主创业达到 10%（约 1.2 万人）。建立健全产城融合发展体制机制，加快推进以县城为重要载体的城镇化建设，发展以乡镇为节点的城乡工农综合体，支持有条件的土地流转农户落户城镇或进城务工，把农民变为“新型市民”。到 2025 年，流转土地农户落户城镇或进城务工达到 60%（约 7.2 万人）。

第三节 实施基础教育质量提升行动

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，以实施基础教育质量提升“五大工程”为载体，聚焦发展基础教育发展短板弱项，突出优质均衡，抓住教师关键，强化规范管理，深化改革创新，全力推动基础教育提档升级，加快构建更加公平、更高质量的基础教育体系。

实施立德树人工程。一是以习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。将习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿教育教学全过程，将党的创新理论进教材、进课堂、进头脑，完善以政治认同、国家意识、文化自信、人格养成为重点的中小幼一体化德育内容框架，深入开展理想信念教育、爱国主义教育和革命

传统教育，强化国防教育，培养担当民族复兴大任的时代新人。二是促进学生德智体美劳全面发展。加快补齐体育、美育和劳动教育短板，深化体教融合，让每位学生至少掌握 1—2 项运动技能。把美育纳入各级各类学校人才培养全过程，贯穿学校教育各学段，把劳动教育贯通中小学校和家庭、社会各方面，推进创新素养教育，提升学生心理素质和心理健康水平。三是健全学校家庭协同育人机制。建立社区家长学校和家庭教育指导服务站点，普及家庭教育知识。加强中小学研学基地建设，充分利用图书馆、博物馆、纪念馆、爱国主义教育基地等示范性实践基地，有针对性地开展丰富多彩的校外实践教育活动。

实施资源增量达标工程。一是推动学前教育优质普惠发展。严格落实城镇小区配套幼儿园规划建设移交管理要求，积极扩大公办园供给，继续实施第四期“三年行动计划”，大力扶持普惠性民办园发展，办好农村幼儿园。学前教育毛入园率达到 95%。二是推动义务教育优质均衡发展。健全城乡一体化的师资配置、经费保障、督导评估机制，推行集团化、大学区办学模式，推进农村集中办学，扩大优质教育资源覆盖面。扩大城镇学位供给，消除“大校额”“大班额”，推进学校标准化建设。三是推动普通高中多样化发展。深化普通高中育人关键环节和重点领域改革，坚决扭转片面应试教育倾向。加大普通高中基础设施投入和教学仪器设备配备。引导学校自主发展、特色发展和高质量发展，培育遴选普通高中多样化发展示范校，加强师资和校舍保障。四是推动特

特殊教育融合发展。提升特殊教育学校基础能力，加强资源教室建设，优先保障残疾儿童少年在普通学校随班就读，通过就读特教学校、送教上门等方式保障适龄残疾儿童教育全覆盖。实施医教结合，提升残疾学生康复训练有效性。推进特殊教育向学前和高中阶段延伸，支持市县特教学校建设残疾人职业技能培训中心。

实施规范化管理工程。一是规范办学行为。严格按照国家课程方案和课程标准实施教学，加强课程实施日常监督，确保达到国家规定学业标准。加强校本课程管理，规范教材、教辅和教学资源审核选用机制，严格落实学科教学基本要求，严格作业管理，严禁小学化倾向。二是规范教学行为。开展教学方式教育培训工作，引导教师认真履职，按照教学课标要求施教，提高教学质量，严格落实国家“双减”政策。强化课程主阵地作用，推行启发式、互动式、探究式、体验式、沉浸式教学。配齐全部学科教研员队伍，细化各级教研机构监测职能，充实教育监测力量，强化监测结果的诊断、调控和改进作用。三是强化城乡教育协同发展。巩固拓展教育脱贫攻坚成果，进一步完善控辍保学长效机制，严防辍学新增反弹。深化城乡学校结对帮扶，办好农村集中办学保留的小规模学校和寄宿制学校，打造乡村温馨校园。加强乡村中小学教师队伍建设，努力提高乡村教师队伍整体素质。四是深化“互联网+教育”融合应用。加快创建“互联网+教育”达标县（区），提升优质资源共享水平，构建覆盖全市、联通城乡所有中小学的在线互动课堂网络，推进“N+1+N”网络精准扶智行动，共享优质

教育资源。

实施新时代强师工程。一是强化师德师风建设。制定《固原市师德师风考核细则》，将师德师风建设贯穿教师管理全过程，在资格认定、教师招聘、人才引进、职称评审、岗位聘用、考核考评、评优选先、表彰奖励等工作中严格落实师德师风第一标准。二是提升教师教书育人能力素质。实施教师教学、教育质量“双升”计划，建立健全教师队伍培养培训梯次结构。实施“六盘名师名校名校长”培育工程，建设一批“名师工作室”。三是提高教师地位待遇。完善中小学教师绩效工资分配办法，落实好财政单列校长津贴和班主任津贴。健全教师工资长效联动增长机制，确保义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平。落实好教师关爱政策，市、县（区）财政按照人均不低于800元标准，安排正式在编40周岁以上教师每两年、50周岁及以上教师每年进行一次体检。

实施改革创新工程。一是深化教育评价改革。充分发挥教育评价的指挥棒作用，全面清理与教育评价改革政策相悖和不相符的制度文件，制定幼儿园质量评估办法，落实中小学办学质量评价标准实施细则，定期组织评价并强化结果运用。二是深化考试招生制度改革。实施义务教育阶段民办学校与公办学校同步招生。推进中考改革，将体育与健康纳入单独科目进行考试。健全普通高中学生综合素质评价办法，转变“唯分数”的评价导向，促进学生综合发展。三是优化教师资源配置。制定《固原市学校（园）

后勤服务岗位政府购买服务意见》，通过政府购买服务方式提供后勤安保等服务。全面推行中小学教师“县管校聘”改革，县级教育行政部门在核定总量内，统筹调配学校教师编制和岗位数量。四是提升校园治理能力。推进平安校园建设，健全党委领导、政府主导、部门齐抓共管的校园治理工作机制。加强校园人防、物防、技防，实现中小学（幼儿园）封闭化管理和专职保安配备、一键式报警器、视频监控系统与公安联网、校园护学“四个100%”。

第四节 实施全民健康水平提升行动

坚持预防为主、中西医并重，突出重大疾病防控医疗水平提升和保障能力建设，实施“十大工程”，广泛形成居民健康生活方式，提升卫生健康服务能力，有效防治重大慢性病、传染病、地方病。

实施健康素养提升工程。一是加强健康教育。以《中国居民健康素养66条》为核心宣传内容，每年开展健康教育进村镇、进社区、进学校、进机关、进企业、进家庭“六进”活动。普及健康素养、疾病防控、心理健康等知识，倡导健康生活理念，深入推进减盐、减油、减糖和健康口腔、健康体重、健康骨骼“三减三健”活动。二是推进全民健身。完善公共体育服务体系，加强乡镇、行政村、休闲广场健身设施，打造“10分钟健身圈”。鼓励

社会力量举办或参与管理运营体育场地设施，进一步推动公共体育设施免费或低收费开放。加强科学健身指导服务，形成“体医结合”的疾病管理与健康服务模式。利用法定节假日、全民健身日及农闲时间，广泛开展城乡全民健身赛事活动，扶持传统民间体育项目，营造良好的全民健身氛围。

实施健康细胞创建工程。一是创建健康乡村。加大城乡环境卫生综合整治，推广生活垃圾分类处理和资源回收利用，推进农村卫生厕所普及。二是创建健康学校。加强学校健康教育，强化学生体育锻炼，整治校园环境卫生，做好绿化美化，强化控烟禁烟，加强医校协同联动。三是创建健康家庭。广泛普及健康知识，践行每个人是自己健康第一责任人的理念，推动个人、家庭参与健康行动，积极干预影响家庭健康因素，落实饮食营养、体育锻炼、心理调适和疾病防治措施，创建家庭无烟环境。开展家庭急救护知识技能学习培训。弘扬中华民族优良传统，营造家庭和睦，孝老爱幼，邻里关系融洽，乐善好施，热心公益的氛围。

实施人均寿命提升工程。一是加大重大疾病筛查救治。对心血管病、脑卒中、高血压、糖尿病、慢性阻塞性肺疾病、肺癌、胃癌、食管癌、结直肠癌等 9 种重大慢性病开展医疗机构机会性筛查干预。加强对老年人阿尔茨海默病、帕金森病等疾病的早期筛查和健康指导，开展适龄妇女乳腺癌、宫颈癌筛查救助，加大产前检查和新生儿先天性疾病筛查、耳聋基因检测等。规范发展心理治疗，加强严重精神障碍患者报告登记和救治救助。二是

加大意外死亡综合防治。加强学生和家長安全教育，落实溺水、交通事故、中毒、坠落、踩踏等易发安全事故防范措施，深入开展安全隐患排查治理，减少各类事故发生。加强大气、水、土壤污染治理。加强适老环境建设。三是开展食品药品安全专项治理。强化风险监控和检验检测工作，持续加强全域创建“食品药品安全区”宣传，提升群众知晓率和支持率。完善药品管理责任机制，督促药品经营使用单位建立完善药品质量管理体系。完善信息化追溯体系建设，完成药品经营企业 ERP 计算机管理系统。

实施医疗卫生机构达标工程。促进医疗机构提档升级，开展“优质服务基层行”活动，提升乡镇卫生院和社区卫生服务机构门诊医疗服务能力，加强本地区常见病、多发病的咨询、诊断和治疗能力，提升急诊急救能力，加强急诊、院前急救、应急能力建设和住院能力建设。采取线上线下方式，加强乡村专业技术人员业务培训，提升基层服务能力和水平；深入开展“优质服务基层行”活动，推进优质医疗资源下沉。

实施医疗服务能力提升工程。强化信息化支撑作用，推动智慧医院建设和医院信息化标准建设，加强特色优势专科建设，提高急危重症救治能力。加大乡村传染病救治能力建设，积极争取项目支持，加快推进基层医疗机构公共卫生体系建设，建立发热门诊，提升疾病预防控制能力。落实基层医疗卫生服务机构预检分诊制度，规范发热门诊、发热哨点诊室设置和管理，提升基层疫情预警和防控救治能力。

实施中医药服务能力提升工程。加快区域中医医疗中心和中医医疗机构建设，优化调整中医医疗资源布局，强化区域辐射带动作用，促进优质中医医疗资源向基层延伸。加强重点科室建设，完善中医专科专病防治体系，实施基层医疗卫生机构中医馆提档升级工程。加强中医药适宜技术推广培训。邀请区内外中医药专家举办基层中医药适宜技术推广培训班，对全市所有在岗中医药人员和乡村医生进行培训，全市基层中医药服务水平不断提升。

实施医疗卫生人才培养工程。加强基层人才队伍建设，实施全科医生转岗培训。实施基层卫生人才能力培训项目，落实乡镇卫生院、社区卫生服务中心骨干医生和乡村医生培训，提升基层卫生服务能力。落实分级诊疗制度，定期选派高级职称医务人员到社区、乡镇卫生院开展诊疗、示教查房等，提升基层医务人员技术水平。支持二级及以上医院在职或退休医师到乡村基层医疗卫生机构多点执业，开办乡村诊所。落实县级以上医疗卫生机构技术人员职称“凡晋必下”制度。推进县乡医疗卫生一体化发展，选派乡镇卫生院临床医生到县级医疗机构跟班培训，县级医疗机构选派人员支援基层医疗机构。

实施智慧医疗健康提升工程。加快信息一体化建设，推广应用电子健康码，推动跨区域、跨层级、跨部门医疗资源共享和业务协同。扩大政务共享服务，协助“掌上健康宁夏”APP与“我的宁夏”APP或“固原通”APP对接。建设固原市医疗卫生健康信息平台，加大服务智能化建设，加快远程医疗服务体系建设，提升

医疗机构信息化建设水平，提升基层人工智能辅助诊疗系统应用效果。

实施重点领域改革创新工程。深化疾病预防控制体系改革，完善疾控机构职能设置。落实医疗机构疾病预防控制职责，健全疾控机构、医疗卫生机构、城乡社区联动机制，夯实联防联控、群防群控基础。建立智慧化预警多点触发机制，健全多渠道监测预警机制，加强流行病学调查和检测能力建设，提高疫情防控和应急处置能力。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强疾病预防控制人才队伍建设。深化县域公立医院综合改革，以县（区）域为单位，以县（区）级综合医院为依托，县域内其他公立医疗机构、公共卫生机构、乡镇卫生院、社区卫生服务机构为基础，组建县域医疗健康总院，落实县域公立医疗卫生机构“五统一”管理、一体化运营要求，构建新型医疗卫生服务体系。深化医疗卫生领域“放管服”改革，深化医保支付方式改革，深化“证照分离”改革。

