

# 固原市人民政府 办公室文件

固政办发〔2022〕29号

---

## 固原市人民政府办公室 印发《关于坚决打好“七大战役” 全力以赴稳经济保增长促发展实施方案》的通知

各县（区）人民政府，市政府各部门、派出机构、直属事业单位：  
《关于坚决打好“七大战役”全力以赴稳经济保增长促发展实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好落实。

固原市人民政府办公室  
2022年6月13日

（此件公开发布）

# 关于坚决打好“七大战役” 全力以赴稳经济保增长促发展实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要指示要求，认真落实党中央、国务院和自治区党委、政府关于稳经济保增长促发展的一系列重大决策部署，坚决打好政策落实速度战、经济运行阵地战、扩大内需攻坚战、市场主体纾困战、就业收入扩增战、基本民生保障战、安全稳定保底战“七大战役”（以下简称“七大战役”），结合我市实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

（一）目标任务。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕稳经济保增长促发展的工作要求，认真开展“大干40天、奋战200日”行动，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决打好“七大战役”，奋战黄金季、冲刺上半年、决胜全年度，奋力实现全市经济运行总体平稳、稳中有进、稳中向好，确保上半年时间任务“双过半”，全年地区生产总值增长7%以上，固定资产投资增长10%左右，地方一般公共预算收入增长6.5%，社会消费品零售总额增长7.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长8%和10%，居民消费价格涨幅控制在3%以内，城镇调查失业率控制在5.5%以内。

## （二）工作原则。

**系统谋划。**坚持系统思维，将战略与战术相统一，原则性与灵活性相结合，长远与当下相衔接，全市上下一盘棋，紧盯政策落实、经济运行、扩大内需、市场主体、就业收入、基本民生、安全稳定7项重点工作，建立市级统筹调度，县区、部门分级分层抓落实的工作机制，环环相扣、压茬推进，以周保月、以月保季、以季保年，动态实时监督反馈，推动形成强大工作合力。

**精准实施。**对国家、自治区及我市已出台的一揽子政策措施，顶格执行、精准实施；对我市分县区、分行业、分领域正在制定的配套政策及支持保障措施，抓紧论证修改完善，确保各项配套政策6月中旬前全部出台完毕；紧盯市场主体和价格机制，及时分析研判出现的问题，快速反应调整，推动政策红利精准滴灌到市场主体。

**集成作战。**打好政策矩阵“组合拳”，推动长期政策与短期政策有机统一，需求政策与供给政策合理搭配，普惠政策与行业政策相互补充，各类政策整体协同、衔接互补。实行“高位化调度、集成化作战、扁平化协调、一体化办理”工作模式，市、县、乡三级联动，点对点服务、面对面指导、一站式落实，推动各类政策及时快捷、高效直达、发挥效益。

## 二、重点任务

### （一）快速反应，坚决打好政策落实速度战。

#### 1. 紧盯国务院扎实稳住经济6个方面33条、自治区稳经济

保增长促发展 50 条、全市稳经济保增长促发展守底线 43 条等一揽子政策措施，多角度、多形式、全方位开展政策宣传解读，扩大宣传覆盖面，提高政策知晓率，做到应知尽知、应懂尽懂，不折不扣落实好国家和区市“规定动作”，让惠企的“真金白银”直达市场主体，做到应享尽享、应享快享。（各县区、各有关部门按职责分工落实。6 月底前完成）

2. 围绕促进农民增收、工业经济增长、金融支持、就业收入扩增、高校毕业生就业创业等重点工作，抓紧制定完善一批具有固原特色的政策措施“自选动作”，做到能出尽出、应出快出，形成系列政策“矩阵”，以高含金量的硬核举措为市场主体“造血输血”，形成政策叠加放大效应。（市工业和信息化局、司法局、财政局、人力资源社会保障局、自然资源局、生态环境局、水务局、农业农村局、金融工作局、审批局、公共资源交易中心按职责分工落实。6 月中旬前完成）

3. 加强与自治区相关厅局的沟通衔接，全面准确掌握每一项政策措施的实施范围、投入资金、时间节点、享受条件以及具体流程，找准各项政策与固原实际的结合点，争取更多资金、项目、政策支持。坚持用改革举措、市场化办法破解难题，深化“放管服”改革，大力推进政策“非申即享”、网上办，推动政策靠前发力、精准加力。（各县区、各有关部门按职责分工落实。12 月底前完成）