实施健康产业培育工程。积极推动医疗卫生机构适老化改造，全面落实老年人医疗服务优待政策，医疗机构普遍建立老年人挂号、就医绿色通道，优化老年人就医流程。为老年人看病就医提供便捷服务。以基层医疗卫生机构为基础，二级及以上综合性医院老年医学科、中医院老年康复科为核心，建立健全老年医疗服务网络，推动老年医疗服务从以疾病为中心的单病种模式向以患者为中心的多病共治模式转变。加快中医药产业发展，培育

生产基地、夯实发展基础，统筹规划中药材种植基地并适度扩大规模，提升加工能力，完善流通体系，强化科技支撑，推进产业高质量发展。

专栏 14 实施全民健康水平提升行动重点项目

乡镇（社区）卫生服务中心建设项目：新建 21 个乡镇（社区）卫生服务中心、市区和平路、宋家巷、新区城市社区；原州区提升 14 个基层医疗机构基础设施建设及医疗设备配套、人员培训等；西吉县吉强镇中街建筑面积 4000 平方米，西街建筑面积 4000 平方米；隆德县建筑面积 5000 平方米；彭阳县茹河街建筑面积 5265.41 平方米。

第九章 补齐短板弱项 推进乡村建设

坚持规划引领、强化政策保障、注重示范带动，科学编制乡村建设规划，提档升级农村基础设施和公共服务，让农民体会到更多的获得感和幸福感。

第一节 科学编制乡村建设规划

按照尊重农民意愿、方便群众生产生活、保持乡村功能和特色的原则，因地制宜安排村庄布局，依法编制村庄规划。统筹县域城镇和村庄规划建设，优化国土空间规划用地布局，保护传统村落和乡村风貌，打造集约高效生产空间，营造宜居适度生活空间。科学安排乡村布局、资源利用、设施配置和村庄整治，通盘

考虑土地利用、产业发展、村庄建设布局、人居环境整治、农房风貌管控、生态保护和历史文化遗产等，对原村庄规划、村庄建设规划、村土地利用总体规划、土地整治规划等乡村规划进行整合，实现“多规合一”。村庄规划根据村庄现状、区位条件、资源禀赋等，明确集聚提升类、城郊融合类、特色保护类和搬迁撤并类四大类村庄分类，合理确定村庄功能定位和发展目标、严守生态保护和耕地红线、统筹国土空间开发利用、统筹生态保护修复等四大任务。

第二节 持续改善乡村基础设施

构建“畅安舒美”的乡村交通网。乡村坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕“建好、管好、护好、运营好”农村公路的总目标，高质量推进“四好农村路”建设，着力解决由“有没有”向“好不好”转变。一是提升农村公路技术等级，增强农村公路抵御自然灾害能力。抓好县乡公路、产业路、资源路、旅游路的建设，着力加强与国省干线公路、城市道路衔接，提高通行能力和运行效率，促进城乡互联互通；推动串联乡村主要旅游景区景点、特色产业和资源节点、中小城镇和特色村庄的农村公路建设，促进农村公路与乡村产业深度融合发展。二是完善农村公路安全生命防护工程，进一步加快推进农村公路管养体制改革，健全管理养

护制度，探索农村公路养护市场化改革，建立政府与市场合理分工、权责清晰、齐抓共管、高效运转的农村公路管理养护体制。三是延伸农村公路通达深度，巩固拓展建制村通硬化路成果，稳步推进农村公路向进村入户倾斜，打通交通基础设施“最后一公里”，实现具备条件的自然村通硬化路率达到100%。四是持续开展全国及全区“四好农村路”示范县创建活动，切实发挥示范县和美丽农村路在乡村振兴中的示范引领作用。力争到“十四五”末，创建“四好农村路”示范县国家级达到2个以上、自治区级全覆盖，让农村公路真正成为农村群众的致富路、民心路、幸福路。

构建集约高效的乡村水利网。提升改造城乡供水管网，推进城市和乡镇之间供水一体化。开展“互联网+城乡供水”、高效节水灌溉改造工程，解决农村饮水安全问题，增强城乡安全供水能力。一是实施“互联网+城乡供水”工程，充分利用云计算、大数据、物联网、移动互联等新一代信息技术，加快构建“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的“互联网+城乡人饮”工程信息化管理系统，实现从水源地、调蓄水池、输配水管网到用户末端用水全程的监测、控制、计量、缴费、运维的信息化与智能化。二是实施高效节水灌溉改造工程，实施原州区清水河等库井及扬黄灌区节水改造工程，开展西吉县葫芦河、隆德县渝河、彭阳县茹河、泾源县泾河等灌区高效节水灌溉改造项目，解决好农田灌溉“最后一公里”的问题，提升农业灌溉效率和节水能力。推进高标准农田建设，做好质量监管、竣工验收和建后管护，加强财政

投入保障，建立健全农田建设投入稳定增长机制。

构建充沛可靠的乡村电力网。以提高电力发展质量和效益为中心，进一步加大乡村电力基础设施建设，完善安全可靠的电力输配网。升级改造配电网，实施 110 千伏高压配电网提升改造工程，进一步提升电力基础设施的供给质量，保障各县区、乡镇和产业园区的安全用电，增强小区域电源的可靠性。实施 35 千伏高压配电网提升改造工程，统筹配置空间资源，高起点、高标准建设配电网，提高供电可靠性和智能化水平，消除城镇用电瓶颈。实施 10 千伏中压配电网提升改造工程，加大农村配电网改造力度，逐年提高乡村配电网供电能力和质量。远近结合、多措并举，加快解决“低电压”等突出问题，有效缓解春节、农忙等季节性负荷突增引起的供电问题，大幅改善居民生活用电条件。因地制宜对粮食主产区农田节水灌溉、农村经济作物和农副产品加工、畜禽水产养殖等供电设施进行改造，支撑农业现代化建设。

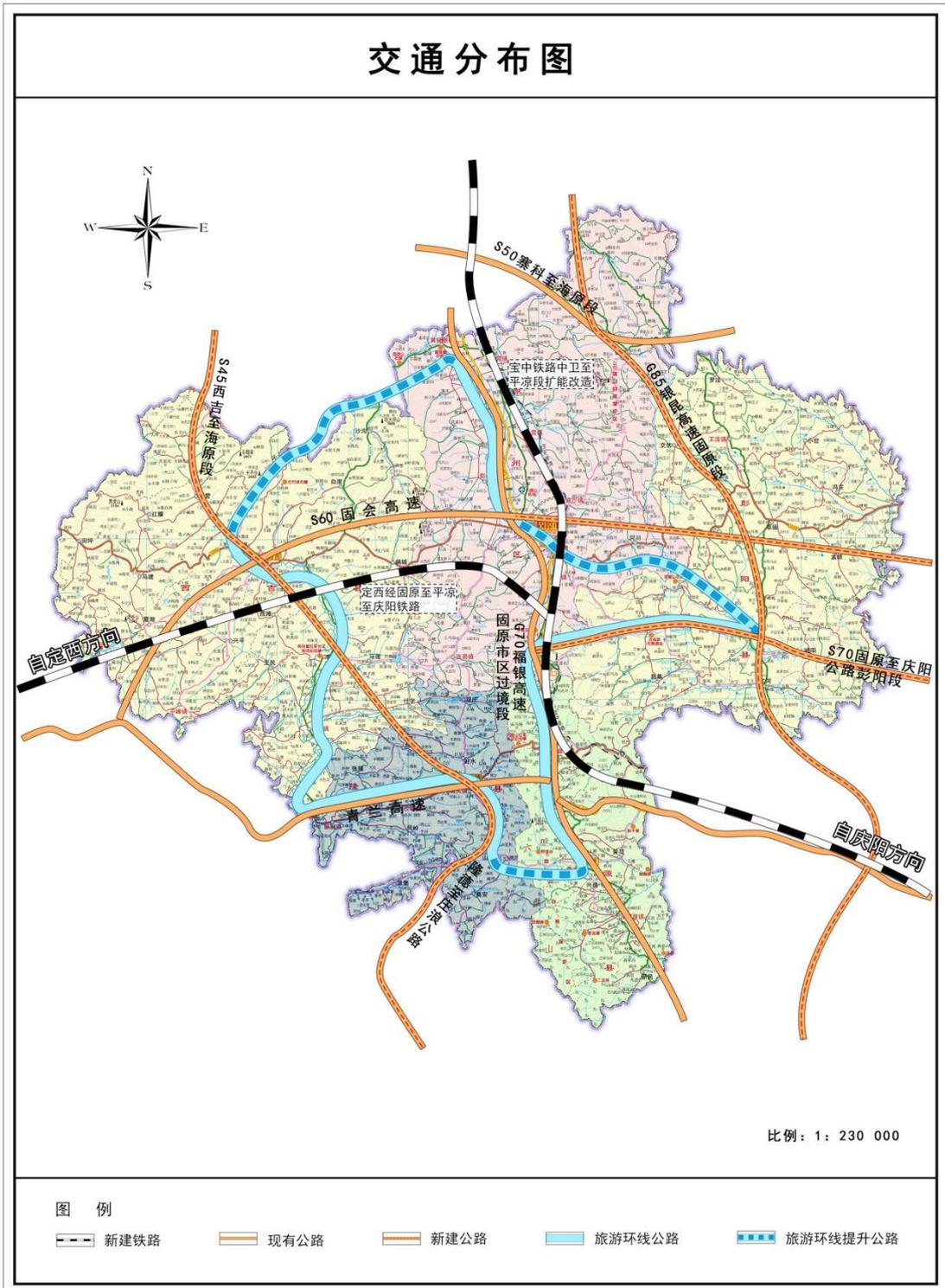
构建迅捷广泛的乡村信息网。加强农村信息基础设施建设，强化农村光纤网络、移动通信网络、数字电视和下一代互联网覆盖，进一步提升农村通信网络质量和覆盖水平。实施光纤宽带提速升级工程，对全市所有行政村通信宽带及 5G 网络、平安乡村建设监控系统进行全面改造提升，到 2025 年基本实现农村 5G 网络全覆盖。大力开展信息惠民工程，推动公共服务由被动服务向主动服务转变，通过互联网和大数据等技术推动就业、出行、养老、医疗、教育、社会保障精细化，实现乡村综合治理、文化

旅游、医疗健康、特色产业等到 2025 年信息化服务达到更高水平的覆盖。推广“163”政务服务一体化模式，促进政务服务审批向乡村延伸，到 2025 年基本实现全覆盖。扩大电商进农村覆盖面，启动农村电商公用品牌建设，推动农副产品网货化，实施“互联网+”农产品出村进城工程。

构建安全清洁的乡村能源网。优化农村能源结构，加快乡村电气化提升工程建设，改善农村群众取暖条件，因地制宜推进清洁取暖，持续实施“煤改电、煤改气”工程，建设乡镇加气站，具备条件的行政村试点建设天然气集中取暖设施，降低煤炭消费比重。实施城乡安全供热项目，在有条件乡镇、村庄推进电热能综合利用。实施农村清洁能源建设综合示范工程，充分利用园区、社区、农户屋顶等有效资源，推广太阳能、光伏、风能等清洁能源利用，使用太阳能热水器、太阳能路灯、节能采暖炉等清洁能源产品，多途径、多渠道、多形式满足群众对清洁能源的需求，打造绿色乡村。

构建便捷高效的乡村物流网。加快发展农村寄递物流，促进农村电商与农村寄递物流融合发展。大力推进“快递进村”工作，完善县、乡、村物流服务网络，利用村内现有基础设施，推动农村综合服务站、乡村快递物流站点建设，完善拓展农村客运场站的物流服务功能，健全农村配送网络，实现基层交通网点、快递网点、邮政网点的资源共享。加强农村物流服务监管，促进公平竞争。

交通分布图



第三节 提升农村公共服务水平

着力推进农村教育事业，以基础教育“五大工程”为载体，均衡配置城乡教育资源。着力推进农村医疗卫生事业，以全民健康水平提升十大工程为载体，健全乡村卫生服务体系，提升服务能力。着力提升农村公共文化体育服务能力，推动城乡公共文化服务体系一体建设，丰富和完善农村公共文化体育基础设施，改善农村健身条件。完善农村社会保障体系，稳定农村医疗保险参保率。提升农村养老服务能力，打造医养康养相结合的农村养老服务体系。健全农村公共基础设施管护体制。发挥气象助力乡村振兴的能力，为全市生态经济产业发展和美丽乡村生态文明建设提供气象信息保障。健全农村依法治理体系，深入开展农村法治宣传教育，增强基层依法办事能力。推动乡村管理服务数字化。

第四节 提升乡村治理水平

认真贯彻落实自治区党委农村工作领导小组《关于全区开展国家乡村治理整省域示范创建三年行动的实施方案》（宁党农发〔2021〕8号）精神，推进基层治理“1+6”政策措施落实。围绕打造善治乡村、活力乡村、文明乡村，全面提升基层党建引领能力、乡镇管理服务能力、乡村依法治理能力、村级组织自治能力，

扎实开展“抓乡促村、整乡推进、整县提升”示范创建行动，建立健全自治、法治、德治相结合的乡村社会治理体系，建设充满活力、和谐有序的善治乡村、文明乡村、活力乡村。打造善治乡村。认真贯彻实施《中华人民共和国民法典》和《中华人民共和国乡村振兴促进法》，落细“一村一法律顾问”制度，实施“法律明白人”培养工程，到2025年实现行政村法律顾问全覆盖，“法律明白人”农户占60%以上。落实“一村一辅警”制度，推进农村“雪亮工程”建设，常态化推进农村扫黑除恶专项斗争，坚决维护好农村社会稳定。依法打击农村非法宗教活动、邪教活动，坚决制止利用宗教、邪教干预农村公共事务，大力整治乱建宗教活动场所、滥塑宗教造像行为。坚持和发展新时代“枫桥经验”，压实乡村信访“首问、首访、首办”工作责任制，健全矛盾纠纷调处化解机制，推动法院跨域立案系统、检察服务平台、公安综合窗口、人民调解组织等向乡村延伸，打造“塞上枫桥”固原样板。打造文明乡村。持续开展马克思主义“五观”教育、“脱贫小康感党恩、振兴共富跟党走”主题实践活动和感恩、认同、法治教育，全面提升农村社会文明程度。深化拓展新时代文明实践中心建设，全市域推广乡村文明实践“积分卡”模式，持续开展移风易俗除陋习活动，让民风正气立了起来。打造活力乡村。加快推进“四权”改革，全面推进“三变”改革，建立风险防范、激励奖补、收益分配、议事决策“四项机制”，建立多形式、多渠道增加农民收入长效机制普遍。全面推开基层整合审批服务执法力量改革，加强乡镇便民服

心和村级服务事项代办点规范化建设，推进乡村“一门式办理”“一站式办理”，推动服务重心、服务资源、服务功能向乡村延伸，解决好“最后一公里”的问题。落细村民代表会议“55124”制度和“四议两公开”制度，支持建立“村民微信群”“乡村公众号”等平台，健全村规民约执行、监督、奖惩机制和村民议事决策机制，增强村民自我管理、自我教育、自我服务能力。到 2025 年，全市新培育自治区示范乡镇 5 个、自治区乡村治理示范村 15 个。

第五节 发挥示范典型引领作用

立足资源禀赋、产业基础、区位优势、人文环境、发展潜力等，坚持示范引领，大力实施乡村建设行动，让农村成为安居乐业的家园。一是按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，统筹推进产业、人才、文化、生态、组织振兴，促进城乡融合发展，着力创建一批乡村振兴综合示范乡（镇）、村。结合实施百万移民致富提升行动，围绕解决好产业、就业、融入三件事情，创建一批移民示范村（社区）。充分发挥福建对口帮扶县（区）人才、技术、产业、资源等优势，丰富协作内容、加强协作深度，提升协作层次，建设一批闽宁乡村振兴示范村。通过开展百村示范、千村整治、万户清洁行动，全面提升村容村貌，创建一批人居环境整治示范村。深化拓展群众性精神文明创建活动，加强群众社会公德、职业道德、家庭美德、

个人品德建设，创建一批移风易俗示范村。二是持续巩固提升现有的闽宁协作、产业发展、生态建设等各类示范园、示范乡（镇）、示范村等。充分发挥致富带头人、土专家、田秀才、脱贫示范户等先进典型的示范引领作用，激发热情、鼓足干劲，深入推动乡村振兴。

第十章 深入推进农村改革 激发乡村发展活力

巩固和完善农村基本经营制度，加快推进农村重点领域和关键环节改革，深入推进用水权、土地权、排污权和山林权改革，发展新型农村集体经济，赋予双层经营体制新的内涵，激发农村资源要素活力。

第一节 深入推进土地权改革

优化国土空间规划用地布局，强化国土用途管制。一是通过“三调”成果的运用，调整耕地保有量和基本农田面积。分类施策，通过苗木腾退、退耕还林、补划耕地等措施，解决经果林占用耕地问题。争取国家支持，将生态移民迁出区撂荒耕地予以核减。推进编制建制镇控制性详细规划和“多规合一”实用性村庄规划。探索建立“留白”指标交易使用机制，保障乡、村建设用地指标，为乡村振兴预留弹性空间。二是坚持农村土地、农民集体所有制

不动摇，坚持家庭承包经营基础性地位不动摇，有序开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策试点。深入推进农村土地制度改革，激活土地资源价值。全面完成农村承包地、集体建设用地、农村宅基地和房屋确权登记颁证。开展农村土地交易平台试点建设，服务农村承包地经营权、经营性建设用地、宅基地使用权和房屋所有权等流转交易。赋予农村集体土地和房屋所有权抵押融资功能。实现农村土地增值，带动农民增收。到 2025 年，全市土地流转面积达到 100 万亩，土地适度规模经营占比达到 20% 以上。三是有效盘活土地资源资产，提高集约节约利用水平。对撂荒耕地通过引进社会主体耕种，建立代管机制促进复耕。制定农村宅基地有偿退出办法，腾退闲置宅基地。腾退生态移民迁出区建设用地，结余指标用于乡村振兴。建立供而未用、用而未尽的土地收回再利用机制，提高土地集约节约利用水平。

第二节 深入推进用水权改革

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的“四定”原则，围绕“节水增效、集约高效”目标，全面深化用水权改革，盘活水资源存量，激活水权水市场，促进水资源由粗放低效向节约高效转变。通过优化分配用水量、精细核定用水权、合理确定用水价、构建市场化交易机制、建立监测监管体系，探索建立多元化用水权投融资机制，提升水资源监测监控能力，强化用水权

市场交易监管，全面加强水政执法监管。“十四五”时期万元地区生产总值用水量降低 15%，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.7 以上。

第三节 深入推进山林权改革

以放开放活、增值增效、植绿增绿为核心，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活林地经营权、保障林业收益权，以市场化改革促进规模化经营，培育林草资源绿化经营主体，增加绿化投入、提高绿化效益、加快绿化步伐。重点抓好确权、赋能、增效、增绿、护绿。全面推行山林地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革，实现林权类不动产应登尽登、应确尽确，赋予经营权抵押融资等权能，山林权交易全面有序开展，资源变资产、资金变股金、农民变股东的改革效应初步显现。构建“绿水青山就是金山银山”的价值实现机制，实现国土增绿、林业增效、农民增收。

第四节 深入推进排污权改革

坚持生态优先、绿色发展，聚焦先行区建设，以促进减污降碳和环境质量持续改善为目标，以建立环境成本合理负担机制和污染减排约束激励机制为核心，充分发挥污染物总量控制制度作用，深化排污权交易改革，构建资源有价、使用有偿、交易有市、

节约有效的制度机制，充分发挥排污权市场化配置作用，促进排污单位增强生态环境保护意识，主动减少污染物排放，切实改善环境质量，建立反映环境损害成本的排污权初始分配和有偿转让机制。

第五节 深化农村集体产权制度改革

运用集体产权制度改革试点成果，加强资产监督管理，推进资源变资产、资金变股金、农民变股东，多途径发展农村集体经济。鼓励村级集体经济组织以集体资产和财政扶持资金等参股农民合作社和企业。推进村级集体经济组织规范运行，实行政经分离，建立现代管理制度。实施好财政资金项目，高质量扶持发展壮大村级集体经济。进一步扩大农村集体产权确权范围，继续推进“四荒”地、农业设施等农村产权确权登记颁证工作，协同推进农村产权在金融机构可抵押、可融资。探索开展银行抵押的不良农村产权收购处置。健全农村金融服务体系，支持发展乡村普惠金融，建立农业保险体系。加强农村产权流转交易和管理信息网络平台建设，提供综合性交易服务。

第十一章 深化社会帮扶 助力乡村振兴

认真贯彻落实全国东西部协作和中央单位定点帮扶工作推

进会精神，围绕“五大振兴”、乡村建设、乡村治理和农村改革，持续深化闽宁协作，加强中央定点帮扶和区内驻村帮扶，推进社会组织和志愿服务帮扶，拓展帮扶范围、深化帮扶内容、提升帮扶水平，助推乡村振兴。

第一节 持续深化闽宁协作

认真贯彻落实自治区党委办公厅、政府办公厅《关于深化新发展阶段闽宁协作工作的意见》（宁党办〔2021〕54号）精神，聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，推动闽宁协作由政府主导向发挥市场主体作用转变、由单项援助向双向互动转变、由扶贫协作向全面合作转变，加快融入新发展格局、实现高质量发展在东西部协作工作中继续走在前列、作出示范。继续坚持“联席推进、结对帮扶、产业带动、互学互助、社会参与”机制，抢抓深化东西部协作机遇，充分发挥闽宁两地资源优势，推动闽宁协作工作进一步向纵深发展，不断拓宽合作发展空间，长期保持优势互补、合作共赢态势，携手助推共享发展。

深化结对帮扶。拓展帮扶领域，健全帮扶机制，优化帮扶方式，接续推进县区结对、乡镇结对、村村结对帮扶和部门协作帮扶，建立多层次宽领域结对帮扶体系，结对市县（区）围绕乡村振兴战略，不断丰富创新协作方式，继续开展协作双方县区、企业、村企、学校、医院等结对帮扶工作。

推进产业合作。深化拓展“福建企业+固原资源”“福建总部+固原基地”“福建市场+固原产品”等模式，把产业协作重心转移到产业融合发展上来，共同实施项目引进、产业转移、科技创新、产销衔接，推动两地产业高质量发展。合作发展“飞地经济”，积极承接东部产业梯度转移，推动固原现有的6个产业园区提档升级。

加强人才交流。继续开展双向挂职交流，加大对固原市教育、医疗、科技等领域人才和技术支援力度，引进一批先进技术人才在固原市落地生根，促进区域经济社会发展。通过两地培训、委托培训等方式，加强对各级党政干部、科教文卫人员等方面的人才培训。

加强劳务协作。加强区域劳务协作，培育壮大劳务经纪人（中介组织），组织开展“点对点”集中输送，落实闽宁转移就业奖补政策，扩大区外转移就业规模。实施百万移民致富提升行动，紧盯全市重点产业、重点项目工程、农村扶贫龙头企业、扶贫车间，做好脱贫人口稳岗就业、易地搬迁群众就近就地就业，提升劳务组织化程度。

加快智库交流合作。双方秉持共商、共建、共享理念，增进闽宁协作智库交流，围绕融入“一带一路”建设和新发展格局，深入区域全面合作，拓展对内对外开放，巩固脱贫攻坚成果与全面推进乡村振兴等方面的交流合作。继续加强闽宁两地把结对帮扶与扶志扶智结合起来，激发脱贫群众的内生动力和提升致富能

力，为高质量推动两地区域协调发展、协同发展、共同发展提供决策咨询。

加强消费协作。发动“互联网+消费”，协助推进优质农产品电商化发展，推动“零售+体验”“商品+服务”“线上+线下”等“新零售”模式，增强实体零售核心竞争力。提升电商消费扶贫“软实力”，推动农副产品网货化，增强电商消费帮扶竞争力。鼓励福建企业、单位、客商等通过线上、线下采购固原特色农产品，促进消费扶贫。

加强科技协作。围绕草畜、经果林、中药材、食用菌、蜂产业等特色产业，组织科技力量，实施科技合作项目，充分发挥福建生态农业建设、现代生物技术等优势，实施科技帮扶项目、搭建平台、促进科技成果转化，进一步提高固原市特色农业发展和生态环境建设技术水平。

第二节 持续加强中央定点帮扶

充分发挥中央单位协调能力强、政策信息和技术人才等资源富集优势，继续做好干部选派、资金支持、产业就业帮扶等工作，支持定点帮扶县区加快发展。

多种渠道争取重大项目支持。主动加强与中国铁路总公司、中国商用飞机有限责任公司、厦门大学、中国建筑材料集团有限公司、宋庆龄基金会的对接，依托各帮扶单位争取重大项目和资

金支持，扎实推进项目建设。各级相关部门要坚持原则，把握方向，认真研究国家有关政策，筛选突出固原有利因素和比较优势的优质项目，力争重大项目支持。鼓励引导社会力量参与东西部协作和中央单位定点帮扶工作，积极争取企业投资、社会和个人捐赠。

组织实施好定点帮扶资金项目。统筹使用资金，重点倾斜培育壮大特色优势产业、吸纳农村低收入人口跨省就业稳岗奖补、小型公益性生产生活设施建设和农村低收入人口抵御风险能力提升等。强化资金和资产监管，通过动态监管跟踪了解资金安排、支出进度、项目实施等情况。

第三节 持续推动驻村帮扶

认真贯彻落实自治区党委办公厅、政府办公厅《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的实施意见》（宁党厅字〔2021〕18号）精神，健全常态化驻村帮扶工作机制，围绕建强村党组织、推进强村富民、提升治理水平和为民办事服务，采取有力措施、压实工作责任、明确重点任务，助力乡村全面振兴。选优派强驻村第一书记和工作队，坚持帮扶力量、工作队数量和驻村帮扶人数不减，持续推动工作力量向基层下沉。加强教育培训，做到全覆盖，强化考核激励，落实保障待遇，切实发挥乡村振兴“尖兵”作用。推动第一书记当好乡村振兴“领航员”、民族政