（二）稳产强链，坚决打好经济运行阵地战。

1. 稳定农业生产，探索建立土地集约高效利用“三统三分”机制，加快推进集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好高标准农田和高效节水灌溉建设，及时足额兑付耕地地力保护补贴、一次性种粮补贴、农膜补贴、农机补贴、玉米大豆带状复合种植补贴等惠农政策，抓好夏粮生产、畜禽出栏补栏、特色农产品营销，扎实做好米面油、蔬菜、肉蛋奶等生活物资保供稳价。（市农业农村局牵头，各县区、各有关部门按职责分工落实。12月底前完成）

2. 壮大工业经济，持续推动工业领域结构、智能、技术、绿色“四大改造”，争取自治区技术改造综合奖补、贷款贴息等项目资金给予奖励支持，确保90%以上的稳工业专项资金上半年直达企业。全力推进工业项目建设进度，推动重点企业、新入规企业、规下转规上企业达产满产。加快释放煤炭产能，有效衔接产、运、储、销、用各个环节。推动发展光伏发电、风电、抽水蓄能电站等新能源产业，建设多能互补的能源供给体系，年内实现规上工业增加值增长10%。（市工业和信息化局、发展改革委牵头，各县区、各有关部门按职责分工落实。12月底前完成）

3. 推动服务业升级，重点帮扶批发零售、交通运输、住宿餐饮、房地产、文化旅游等行业，促进传统服务业平稳健康发展。实施“引客入固”行动，发展商业街区、夜市经济、首店经济，打造乡村旅游精品线路，推出“微度假”目的地，支持精品民宿发展，鼓励旅游平台企业、旅行社开发暑期青少年户外体育、科普、文化等实

践项目。（市发展改革委、商务和投资促进局、文化旅游广电局牵头，各县区、各有关部门按职责分工落实。12月底前完成）

4. 强化基本要素保障，加强土地、水电、用工、用能等生产要素调节，集约高效盘活存量土地，强化水电气管网等基础设施维护，精简用地用能审批环节，压缩审批办理时限，完善突发应急预案，做好抢险抢修，加快解决一批涉及地、水、电、能等企业生产困难和问题。统筹谋划，科学调度，全力保障经济运行各类生产要素供给。（市发展改革委、工业和信息化局、自然资源局、交通运输局、审批局、城管局牵头，各县区、各有关部门按职责分工落实。12月底前完成）

### （三）挖潜增效，坚决打好扩大内需攻坚战。

1. 扩投资，深入开展“扩大有效投资攻坚年”活动，全力推进投资“648810”工程，全面落实招商引资“1+6”政策措施、项目建设“2+9”制度清单、产业发展“3+10”机制方案，不断提高大项目入库率、小项目支付率、新项目补库率。加快推进全市 80 个重点项目和 400 个建设项目，推动宝中线固原段扩能改造、六盘山电厂扩建等项目尽快落地实施，形成更多工程量、实物量。激发民间投资活力，鼓励支持民间资本广泛参与全市“十四五”重大工程项目、社会事业发展项目以及新型基础设施领域项目。（市发展改革委、商务和投资促进局牵头，各县区、各有关部门按职责分工落实。12月底前完成）

2. 争项目，紧盯中央明确的网络型基础设施、产业升级基

基础设施、城市基础设施、农业农村基础设施、国家安全基础设施建设“五大领域”等 102 项重大工程，按照适度超前的原则，打破常规、敢想善谋，抓紧谋划下半年和明年重大项目，做到压茬谋划、梯次推进、滚动发展。（市发展改革委牵头，各县区、各有关部门按职责分工落实。12 月底前完成）

3. 抓支出，严格落实直达资金、衔接资金、涉农整合资金动态监管机制，盘活存量资金，结合留抵退税、项目建设等需要做好资金调度、库款保障。积极争取国家和自治区专项债额度，加大专项债券项目储备，对已下达的专项债券，加快资金支付进度，力争在 8 月底前基本使用完毕。（市财政局牵头，各县区、各有关部门按职责分工落实。12 月底前完成）