策“宣传员”、基层党建“组织员”、基层治理“助推员”和农民群众“服务员”的“五大员”。

第四节 持续推进“百企帮百村”帮扶

动员企业、商协会等社会力量，持续引导企业致富思源，积极履行社会责任，引导企业把资金、技术、人才等优势与村土地、劳动力、特色资源等有机结合起来，开展村企共建，共同发展产业，带动村集体经济发展，促进农民持续增收，实现村企共赢。发挥针对性结对帮扶作用，根据不同企业的发展方向和帮扶村发展状况及需求，深度挖掘、精准匹配供需，确定结对帮扶形式和内容。树立一批可学、可比、可借鉴的典型，营造“百企帮百村”的浓厚氛围，扩大影响，引导更多企业参与结对帮扶。

第五节 推进社会组织和志愿服务帮扶

充分发挥社会组织的能动性，主动参与巩固拓展脱贫攻坚成果推进乡村振兴。鼓励社会组织发挥自身专业特长和行业优势，借助政府购买服务、社会组织微公益项目创投等方式参与帮扶。引导社会组织强化责任意识，对帮扶村和困难群众的服务需求主动对接认领并落实到位，满足帮扶村多样化、个性化的服务需求。按照“资源共享、优势互补”的原则，对不同行业、业务领域和具

有一定优势、实力的社会组织进行全面梳理，根据服务需求构建“1+N”组团帮扶机制，提升帮扶成效。

第十二章 加强组织领导 强化措施落实

建立健全规划实施的长效保障机制，更好发挥规划战略导向作用，强化组织领导、政策制度、财政资金、激励考核和重点帮扶县保障机制，确保规划确定的目标任务如期圆满完成。

第一节 组织领导保障

认真贯彻落实市委办、政府办关于《实行“领导包抓+专班推进+驻村帮扶”机制扎实推进乡村振兴工作方案》（固党办〔2021〕32号）精神，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，构建责任清晰、各负其责、执行有力的乡村振兴领导体制，把市县乡抓落实的主体责任扛稳抓牢抓实。不断完善“领导包抓+专班推进+驻村帮扶”工作机制，分层压实各级主体责任，充分发挥各级领导干部在推动乡村振兴中的示范带头作用，确保乡村振兴各项任务落实落细；充分发挥各级党委农村工作领导小组作用，建立统一高效的实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策议事协调工作机制，突出抓基层、强基础、固基本的工作导向，及时研究衔接重大问题、制定重要政策、落实重

点任务。坚持抓衔接，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，做到目标、政策、力量、责任“四个衔接”；抓重点，加快产业发展、配套基础设施、改善公共服务、提高居民收入、强化基层党建“五个重点”；抓统筹，做到推进乡村振兴与创新农业经营主体、完善农业产业体系、深化农村配套改革“三个结合”。

第二节 政策制度保障

过渡期内保持脱贫攻坚主体政策总体稳定，把脱贫攻坚实践经验作为乡村振兴理论和政策基础，依据市县各级乡村振兴领域的发展目标、重点任务，分阶段、分类别、分对象、落实财税、金融、产业、土地、环保、投资等相关政策措施；落实政策实施责任主体，制定相应政策实施细则，依法推进乡村振兴相关政策、措施、重大决策部署，确保政策落到实处。

第三节 财政资金保障

积极发挥财政职能作用，保持财政支持政策总体稳定，严格落实自治区财政厅、乡村振兴局、发展改革委、民委、农业农村厅、林草局《宁夏回族自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（宁财（农）发办〔2021〕268号）精神，继续做好涉农资金统筹整合，优化资金分配机制，不断提高资金使用效益。

完善金融扶持政策，持续实施贷款贴息、税收减免等支农政策，加大乡村振兴重点领域、薄弱环节财政倾斜支持力度；推动乡村振兴重点帮扶县扶持政策落实落细，加强资金管理使用，推进项目绩效评价，落实公开公示等制度，全面提高财政资金使用效益。

第四节 激励考核保障

为持续压实压紧各级党委和政府责任落实、政策落实、工作落实和工作成效，将乡村振兴考核纳入年度目标效能管理考核之中，开展市县党政领导班子和领导干部推动巩固拓展脱贫攻坚成果实施乡村振兴战略实绩考核，科学设置考核指标，分级分类实行差异化考核。突出结果导向，将考核结果作为干部选拔任用、评先奖优的重要参考。开展乡村振兴常态化督查督导，创新完善督查方式，聚焦发现突出问题，及时解决和完善，推动政策举措落实落地。

第五节 重点帮扶县保障

认真落实农业农村部、国家乡村振兴局等 12 个部委《关于支持乡村振兴帮扶县的意见》和自治区乡村振兴局等 12 个厅局《关于支持乡村振兴重点帮扶县的若干意见》（宁乡振发〔2021〕26 号），落实好原州区、西吉县国家乡村振兴重点帮扶县和隆

德县、泾源县、彭阳县自治区乡村振兴重点帮扶县，在财政、金融、土地、人才、基础设施、公共服务等方面给予的差异化帮扶支持政策，补齐区域发展短板，着力提升发展水平。

- 附件：1. 固原市巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴“十四五”规划项目投资汇总表
2. 固原市巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴“十四五”规划项目库

附件 1

“ ”

单位：万元

项目分类	建设数量	概算总投资
合计	169	11995869
一、农业优势产业	45	2817863
（一）特色农业	18	1183500
肉牛标准化建设	6	564500
马铃薯产业提质增效	4	244000
冷凉蔬菜标准化建设	3	240000
特色种养示范	5	135000
（二）生态经济	16	634363
林草产业	4	89750
中药材高效种植	5	243000
产业融合发展	7	301613
（三）特色农产品品牌建设	1	20000
（四）城乡融合发展项目	8	980000
二、农产品加工业	15	1172868
（一）食品加工	13	636868
绿色食品加工	11	255668
马铃薯淀粉加工	2	381200
（二）战略新兴产业	1	500000
（三）园区建设	1	36000

项目分类	建设数量	概算总投资
三、农业现代服务业	11	320600
（一）数字经济产业	3	141600
（二）现代物流园产业	2	27000
（三）健康养老产业	2	80000
（四）服务业集聚区建设	4	72000
四、生态修复与保护	32	2865025
（一）生态保护与修复	8	1182940
（二）流域（河道）综合治理	9	796258
（三）现代化生态灌区建设工程	4	46127
（四）人居环境整治提升	8	740800
（五）水污染防治	3	98900
五、基础设施	48	4122263
（一）交通基础设施	14	1924500
国省干线	5	709000
农村道路	9	1215500
（二）水利基础设施	23	1823913
（三）电网基础设施	11	373850
六、文化旅游	8	235300
七、社会事业	12	461950
（一）教育领域	3	203800
（二）医疗卫生领域	1	27000
（三）文化事业	2	78500
（四）体育事业	1	105000
（五）社会保障	3	19050
（六）农村信息化建设	1	28050
（七）气象服务能力建设	1	550

附件 2

“ ”

单位：万元

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
合计（169 个）					11995869	
一、农业优势产业（43）个					2817863	
（一）特色农业（18 个）					1183500	
1. 肉牛标准化建设（6 个）					564500	
（1）	六盘山 100 万头肉牛标准化养殖项目	续建	2020-2025	聚焦肉牛产业优质、绿色、高效、节约的发展要求,依托融侨、山东水发为龙头加工企业,新建肉牛屠宰车间、加工车间、冷藏库、检疫室及牛肉检测室、圈舍、污水处理池等设施。继续巩固提升脱贫户、“三类监测户”发展壮大肉牛产业,打造“固原黄牛”品牌,建立六盘山“百万头标准化养牛示范区”。	380000	市农业农村局县（区）政府
（2）	肉牛改良示范区建设项目	续建	2020-2025	引进西门塔尔肉牛冻精 200 万支,黑安格斯肉牛冻精 20 万支,红安格斯肉牛冻精 10 万支,提升黄牛冷配改良点 150 个,繁育犊牛 100 万头。	20000	市农业农村局县（区）政府
（3）	国家肉牛繁育中心项目	新建	2021-2025	新建国家肉牛良种繁育中心、牛冻精储藏室,建立母牛胚胎移植实验室,购置液氮运输车辆 2 辆,聘请国家肉牛改良专家。	10000	原州区政府
（4）	饲草基地综合利用项目	新建	2021-2025	建设紫花苜蓿种植示范基地、玉米青贮和秸秆黄贮设施、全封闭饲草仓储场及 10 万吨草饼、草颗粒、草粉、草块加工生产线和 1 万吨牛、羊、鸡饲料精深加工生产线。	11500	市农业农村局县（区）政府

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(5)	固原市80万亩青贮玉米种植项目	新建	2021-2025	推广青贮玉米种植80万亩/年，调制全株玉米青贮280万吨/年。	120000	市农业农村局 县(区)政府
(6)	30万亩苜蓿改良项目	新建	2021-2025	通过“种、管、收、贮、用”等，实现草畜平衡,新建苜蓿制种基地1000亩，5年新建高产优质苜蓿示范基地30万亩。	23000	市农业农村局 县(区)政府
2. 马铃薯产业提质增效(4个)					244000	
(7)	100万亩马铃薯提质增效项目	新建	2021-2025	种植优质、专用、高产、高效马铃薯100万亩，建设种薯贮藏窖、推广马铃薯覆膜保墒栽培技术等，总产量达到240万吨，加工优质淀粉20万吨，主食化生产40万吨。	180000	市农业农村局 县(区)政府
(8)	马铃薯种薯三级繁育体系建设提升项目	续建	2020-2025	以主食化和淀粉加工型种薯为重点，年繁育原原种1.2亿粒，建设原种基地2万亩、一级种薯基地20万亩，建设万亩标准化种薯示范基地10个、一级种薯推广示范村200个(每个村面积不小于1000亩)、新建万吨以上标准种薯贮藏窖5座。	14000	市农业农村局 县(区)政府
(9)	马铃薯主食化开发品种研发项目	续建	2020-2025	引进马铃薯主食化品种，建立标准化种植基地1万亩，专用薯条、薯片、马铃薯面包生产加工，引进主食化生产设备1套，建设改造提升马铃薯主食化品种研发、检测中心等。	20000	市农业农村局 市工业和信息化局
(10)	六盘山优质马铃薯基地项目	新建	2021-2025	依托雪川农业(宁夏)有限公司，在原州区建设集马铃薯种薯繁育、优质品种种植推广、深加工、研发和销售于一体的马铃薯全产业链。建设年产80万吨马铃薯原料基地及40万吨马铃薯深加工项目。	30000	市农业农村局 原州区政府
3. 冷凉蔬菜标准化建设(3个)					240000	
(11)	50万亩绿色蔬菜基地标准化建设项目	续建	2021-2025	实施标准化、规模化种植冷凉蔬菜面积稳定在50万亩，其中优势新品种30万亩，建设蔬菜休闲农业示范园等，产量达到220万吨。	90000	市农业农村局 县(区)政府

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(12)	有机冷凉蔬菜直供基地项目	新建	2021-2025	在现有冷凉蔬菜基础上，选育适合冷凉气候环境种植的优质品种，与大湾区企业共建专供基地包括种植、净菜加工；基地的托管合资共建，建设现代化食品加工龙头企业及有机蔬菜食品生产基地5万亩，规划厂区3万m ² ，建设5万吨级冷藏库，年产有机蔬菜食品4万吨，成为周边地区重要的蔬菜供应基地和集散地。	120000	市农业农村局 县（区）政府
(13)	冷凉蔬菜脱水保鲜冷链物流项目	续建	2020-2023	水发（宁夏）食品有限公司在西吉县将台堡镇牟荣村，项目占地面积192亩，新建蔬菜深加工厂1座，冷链物流集配中心1座，建设规模2.8万平方米，建成达产后可年加工鲜菜11万吨。	30000	市农业农村局 西吉县政府
4. 特色种养示范（5个）					135000	
(14)	小杂粮示范基地建设项目	新建	2021-2023	建设优质杂粮面积75万亩，其中优质谷子25万亩，荞麦、糜子、燕麦、豆子、蚕豆等共10万亩。	25000	市农业农村局 县（区）政府
(15)	万亩红葱种植项目	新建	2022年	引进企业，在彭阳县王洼镇、红河镇等地建设两个万亩以上红葱种植基地。	5000	彭阳县政府
(16)	特色养殖示范基地建设项目	续建	2021-2025	发展朝那鸡、月子鸡等家禽480万只，梅花鹿、肉兔等10万只。	30000	市农业农村局 县（区）政府
(17)	中蜂标准化示范蜂场建设项目	新建	2021-2025	培育标准化示范蜂场100个，新发展蜂蜜加工包装合作社10家，新增中蜂5万群，每年培训蜂农200人次以上，创建“六盘山蜂蜜”品牌。	40000	市农业农村局 县（区）政府
(18)	500万只高品质蛋鸡示范园建设项目	新建	2022-2023	建设30栋蛋鸡养殖现代化钢架鸡舍，建设6栋蛋鸡雏鸡厂，建设综合办公楼1幢，1个大型饲料生产厂，养殖500万只高产蛋鸡，进行300万只雏鸡孵化。	35000	市农业农村局

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(二) 生态经济 (16 个)					634363	
1. 林草产业 (4 个)					89750	
(19)	国家储备林建设项目	新建	2021-2025	打造国家储备林基地, 建设面积 30.5 万亩。	45750	市自然资源局 市林草中心
(20)	六盘山特色苗木培育项目	新建	2021-2025	培育果树、六盘山特色花灌木、彩叶树种等苗木, 面积稳定在 30 万亩, 苗木产业结构进一步优化, 种苗质量进一步提高, 市场竞争力进一步提升。	19000	市自然资源局 市林草中心
(21)	庭院经济林项目	新建	2021-2025	发展庭院经济林和防护林 6.4 万亩。其中: 清水河流域 2.1 万亩, 葫芦河流域 3.1 万亩, 渝河流域 1.2 万亩。	17000	市自然资源局 市林草中心
(22)	林草产业关键技术集成研发应用项目	新建	2021-2025	针对特色林草产业发展中关键技术问题, 开展苗木品种筛选、造型培育、整形修剪、养护管理、标准栽培的技术研究。	8000	市科技局
2. 中药材高效种植 (5 个)					243000	
(23)	中药材种植基地建设项目	新建	2021-2025	建成中药材种植基地 20 万亩, 其中黄芪、黄芩、柴胡、秦艽耕地种植 5 万亩、4 万亩、3 万亩、2 万亩, 机动产品中药材耕地种植 6 万亩。	110000	市农业农村局 市科技局
(24)	中药材林地间作基地建设项目	新建	2021-2025	建成主要中药材林地间作基地 30 万亩, 黄芪、黄芩、柴胡、秦艽面积分别达到 9 万亩、8 万亩、7 万亩、6 万亩。	34000	市林草中心 市科技局
(25)	中药材种子种苗繁育基地建设项目	新建	2021-2025	建成黄芪、黄芩、秦艽等中药材种苗繁育基地 2 万亩。	33000	市农业农村局 市科技局

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(26)	中药材野生资源修复基地建设项目	新建	2021-2025	建成中药材野生资源修复保护基地 30 万亩。	50000	市林草中心 市科技局
(27)	中药材花卉资源利用基地建设项目	新建	2021-2025	建成中药材花卉资源利用基地 2 万亩。（）	16000	市林草中心 市科技局
3. 产业融合发展（7 个）					301613	
(28)	五河流域产业带发展项目	新建	2021-2025	原州区重点打造现代生态农业科技园核心区和清水河流域冷凉蔬菜产业带，西吉县打造汇源现代生态农业示范区和葫芦河流域优质果蔬产业带，隆德县打造中药材加工交易中心和渝河流域六盘山道地中药材产业带，泾源县打造生态休闲旅游度假区和泾河流域特色苗木产业带，彭阳县打造一二三产融合发展试点区和红茹河流域经果林产业带。	120000	市自然资源局 市科技局 市林草中心 市农业农村局 县（区）政府
(29)	特色农业接二连三示范项目	新建	2021-2025	结合流域特色种养业特点，建设特色种养、加工、产品研发、销售示范项目各 1 个，带动三产融合发展。	40000	市农业农村局
(30)	国家现代农业科技产业园建设项目	新建	2021-2025	巩固提升固原国家现代农业科技产业园发展成果，新建蔬菜、肉牛、小杂粮等产业为主的示范园区，建立产业技术研究院，聘请国家级产业学科带头人指导创建。	20000	市科技局 市农业农村局
(31)	产业技术研究院创新工程	新建	2021-2022	建设智慧展示管理中心、技术交流路演中心、专家研讨办公中心、专家团队工作室及十大产业实验室 2 万 m ² 及设备配套等，集中全国行业专家服务全市特色产业技术创新、产品升级。	42000	市科技局
(32)	绿色有机肥产业化项目	新建	2022-2024	新建年产生生物有机肥 20 万吨产业化项目生产线一条。主要将肉牛粪便以及农作物秸秆进行就地收集，无害化处理，然后按照一定工序，进行绿色有机生态肥标准化生产。	8000	市工业和信息化局 开发区管委会 市投促服务中心

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(33)	水发现代农业一二三产业融合发展示范产业园项目	续建	2020-2022	建设现代农业高科技产业园 0.48 万亩，优质梨树基地 0.6 万亩，蔬菜加工车间 9.8 万平方米，智能日光温室 32.2 万平方米，预冷库、污水处理车间等 1.3 万平方米。	68000	西吉县政府
(34)	隆德县农业综合体项目	新建	2021-2022	建设农作物新品种展示园区 80 亩。在环六盘山旅游线路开展农作物新品种展示示范 500 亩，建设冬小麦、糜子、荞麦、油菜、胡麻、蚕豆全膜双垄沟播种等示范基地。	3613	隆德县政府
(三) 特色农产品品牌建设 (1 个)					20000	
(35)	特色农产品品牌建设项目	新建	2021-2025	精心打造“固原黄牛”“中国马铃薯种薯之乡”“六盘山清凉蔬菜之乡”“六盘山小杂粮”“固原中蜂”特色农产品品牌建设项目。	20000	市农业农村局 县(区)政府
(四) 城乡融合发展项目 (8 个)					980000	
(36)	美丽小城镇建设项目	新建	2021-2025	建设 28 个美丽小城镇，按照小城镇规划定位，实施小城道路、人行道硬化、给排水、污水处理、路灯、美化亮化、太阳能路灯等基础设施及文化广场、公共厕所等公共建筑工程，改沿街建筑外立面、屋面。	280000	市住房城乡建设局 县(区)政府
(37)	农村信息化建设能力提升项目	改建	2020-2025	对全市所有行政村通信宽带及 5G 网络、平安乡村建设监控系统进行全面改造提升。	50000	市工业和信息化局 县(区)政府
(38)	多规合一新型村庄建设项目	新建	2021-2025	以固原市多规合一规划为引领，建设开城和泉村、马莲张堡塬村、香水镇沙源村、将台堡明台村、城阳城阳村等新型村庄 20 个，配套村庄道路、给排水等基础设施和公用设施，助力发展乡村产业。	60000	市住房城乡建设局 县(区)政府
(39)	原州区田园观光为主题美丽乡村建设项目	新建	2021-2025	以农业资源为核心、围绕田园风光型、农庄采摘型、生态友好型、普通民居型村庄，建设以观光旅游、农业观光、农事体验、自然村落为主题美丽村庄 80 个。	160000	原州区政府

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(40)	西吉县冷凉蔬菜观光为主题美丽乡村建设项目	新建	2021-2025	以农业资源为核心、围绕田园风光型、农庄采摘型、生态友好型、普通民居型村庄，建设以观光旅游、农业观光、农事体验、自然村落为主题美丽村庄 70 个。	140000	西吉县政府
(41)	隆德县水平梯田观光为主题美丽乡村建设项目	新建	2021-2025	以农业资源为核心、围绕鲜花主题型、农庄采摘型、普通民居型村庄，建设以观光旅游、独特花海、农业观光、休闲度假、自然村落为主题美丽村庄 60 个。	120000	隆德县政府
(42)	泾源县生态休闲度假为主题美丽宜居村庄提升项目	新建	2021-2025	以农业资源为核心、围绕田园风光型、鲜花主题型、普通民居型村庄，建设以观光旅游、独特花海、休闲度假、自然村落为主题美丽村庄 50 个。	50000	泾源县政府
(43)	彭阳县山花游赏为主题美丽乡村建设项目	新建	2021-2025	以农业资源为核心、围绕田园风光型、鲜花主题型、农庄采摘型、普通民居型村庄，建设以观光旅游、独特花海、农业观光、农事体验、自然村落为主题美丽村庄 60 个。	120000	彭阳县政府
二、农产品加工业（15 个）					1172868	
（一）食品加工（13 个）					636868	
1. 绿色食品加工（11 个）					255668	
(44)	冷凉蔬菜标准化精深加工项目	新建	2021-2022	在西吉建设万吨脱水蔬菜加工生产线 3 条，万吨番茄深加工生产线 1 条，万吨胡萝卜汁和万吨芹菜汁饮料加工生产线各 1 条，2500 吨配方蔬菜生产线 2 条。	48300	市农业农村局 县（区）政府
(45)	5000 吨黄豆系列产品深加工项目	新建	2021-2022	项目占地 15 亩，建设年生产 5000 吨黄豆深加工生产线。	6240	开发区管委会

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(46)	枸杞精深加工项目	新建	2021-2025	经开区建设年加工烘干0.25万吨,年产100万瓶枸杞生命口服液,集中保鲜500吨,1000吨冻干粉、500吨花青素和枸杞黄酮、2万吨枸杞干果自动烘干生产线,年产105万盒枸杞生命红软胶囊。	10000	开发区管委会
(47)	万吨浓缩果蔬汁生产线项目	新建	2021-2023	建成占地100亩的优质苹果及绿色无公害蔬菜供销商行1处,建彩色纸箱、发泡网生产线浓缩果蔬汁深加工生产线等生产线1条,生产各类果蔬汁、果蔬酱、果醋、果酒、膨化食品等产品。	22300	市自然资源局 市林草中心
(48)	胡麻(亚麻籽)精深加工项目	续建	2019-2022	新建年加工亚麻籽3万吨精深加工生产线3条,年产亚麻籽粕1.85万吨,胡麻油1万吨,胡麻胶1000吨, α -亚麻酸乙酯100吨、 α -亚麻酸乙酯微胶囊60吨。	52100	市工业和信息化局 市农业农村局
(49)	杏仁深加工项目	新建	2022-2024	建设生产车间5000m ² ,配套附属设施,采购清洗、分拣、烘干、提纯、沉淀、压榨等设备50余台(套),建成年加工3000吨杏仁油生产线2条,杏仁油1300吨、杏仁营养粉等附属产品500吨。	15200	市工业和信息化局
(50)	丰霖肉牛精深加工项目	新建	2021-2023	拟在经济开发区选址,规划建设肉牛待宰间、屠宰间、排酸间、分割间、冷藏间、化制车间、锅炉房、污水处理系统、配电室和检疫间等5万m ² ;配套附属设施,形成年加工10万头肉牛能力。	32000	原州区政府
(51)	水发浩海牧业有限公司牛羊定点屠宰场项目	新建	2021-2022	项目总占地面积94047平方米,计划建设牛羊屠宰车间、科研办公楼、宿舍楼、食堂、水泵房、锅炉房、无害化处理设施、牛皮腌制间、门卫房、冷链仓储中心、熟食加工车间、干货仓、冷库共计44120平方米。购置屠宰加工全套设备。	32328	西吉县政府
(52)	休闲食品生产基地项目	新建	2021-2023	一二期新建虾条膨化线、油炸线、挤压膨化线、复合薯片线4条,生产虾条、虾片、膨化食品等产品,新建果冻生产线2条;三期概算投资9000万元,计划新建年产2万吨全粉生产线1条。	15000	西吉县政府

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(53)	特色农副产品、休闲食品加工项目	新建	2021-2023	建设包括土蜂蜜生产线、山野菜生产线、泾源生态肉生鲜分割及冷链配送生产线。	10000	泾源县政府
(54)	花椒精油加工项目	新建	2022-2025	一期在罗堡流转 4000 亩土地；二期种植 4000 亩，并建设 6000 m ² 的精选加工车间，安装精油生产线一条；三期种植 2000 亩。	12200	彭阳县政府
2. 马铃薯淀粉加工 (2 个)					381200	
(55)	雪川固原马铃薯产业绿色高质量综合开发项目	新建	2021-2025	依托六盘山雪川农业(宁夏)有限公司开发以马铃薯薯条、薯片等方便食品精深加工，从而形成新的产业增长极。	200000	原州区政府
(56)	西吉县马铃薯循环产业园建设项目	新建	2023-2025	在将台堡镇打造 1000 亩现代农业综合观光园，在吉强镇前咀村打造 1500 亩景观苗圃。种植 2 万亩专用薯、10 万亩梨，建设 6 万吨薯条、薯片、薯泥生产线，5 万吨复合饲料生产线和交易中心。	181200	西吉县政府
(二) 战略新兴产业 (1 个)					500000	
(57)	整县推进屋顶分布式光伏项目	新建	2023-2025	组织协调党政机关、学校、医院、乡镇、农户等各类屋顶资源，建设分布式光伏电站及并网工程。(细化)	500000	县(区)政府
(三) 园区建设 (1 个)					36000	
(58)	返乡创业示范基地建设项目	新建	2022-2025	五县区分别建设 1 个返乡创业示范基地。	36000	县(区)政府

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
三、农业现代服务业（11个）					320600	
（一）数字经济产业（3个）					141600	
（59）	物联网项目	新建	2021-2025	1.建设窄带物联专用网建设窄带物联网NB-IOT网络基站3000个。2.“互联网+城乡供水”建成固原市互联网+城乡供水，全市新建调度中心4处，新建管网测控阀井2860座，新建及维修改造联户水表井59260座，配套水厂自动化监控系统17套，泵站自动化监控系统92套，输配水管网监控系统1005套，安装企事业单位用户智能水表2960套，水质监测系统55处。3.“互联网+电力”建设电网大数据智能服务平台。4.“互联网+城乡天然气”推进固原市各县（区）互联网+城乡供气，全市新建调度中心5处，新（改）建管网测控阀井3500座，配套SCADA、GIS、线路巡检动态监测系统7套，安装改造居民用户智能物联网表约10万块、企事业单位用户智能物联网表3000块，新（改）建综合门站自动化监控系统15套，输配气管网监控系统1300套等。	118000	市工业和信息化局 市水务局 县（区）政府
（60）	特色农业数字化建设项目	新建	2023-2025	建设乡村农业物联网示范区，敷设光纤光缆30万m左右，末端电源采集线缆5万m；实施安装终端设备（10万个左右）及辅助立杆1万个，安装智能终端15万个左右、各类感测摄像头10万余个、区块链电子溯源秤1.5万余个、电子曲面屏40m ² ；建设农业大数据分析和精准服务数据中台；搭建基于5G强现实应用场景下的专家智库线上服务平台；建设基于数据挖掘的产销对接线上服务平台；建设基于电子溯源磅秤的产品区块链可追溯平台。	10200	市农业农村局 县（区）政府
（61）	“区块链”建设项目	新建	2022-2025	特色农产品溯源系统建设基于电子溯源磅秤的产品区块链可追溯平台，主要包括水果蔬菜产品溯源、肉产品溯源、中药材溯源、蜂蜜溯源等。	13400	市农业农村局 县（区）政府

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(二) 现代物流园产业 (2) 个					27000	
(62)	“田头预冷”体系建设项目	新建	2021-2025	在冷链蔬菜等集中种植区建设 10 个左右、5-10 万吨田头预冷库,支持龙头企业增加移动式预冷设备购置,推广试行“产地+配送中心+直营店”运营模式,试点运营智能化、标准化的移动式冷库。	7000	市农业农村局 市商务局 县(区)政府
(63)	中药材交易市场新建项目	新建	2021-2022	新建具备中药材集散交易、仓储物流、质量监控、产品推介、电子商务、信息服务功能的宁夏六盘山中药材交易市场。	20000	市商务局
(三) 健康养老产业 (2 个)					80000	
(64)	六盘山生态康养城项目	新建	2022-2025	占地面积 200 亩,建筑面积 100000 m ² ,设置老年床位 3150 张,依托六盘山生态资源优势,打造成集康体、养生、养老、医疗、文化、休闲旅游观光等为一体的生态康养城。	30000	市民政局 市投促服务中心
(65)	居家养老服务项目	新建	2022-2024	健全居家养老服务网点 100 个,每个网点建筑面积约 500 m ² ,开展互联网+智慧养老服务,兴办或运营老年供餐、社区日间照料、老年活动中心、紧急呼叫、家政预约等项目。	50000	市民政局
(四) 服务业集聚区建设 (4 个)					72000	
(66)	区域品牌创建项目	新建	2021-2025	围绕文化旅游、特色餐饮、家政等生活性服务业领域,重点打好“红色主题”特色文化旅游品牌,加大“固原土豆宴”餐饮品牌宣传,持续打造“原州源味”、“云耕彭阳”等县域电商公共品牌。	2000	市文化旅游广电局 市商务局
(67)	固原市人才支撑项目	新建	2021-2023	提高人才队伍“引、留、培、用”,围绕全市脱贫攻坚实际和重点产业发展需求,开辟人才引进“绿色通道”,精准引进高精尖和急需紧缺人才(团队)、培育一批本土优秀骨干人才,提升各领域人才队伍质量,助推重点产业高质量发展。	15000	市人力资源社会保障局

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(68)	固原市一二三产业融合发展示范项目	新建	2021-2025	建立集生产、研发、科技一体化实验机构，配备设备，主要研究示范适合精深加工、休闲采摘的特色作物新品种，开发农产品加工贮藏、分级包装等新技术；研究农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合发展的科技创新模式；实施“互联网+现代农业”行动，将大数据、云计算等技术应用于农业生产、经营、管理和服务，发展农产品电子商务。	40000	市科技局
(69)	隆德民俗文化村特色集聚区	新建	2021-2023	围绕隆德老巷子国家3A级景区，挖掘固原市民俗文化旅游资源，加强古村落保护，修缮和改造传统村落，保留农村传统建筑风格，保护开发再现农耕文明痕迹；提升改造书画、石匾一条街、停云美术馆、廊亭书画、张氏书法藏馆、剪纸艺术馆。开发隆德县艺术之乡、书法之乡文化旅游品牌。	15000	隆德县政府
四、生态修复与保护（32个）					2865025	
（一）生态保护与修复（8个）					1182940	
(70)	六盘山生态保护修复项目（自治区“三山”专项规划）	新建	2021-2025	建设总规模16.25万公顷，包括五类工程：水源涵养及水土保持工程；小流域综合治理工程；河湖湿地及水环境综合治理工程；矿山地质环境及国土综合整治工程；保护区生态保护修复及监管能力提升工程。	285800	市自然资源局 市林草中心 县（区）政府
(71)	南部水源涵养林和湿地生态保护修复项目（黄河流域宁夏段国土绿化和湿地保护修复规划）	新建	2021-2025	建设总规模16.17万公顷，包括：1.南部水源涵养林建设工程；2.村庄绿化和庭院经济林；3.生态经济林；4.湿地保护修复工程。	227800	市自然资源局 市林草中心 县（区）政府

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(72)	六盘山重点生态功能区山水林田湖草一体化生态保护修复项目	新建	2022-2024	建设总规模 14.33 万公顷，包括森林生态修复、退化草原生态恢复、矿山生态修复、河流沟道生态恢复治理、农田生态建设与提升、农村土地综合整治 6 大类工程。	590200	市自然资源局 市林草中心 县（区）政府
(73)	长城梁低效林改造提升	新建	2021-2023	建设总规模 100 公顷，主要包括土方工程、绿化工程、灌溉工程等。	2300	市林草中心
(74)	流域生态保护修复治理	新建	2021-2025	建设彭阳县古城镇杨沟总规模 267 公顷，主要包括生态经济林建设、道路绿化、灌溉、土方工程、文旅工程、水环境治理工程等。	8000	自然资源局 六盘山生态公司
(75)	森林火灾高风险区和草原极高火险区综合治理	新建	2021-2022	包括森林草原防火预警监测系统、森林草原防火通信系统、森林草原防火设施设备及森林草原防火宣传教育系统建设四个方面的建设内容。	2440	市自然资源局 县（区）政府
(76)	清水河水源地生态保护修复工程	新建	2021-2022	建设（原州区三里铺-黑刺沟）水土保持、村庄环境整治、河道治理、水库水源地保护等。建设淤地坝 4 座，柳谷坊 200 座，石谷坊 150 座，支毛沟道砌护 60km，建筑物 80 座。退化林分改造提升 1000 公顷，封育治理 1000 公顷。	31400	原州区政府
(77)	流域生态保护修复工程	新建	2021-2024	生态修复 12.29 万公顷，陡坎削坡 3.73 万 m ³ ，河床生态修复 5km，湿地修复 4.48 公顷，浆砌石护堤工程 6.65km；对甘渭河 30km 河堤进行生态修复。	35000	隆德县政府
(二) 流域（河道）综合治理（9 个）					796258	
(78)	“五河”河道堤防标准化建设和流域综合治理工程	新建	2021-2025	对清水河四中桥至郑磨漫水桥段 10.25km、葫芦河白城至袁河段疏浚河道 19.67km、渝河小流域 88.75km ² 、红茹河生态护岸 90km 等进行综合整治，主要整治基础河槽、铺设管道、沿河岸坡、防汛抢险道路。	115000	市水务局 县（区）政府

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(79)	流域水生态综合治理工程	新建	2021-2022	在泾河、茹河、渝河、葫芦河、颍河新建地方级湿地公园 5 个，续建固原清水河国家湿地公园，实施清水河流域、马饮河、葫芦河县城段、隆德县水源地保护等环境综合整治，新建固原市第三污水处理厂，完善茹河配套基础设施。	499138	市生态环境局 市住房城乡建设局 县（区）政府
(80)	县区河道治理工程	新建	2021-2023	治理西吉县臭水河、彭阳县小河上游、隆德县甘渭河河道、泾源县颍河、隆德县渝河流域河道，治理长度 183km，配套建设护岸工程和溢流堰、过水桥等构筑物。	30000	市水务局 县（区）政府
(81)	清水河水生态环境综合治理提升工程	改建	2023-2025	沿清水河沿线每公里建 40CM 高溢流堰，在其上游两侧种植水生植物，工建 10 座。在其下游两侧种植水生植物，工建 28 座	4000	市住房城乡建设局 原州区政府
(82)	重点山洪沟治理工程	新建	2021-2025	原州区治理山洪沟道 7 条，河岸砌护 35 km，生物护坡 35 km，种植乔木 7 万株；西吉县 7 条，护岸 40 km，过水路面等建筑物 150 座；隆德县 4 条，护岸工程，生物绿化；泾源县 5 条；彭阳县 5 条，沟头治理 30 km，单侧砌护 36.8 km，新建过路桥 28 座，绿化面积 52.3 m ² 。	21800	市水务局 县（区）政府
(83)	六盘山区域水土保持治理工程	新建	2021-2025	综合治理流域 216.41km ² 。其中：原州区 75.69km ² ，泾源县 45.22km ² ，隆德县 95.5km ² ；并对泾源县兴盛乡上黄沟、六盘山镇上清水沟和刘沟等 3 条山洪沟道进行治理。	27478	市水务局 县（区）政府
(84)	云雾山及月亮山区域综合治理工程	新建	2021-2025	云雾山综合治理流域 18 条沟道 299.23km ² 。其中：原州区 12 条沟道 207.23km ² ，彭阳县 6 条沟道 92km ² 。月亮山综合治理 7 条沟道 94km ² ，其中：新营乡 79km ² ，红耀乡 15km ² 。	31649	原州区政府 西吉县政府
(85)	西吉县小流域综合治理工程	新建	2021-2023	新建花儿岔、杨路等 13 个小流域综合治理项目，新增水土流失治理面积 17.5km ² ，配套基础设施；在滨河路、葫芦河南岸等铺设管道 1.33 万 m，绿化面积 48.17 万 m ² 。	20193	西吉县政府

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(86)	隆德县骨干河道水系综合整治工程	新建	2021-2024	治理甘渭河、好水河、什字河和庄浪河河道沟道 44 条、145.2km, 整治岸坡 121.8km, 河道清障及清淤疏浚 26.6km, 水源涵养林及生态保护 150km ² , 配套建筑物 197 座。	47000	隆德县政府
(三) 现代化生态灌区建设工程 (4 个)					46127	
(87)	清水河中型灌区续建配套与节水改造工程	新建	2021-2022	灌区分沈家河库井灌区、上店子库井灌区、何家河水库穆滩 3 个片区, 新建泵站 1 座, 2000 方蓄水池 1 座, 铺设管线 74.22km, 各类建筑物 253 座及信息自动化工程等。	11434	市水务局 原州区政府
(88)	葫芦河中型灌区续建配套与节水改造工程	新建	2021-2022	在新营、吉强等 6 个乡镇铺设主管道 17 条 134.85km, 其中灌区主管道 15 条, 水库引水管道 2 条, 新建建筑物 459 座。灌区覆盖 9 个片区, 共铺设分干管长 147km, 支管长 281.75km, 新建建筑 841 座。	13545	市水务局 西吉县政府
(89)	渝河、温堡灌区设施农业供水工程	新建	2021-2022	改造及新建高效节水面积 7055 亩, 其中渝河灌区 4722 亩, 温堡灌区 2333 亩。	1035	市水务局 隆德县政府
(90)	原州区 2020-2022 年现代化生态灌区建设工程	新建	2021-2022	扬黄灌区: 新建蓄水池 3 座、泵站 4 座、设备房 9 座、阀井 2890 座, 田间铺设管网 1300km, 滴灌带 2.4 万 km。中水利用灌区: 新建蓄水池 5 座、泵站 1 座、设备房 5 座。同时, 配套机泵、过滤、施肥等设备。	20113	市水务局 原州区政府
(四) 人居环境整治提升 (8 个)					740800	
(91)	农村残膜回收利用	新建	2021-2022	每年在五县区推广残膜回收面积共 120 万亩左右, 回收残膜 2 万吨。	12000	市农业农村局 县(区)政府

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(92)	农作物秸秆“五料化”利用	新建	2021-2025	在原州区、西吉新建年加工 200 万、隆德、泾源、彭阳新建年加工 100 万吨农作物秸秆肥料化、燃料化、饲料化、原料化、基料化利用及相关物流配套设施。	10500	市农业农村局 县（区）政府
(93)	危房及抗震宜居房改造	新建	2021-2025	改造危房及抗震宜居房建设 1 万户。	100000	市住房城乡建设局 县（区）政府
(94)	农村人居环境提升建设	新建	2021-2025	对固原市 52 个乡镇所辖行政村 24 万户农村居民实施气代煤改造工程。主要实施天然气入户改造、清洁能源取暖改造、水暖炕改造。	264000	市农业农村局 县（区）政府
(95)	农村卫生厕所改造建设	新建	2021-2022	分阶段分批次，因地制宜改造农村居民卫生厕所，对 1.2 万个厕所建设污水集中管网，对具备条件的旱厕改水厕，并进行污水无害化处理。	70000	市农业农村局 县（区）政府
(96)	乡村污水治理建设	新建	2021-2025	在五县区新建乡村污水主管网、支管网、小型污水处理厂等设施。	120000	县（区）政府
(97)	村镇煤改电取暖建设	新建	2021-2025	采用空气动力源电力取暖设备改造替代乡镇政府、学校、卫生院等公用行政事业单位传统取暖设备。	82000	县（区）政府
(98)	农村清洁能源建设	新建	2021-2025	投放安装空气源热泵 5 万台；投放安装无烟智能集成暖炕 9 万台；投放安装路灯 5 万盏。	82300	县（区）政府
(五) 水污染防治 (3 个)					98900	
(99)	农村饮水安全水源污染保护工程	新建	2021-2025	改造原州区海家沟水源取水口铺设主管道长度 3.3km，改造主支管线 158km，新建各类建筑物、阀井、蓄水池、调蓄池等；西吉县物理隔离 530km，生物隔离 3795 亩；隆德县水源保护防护栏 9km，培育水源涵养林 8.5 公顷；泾源县农村饮水安全水源 26 处，封育保护水库水源 5 处；彭阳县水源地保护区 6 处，配套监控、报警设备等。	80000	市水务局 县（区）政府

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(100)	苦咸水污染源处理工程	新建	2022-2025	寺口子水库臭水处理，年径流量 249 万 m ³ ，通过建设拦蓄工程、引排工程及蓄水工程，引排管道长 14km，拦蓄地上和地下苦咸水。冬至河水库上游硝口苦咸水处理，年径流量 9.3 万 m ³ ，矿化度高达 25 克/升通过建设拦蓄工程、引排工程，管道长度 17km。	10900	市水务局 市生态环境局
(101)	原州区清水河污染防治工程	新建	2021-2022	新建彭堡镇、张易镇污水处理厂（站）。	8000	原州区政府
五、基础设施（48 个）					4122263	
（一）交通基础设施（14 个）					1924500	
1. 国省干线（5 个）					709000	
(102)	国道一级公路改建工程	改建	2021-2025	改建国道 566 线西吉上堡至下寨段 17km。	44000	市交通运输局
(103)	国道二级公路改建工程	改建	2021-2025	改新建国道 8 条 347km，分别是：312 线芄麻湾至隆德段 35km；344 线头营至李旺段 39km；344 线沙窝至黑城段 70km；309 线硝口至西吉段 39km；309 线西吉至郭家沟段 43km；309 线马成河桥至固原段 98km；G309 与 G344 连接线固原机场至头营段 10km；中河至黄铎堡公路（G309 至盐化工段）13km。	326000	市交通运输局
(104)	省道一级公路改建工程	改建	2021-2025	改新建省道 3 条 19km，分别是：103 线新营至袁河段 15km；S60 西吉县西出口连接线（S103 线）3km；S203 线固原过境段 1km。	24000	市交通运输局
(105)	省道二级公路改建工程	改建	2021-2025	改新建省道 6 条 131km，分别是：312 开城至张易段 20km；311 线湾掌至三营段 32km；313 线沿川子（宁甘界）至泾源段 21km；311 线三营至李俊段 18km；203 线官厅至原州区段 26km。	273000	市交通运输局

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(106)	省道三级公路改建工程	改建	2021-2025	改新建省道 5 条 124km，分别是：312 线将台经西滩至平峰段 73km；203 线寨科至官厅段 22km；103 线三合桥北至李堡（宁甘界）段 13km；313 线经思源至大庄公路 4km；313 线泾隆界至香水镇段 12km。	42000	市交通运输局
2. 农村公路（9 个）					1215500	
(107)	原州区农村公路建设工程	改建	2021-2025	改扩建三级公路 11 条 284km。其中杨忠堡至老庄 39km，官厅经河川至彭阳 35km，硝沟至官厅 44km，河川至程儿山 24km，赵千户至关庄 38km，G341 至沈家河 31km，红崖至沈家河 25km，羊坊至寇庄村 11.5km，羊坊至小马庄 11.5km，南源村至陈庄村 10.5km，吴磨至闫堡 14.5km。	114000	市交通运输局
(108)	西吉县农村公路建设工程	改建	2021-2025	改扩建三级公路 13 条 282km。其中偏城经什字至马莲 38km，新营至田坪 42km，西吉县城至白崖 26km，沙沟至白崖 20km。西吉县城至兴平 22km，中口至中河 9km，玉桥至毛家沟段 9km，夏寨至公易 48km，红耀至马建 6km，兴隆至什字 20km，西吉县城经西滩至王民 18km，兴隆至王民 12km，苏堡至老君 12km。	244000	市交通运输局
(109)	隆德县农村公路建设工程	改建	2021-2025	改扩建三级公路 7 条 148.5km。其中神林至杨河 23km，桃山经凤岭至双村 23.5km，隆张线 25km，陈田玉至温堡 35km，沙塘经杨河至什字 17km，沙塘至嵩店 15km，大侠至奠安 10km。	68000	市交通运输局
(110)	泾源县农村公路建设工程	改建	2021-2025	改扩建三级公路 3 条 22.3km。其中泾源县城市断头路连通工程 3km，泾源县西峡路延伸段道路工程 10km，东峡经燕山至延龄寺 9.3km，沙塘至嵩店公路 15km。	52000	市交通运输局

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(111)	彭阳县农村公路建设工程	改建	2021-2025	改扩建三级公路 13 条 377.5km。其中刘高庄经红河至杨坪 37km, 小岔至草庙 22km, 交岔至王洼 11km, 姚河经袁老庄至河川 35km, 姚河至石岔 28km, 石岔至古城 27km, 王洼经小岔至小园子 70km, 孟塬椿树岔至杨坪 31km, 古城至新集 12.5km, 红河柴沟至常沟马坪 8km。蒿店经新集至沟口 38km, 黄茆山至古城 19km, 夏山庄经交岔至郭家湾 39km。	225000	市交通运输局
(112)	旅游公路及其附属设施建设工程	改建	2021-2025	改建三级旅游公路 547.4km。其中泾源县六盘山旅游公路 40km, 隆德县桃花山梯田公园道路 7.4km, 村组道路 500km, 完善公路线驿站、观景台、露营地、公厕、停车场等配套服务设施和旅游交通标志。	115000	市交通运输局
(113)	村组道路建设工程	改建	2021-2025	新改建村组道路 500 公里, 改善农户出行条件。	75000	县(区)政府
(114)	联户道路建设工程	新建	2021-2025	硬化(改造)联户道路 5000 公里, 改善农户出行条件。	300000	县(区)政府
(115)	生产道路建设工程	新建	2021-2025	硬化(改造)生产道路 1500 公里, 改善农业生产条件。	22500	县(区)政府
(二) 水利基础设施 (23 个)					1823913	
(116)	高标准农田建设	新建	2021-2025	新建高标准农田 200 万亩, 包括土地平整、土地治理、修建排水沟、输水管网、蓄水池、泵站建设、农田防护林、配套田间道路等。	700000	市农业农村局 县(区)政府
(117)	高效节水灌溉配水工程	新建	2021-2025	全市新建高效节水基本农田 30 万亩, 建配水工程 38 处, 主要包括泵站、输水管道、调蓄水池等建设内容。	171213	市水务局 县(区)政府

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(118)	固海扩灌扬水更新改造工程	新建	2021-2025	更新改造固扩扬水 12 泵站及输水渠道，新建陶庄、南城拐子 2 座水库。	44400	市水务局 原州区政府
(119)	何家沟水库向西吉供水工程	新建	2021-2025	工程建设泵站 2 座，铺设输水主管线长 65.62km，新建各配套建筑物 576 座和 2000m ³ 转换池 1 座。年输水量 1165 万 m ³ ，保障西吉县城乡 50 多万人、两个园区和葫芦河中型灌区 2.5 万亩高效农业用水需求。	49000	市水务局 原州区政府
(120)	黄河水入彭工程	新建	2022-2025	建泵站 1 座，管道途经原州区石羊子、李家埠子村，接入彭阳庙台调蓄水库，输水管线总长 46km，其中：扬水管线 26km，自流管线长 20km。水库后设两条支线，分别为彭阳中北部安家川片区人饮和全县农业发展提供水源保障，新增高效节水灌溉面积 10 万亩。	32000	市水务局 原州区政府
(121)	清水河流域城乡供水工程	新建	2021-2025	建设泵站 1 座，水厂 3 座，调蓄水池 1 座，铺设输水管线 40.50km，年供水量 1878 万 m ³ ，作为原州区、彭阳县和西吉县城乡供水备用水源。	37700	市水务局 原州区政府
(122)	泾河水高效利用	新建	2021-2025	在泾河支流新建调蓄水库，配套输水工程，结合水库联蓄联调，构建供水网络，在水权指标范围内用足用活水指标。	27000	市水务局 泾源县政府
(123)	县（区）引调水工程	新建	2021-2025	原州区清水河上游调水工程，西吉县葫芦河向西滩调水工程，隆德县向张易调水工程，彭阳县红河及茹河水系连通调用工程。	29500	市水务局 县（区）政府
(124)	水库联蓄联调工程	新建	2021-2025	水库联蓄联调 10 处涉及水库 28 座，主要建设内容包括铺设连通管道 282km，新建河道截引工程 3 处，加压泵站 1 座。年新增供水量 2157 万 m ³ 。	43900	市水务局 县（区）政府
(125)	51 座单库利用工程	新建	2021-2025	对不具备联通条件的 51 座水库进行单独调蓄利用，在水库坝下及周边新配套调蓄水池 56 座，库池连通管道总长 100.7 千米，扬水泵站 27 座，年新增供水量 1371 万立方米。	46400	市水务局 县（区）政府

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(126)	新建水库工程	新建	2021-2025	新建水库 15 座，其中中型水库 3 座，小型水库 12 座，新增库容 7800 万立方米。	149600	市水务局 县（区）政府
(127)	苦咸水利用工程	新建	2021-2025	臭水河、硝河建拦蓄水坝 2 座，扬水泵站 2 座，管道 23km。	7600	市水务局 原州区政府
(128)	雨水利用工程	新建	2021-2025	对固原市一区四县的窖池进行改造利用，改造 5 万眼集雨水窖，用于发展 10 万亩农村庭院经济。	25800	市水务局 县（区）政府
(129)	清水河库井及扬黄灌区节水改造工程	新建	2021-2025	实施原州区清水河中型灌区配套与节水改造工程和固原市原州区 2020~2022 年现代化生态灌区建设项目。	29000	市水务局 原州区政府
(130)	葫芦河中型灌区工程	新建	2021-2025	铺设主管道 17 条，铺设管道长 134.85km。新建扬水泵站 3 座，配套自动化及监控系统，在分水阀井安装流量测控自动化设备。	14200	市水务局 西吉县政府
(131)	渝河等灌区节水改造工程	新建	2021-2025	实施隆德县渝河、观庄、好水、温堡等灌区节水改造工程，管道维修 60km，完善灌区工程和信息化工程。	8200	市水务局 隆德县政府
(132)	茹河等库井灌区节水改造工程	新建	2021-2025	实施彭阳县茹河等库井灌区节水改造工程，实施节水灌区面积 6.85 万亩，为新增面积。	25800	市水务局 彭阳县政府
(133)	泾河等库井灌区节水改造工程	新建	2022-2025	完善灌区工程和信息化工程，改造节水灌溉面积 7 万亩。	8000	
(134)	“互联网+城乡供水”工程	新建	2022-2025	维修改造输、配水管线，配套新建、改造建筑物，新建管道过沟防洪建筑物，改造维修水表阀井，在水源、水厂、蓄水池、干支管节点及入村管道设置自动化检测监控点，新建信息化控制站点、改造业务支持平台。	63800	市水务局 县（区）政府
(135)	农村饮水安全巩固提升工程	新建	2021-2025	规划铺设供水主管道，并配套相关设施；建设水厂及管网连通工程，提升改造农户设施，建设简易水厂；配套相应的自动化检测监控设备。将农村饮水供水标准由 40L/人·日提高到 70L/人·日。	134400	市水务局 县（区）政府

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(136)	乡镇抗旱水源工程	新建	2021-2025	建设乡镇抗旱水源共 28 处，其中原州区 4 处、西吉县 4 处、隆德县 7 处、泾源县 4 处、彭阳县 9 处，保障乡镇居民人饮 7.76 万人，灌溉 13.32 万亩。	32900	市水务局 县（区）政府
(137)	病险水库除险加固工程	新建	2021-2025	规划对存在病险的隆德县桃山水库、西吉县谢寨、马其沟等 51 座水库进行除险加固。	74600	市水务局 县（区）政府
(138)	农村水系综合治理工程	新建	2021-2025	规划对全市 103 条支沟、干沟的农村水系综合整治，治理沟道长度 326.6km。	68900	市水务局 县（区）政府
(三) 电网基础设施 (11 个)					373850	
(139)	330kV 变电站 110KV 配出工程	新建	2021-2025	新建 110 千伏线路约 150km，其中硝河 60km；云雾山 90km。	13500	固原供电公司
(140)	云雾山 330KV 输变电工程	新建	2021-2025	新建线路 273km，主变容量为 2 个 2*360 兆伏安。其中云雾山~六盘山双回、云雾山~绿塬单回线路 206km，主变容量为 2*360 兆伏安；硝河~六盘山双回线路 67km，主变容量为 2*360 兆伏安。	82900	固原供电公司
(141)	110KV 线路改造工程	新建	2021-2025	改造与新建 110 千伏线路 84.44km。其中清水河~三营 19.14km，原州区绿塬~广拓 58km，黄铎堡变~三营 7.3km。	7600	固原供电公司
(142)	110KV 变电站 主变扩建工程	新建	2021-2025	新增主变 3 台，容量 3*50 兆伏安。其中渝河变电站 2 号主变新增主变 1 台，容量 50 兆伏安；任湾变电站 2 号主变 1 台，容量 50 兆伏安；中河变 3 号主变新增主变 1 台，容量 50 兆伏安。	3000	固原供电公司
(143)	110KV 变增容 工程	新建	2021-2025	改造容量 150 兆伏安，其中北郊 100 兆伏安；南郊变 2#主变 50 兆伏安。	5400	固原供电公司
(144)	110KV 变 35KV 线路配输工程	新建	2021-2025	新建 35 千伏线路 136.8km。其中张易 44.4km；东郊 29.4km；王洼 63km。	7000	固原供电公司

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(145)	110KV 输变电工程	新建	2021-2025	新建 110 千伏变电站 4 座、架空线路 170.2km, 新增变压器 7 台, 主变容量为 4*250 兆伏安。	33100	固原供电公司
(146)	35KV 输变电工程	新建	2021-2025	新建杨忠堡 35 千伏变电站 4 座、架空线路 97.95km, 新增变压器 4 台, 主变容量为 252.6 兆伏安。其中原州区杨忠堡变电站 1 座, 线路 23.65km, 变压器 1 台, 主变容量 16.3 兆伏安; 郑庄变电站 1 座, 线路 25km, 变压器 1 台, 主变容量 16.3 兆伏安; 冯庄变电站 1 座, 线路 43.3km, 变压器 1 台, 主变容量 110 兆伏安; 田坪变电站 1 座, 线路 6km, 变压器 1 台, 主变容量 110 兆伏安。	13700	固原供电公司
(147)	35KV 线路改造工程	新建	2021-2025	新建与改造 35 千伏线路 90km。其中西吉县城~白崖 18km; 西吉县城~新营 21km; 西吉县城~苏堡 24km; 隆德县城~沙塘 19km; 沙塘~静宁改接恒光 1km; 将台~静宁改接玉桥 7km。	16850	固原供电公司
(148)	10KV 配变新建改造工程	新建	2021-2025	新建 10kV 配变 1571 台, 配变容量 414.15MVA; 改造 10kV 配变 579 台、配变容量 120.705MVA, 净增容量 66.09MVA。	124000	固原供电公司
(149)	10KV 配电线路新建工程	新建	2021-2025	新建 10kV 线路 87 条、架空线路 834.175km, 电缆 243.399km。	66800	固原供电公司
六、文化旅游 (8 个)					235300	
(150)	六盘山国家级旅游度假区建设工程	新建	2021-2025	主要包括: 六盘山森林公园观光车道及游步道、景观点改造提升, 六盘山森林公园生态博物馆提升改造, 二龙河、大雪山、天池生态探险线路建设, 野荷谷停车场、二级游客接待中心改造及游憩设施改造, 六盘山星空营地建设, 老龙潭游步道、观光栈道建设, 六盘山度假区旅游标识、标牌系统改造提升, 智慧景区建设, 度假酒店建设, 国家级旅游度假区基础配套设施, 泾河源镇文化广场及景观建设, 泾河源旅游小镇改造提升。	26000	市文化旅游广电局

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(151)	须弥山 5A 级景区建设工程	新建	2021-2025	主要包括：须弥山文物库及博物馆维修改造，须弥山石窟生态环境保护与整治，石窟管理及消防安全设施，须弥山石窟塑像修复与保护，旅游基础服务设施，“数字须弥山”旅游，黄铎堡古城保护与展示，黄铎堡镇商贸特色街区提升改造等。	20000	市文化旅游广电局
(152)	固原国家三大文化公园建设工程	新建	2021-2025	黄河国家文化公园（依托清水河流域、固原古城等建设黄河国家文化公园（固原段）项目）； 长征国家文化公园（依托六盘山红军长征景区、将台堡红军纪念馆、单家集、小岔沟等建设项目及纪念馆建设项目）； 长城国家文化公园（将台堡战国秦长城廊道建设项目、将台堡(马莲)战国秦长城国家文化公园建设项目、原州区长城国家文化公园战国秦长城保护及旅游基础设施项目、长城国家文化公园彭阳县战国秦长城县城至乔家渠复合廊道建设项目）	45000	市文化旅游广电局
(153)	国家农业公园（彭阳梯田）建设工程	新建	2021-2025	主要包括：国家农业公园内部道路连通，旅游服务中心、服务点及观景点建设，多类型生态停车场系统系列配套设施建设，观光绿道及木栈道、驿站、休憩设施及小型系列广场建设，标识标牌等服务配套设施建设，特色餐饮及购物店（点）建设，农耕梯田博物馆建设，智慧农业公园建设等。	15000	市文化旅游广电局
(154)	乡村旅游建设工程	新建	2021-2025	全市全国旅游重点村共 12 个，其中原州区 1 个、西吉县 2 个、隆德县 6 个、泾源县 2 个、彭阳县 1 个。建设内容包括乡村休闲旅游集聚带；基础设施建设（停车场、游客中心、旅游厕所、标识标牌）；各县区全国乡村旅游重点村、特色旅游村、乡村旅游点培育建设等。	60000	市文化旅游广电局
(155)	文旅融合综合建设工程	新建	2021-2025	依托固原文化旅游资源禀赋，发展生态康养游、历史文化游、红色研学游、乡村休闲体验游等，主要包括：固原非物质文化遗产保护、展示及传承；固原文创产品创作与研发；固原文艺演出；西吉县龙王坝景区文旅融合示范区建设；泾源县文化旅游产业融合提升等。	33500	市文化旅游广电局

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(156)	文化与遗址保护工程	新建	2021-2025	主要包括：古代遗址；古代文物修缮；红色遗址保护与建设；“数字文物”建设；西吉钱币博物馆可移动文物数字化保护；原州区东汉人物杂技四神青铜鎏金摇钱树项目；西北农耕博物馆馆藏铁器修复；须弥山文物遗址水害防治；彭阳县博物馆可移动文物数字化保护；彭阳城址抢险加固；无量山石窟安防；璎珞宝塔安防；石窑湾石窟修缮；隆德县馆藏珍贵文物数字化保护；隆德县何家山石窑寺石窟维修保护；隆德县李家沟革命旧址保护；北宋安化遗址公园保护；秦始皇回中宫遗址保护；萧关遗址文化园保护等。	27800	市文化旅游广电局
(157)	旅游景区提升工程	新建	2021-2025	火石寨国家地质公园基础设施工程项目：景区道路改造 9500m；博物馆 1600 m ² 屋面防水及消防工程；智慧景区建设。 胭脂峡景区提升工程改造项目：修缮改造游步道 2500m，新建景观廊带 8 处，观景平台 2 处，车行道 2000m，溯溪道，铁索桥，攀岩、漂流，景区水道改造，景区硬化绿化亮化；完善消防、安防工程、供电系统、景区智能系统，标识标牌及导览系统，外管网，景观小品等；对 11 栋民俗文化主题大院、12 栋单层独户农舍进行装饰装修，新建旅游厕所 3 座。 西吉县龙王坝景区文旅融合示范区建设：以六盘山乡村旅游文化圈为依托，借助龙王坝村独特的人文气息、乡村文化、田园风情，新建 1000 m ² 观景平台 1 座，500 m ² 游客驿站 1 座，并配套游客咨询服务台、应急救援设施、智能监控等设施，以及夜经济区主题亮化 5km，乡村旅游大门 2 个，乡村主题民宿 2000 m ² ，乡村风情体验大厅 1000 m ² 。	8000	市文化旅游广电局

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
七、社会事业（12个）					461950	
（一）教育领域（3个）					203800	
(158)	学前教育普及普惠发展工程	改建	2021-2025	改造提升全市乡村幼儿园 310 所。完善功能，提高质量，包括改造提升保育教育功能室、配套设施设备，实施政府购买学前教育服务等。新建城镇幼儿园 20 所。	70000	市教育体育局 县（区）政府
(159)	义务教育优质发展工程	新建	2021-2025	改造提升全市 347 所乡村学校完善功能，提高质量，包括疫情防控平台建设、校园文化建设、校园绿化美化、功能室建设、改扩建校舍等。新建城镇学校 15 所。	60000	市教育体育局 县（区）政府
(160)	互联网+教育创新应用工程	新建	2021-2025	建设全市中小学校网及网络安全防护体系，规模以上中小学校老旧教育信息化设备升级改造，购置教师计算机 5000 台，全市中小学教师应用能力培训，新建所有学校 VR（AR）教室、智慧教室、互动课堂、校园监控系统等。	73800	市教育体育局 县（区）政府
（二）医疗卫生领域（1个）					27000	
(161)	乡镇（社区）卫生服务中心建设项目	新建	2021-2025	新建 21 个乡镇（社区）卫生服务中心，分别是：固原市和平路、宋家巷、新区城市社区各 5000m ² ；原州区提升 14 个基层医疗机构基础设施建设及医疗设备配套、人员培训等；西吉县吉强镇中街建筑面积 4000 m ² ，西街建筑面积 4000 m ² ；隆德县建筑面积 5000 m ² ；彭阳县茹河街建筑面积 5265.41 m ² 。	27000	市卫生健康委 县（区）政府
（三）文化事业（2个）					78500	
(162)	乡镇文化大院基础设施建设项目	新建		继续建设（改扩建）乡镇文化大院，包括舞台剧场、文化广场、陈列馆、硬化、美化、亮化及相关附属设施等；	50000	市文化旅游广电局 县（区）政府

序号	项目分类	建设性质	建设起止年限	建设内容及规模	总投资	责任单位
(163)	村史馆建设项目	新建		继续对全市有一定历史和文化的古村落、村镇文化进行挖掘整理，建设陈列展室进行宣传教育；	28500	市文化旅游广电局 县（区）政府
(四) 体育事业（1个）					105000	
(164)	乡村全民健身活动中心建设项目	新建		新建乡镇全民健身活动场地、场馆，根据实际情况，可配套步道、足球场、篮球场、排球场、羽毛球场、乒乓球台、公厕及各种健身器材等；	105000	市教育体育局 县（区）政府
(五) 社会保障（3个）					19050	
(165)	留守儿童家园建设项目	新建	2021-2022	在全市中心乡镇建设 20 所留守儿童托管所，主要建设儿童活动中心、宿舍、餐厅等。	5000	市民政局 县（区）政府
(166)	市县级妇女儿童活动中心项目	新建	2022-2025	在市辖区、西吉、隆德、泾源、彭阳县分别建设妇女儿童活动中心，配套附属设施。	8000	市妇联 市发展改革委 县（区）政府
(167)	基层派出所改造提升项目	新建	2021-2022	改扩建原州区中河、头营，西吉马莲，隆德杨河，泾源大湾，公安森林分局秋千架 6 所派出所。	6050	市公安局 县（区）政府
(六) 农村信息化建设（1个）					28050	
(168)	农村信息化建设能力提升项目	新建	2021-2025	对全市所有行政村通讯宽带及 5G 网络、“平安乡村”建设监控系统进行全面改造提升。	27500	市工业和信息化局 市公安局 县（区）政府
(七) 气象服务能力建设（1个）					550	
(169)	气象助力乡村振兴能力建设项目	新建	2021-2025	加快建设气象服务于农业自然宅、农村气象灾害监测站点；建设服务于现代高效农业产业发展的智慧农业气象服务平台；建设服务于全域旅游气象服务平台等。	550	市气象局