4. 促消费，实施消费惠民行动计划，开展文化消费促进行动，促进消费特别是接触型消费全面恢复发展。支持“户外经济”“夜间经济”发展，允许大型商贸企业利用门前硬化广场有序开展户外促销，允许具备条件的商业步行街、商业综合体在夜间规定时间段外摆经营，适当延长夜间营业时间。（市商务投资促进局牵头，市城管局、公安交警分局配合，各县区、各有关部门按职责分工落实。12 月底前完成）

#### （四）利企惠企，坚决打好市场主体纾困战。

1. 因企施策稳定生产，紧盯全市 68 家规上工业企业，加强预警监测，对正常生产经营的企业，优化要素保障，强化供需对接，推动扩能增效。对停减产企业，认真分析停产减产原因，建

立问题台账，对有发展潜力的，采取“一企一策”措施止损补救，千方百计帮助企业解决实际问题。扎实开展防范化解拖欠中小企业账款专项行动，严防政府投资项目新增拖欠。（市工业和信息化局、发展改革委牵头，各县区、各有关部门按职责分工落实。12月底前完成）

2. 落实减税降费政策，将“六税两费”减免范围扩大到全部小微企业和个体工商户，优化办税流程，加快工作进度，顶格减免，一次到位，确保尽快实现应退尽退、应降尽降，最大限度降低企业运行成本，支持市场主体更好发展。（市财政局牵头，市税务局配合，各县区、各有关部门按职责分工落实。12月底前完成）

3. 强化金融信贷支持，持续深化“政银企保”对接合作，聚焦中小微企业、绿色发展、科技创新、能源保供、水利交通基建等重点领域和重点行业，抓紧谋划和推出增量措施，引导金融机构加大贷款投放力度，拉动实体经济增长。（市金融工作局牵头，各县区、各有关部门、各金融机构按职责分工落实。12月底前完成）

#### （五）稳岗扩岗，坚决打好就业收入扩增战。

1. 认真落实自治区高校毕业生等青年就业创业 20 条具体措施，坚持“一人一档”，精准推送用工信息，积极引导市内重点企业、龙头企业挖掘就业岗位，“点对点”招聘用工。针对城乡困难家庭的毕业生，坚持“一生一策”，通过市场推介、组织协调、重

点推荐、公益性岗位兜底等措施保障就业，按时完成自治区下达的目标任务。（市人力资源社会保障局牵头，各县区、各有关部门按职责分工落实。12月底前完成）

2. 开展城乡居民收入提升行动，围绕“两个高于”目标，重点做好工资性收入、经营性收入“两个提升”。工资性收入落实“一人一策”，加大职业技能培训，充分挖掘就业岗位，拓宽就业渠道，增加群众收入；经营性收入做实“一户一策”，鼓励和支持发展灵活就业和新业态，开展多种经营，解决好种养问题、技术问题、规模问题，联农带农促进增收。（市人力资源社会保障局、农业农村局牵头，各县区、各有关部门按职责分工落实。12月底前完成）

3. 紧盯脱贫人口、农村低收入人口、异地搬迁人口“三类人员”，精准实施“1311”就业帮扶措施，强化劳务输出、就业帮扶车间吸纳、以工代赈项目和重大工程项目带动、公益性岗位安置、职业技能培训等针对性措施，帮助农村劳动力就近就地就业增收。（市人力资源社会保障局、乡村振兴局牵头，各县区、各有关部门按职责分工落实。11月底前完成）

#### （六）兜底扩面，坚决打好基本民生保障战。

1. 加大社会救助兜底，稳步提高城乡居民最低生活保障标准及孤儿养育津贴标准，及时足额发放困难群体基本生活救助资金，保障困难群众基本生活不发生问题。按照社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时发放价格临时补贴。积极推进

未成年人救助保护及困境儿童关爱保护，落实好儿童社会福利政策。（市民政局牵头，市财政局配合，各县区、各有关部门按职责分工落实。12月底前完成）

2. 推进社保参保扩面，实施社会保险扩面征缴专项检查行动，落实“四类监测对象”等困难群体代缴社保费政策，确保代缴率达到100%。按时足额发放各项社会保险待遇。继续深化医保支付方式改革，落实一站式结算，扩大异地就医结算范围，医保参保率稳定在98%以上，特困人员参保率达到100%。（市人力资源社会保障局牵头，市民政局、医保局、社保中心配合，各县区、各有关部门按职责分工落实。12月底前完成）

3. 全力办好民生实事，坚持把民生实事与全市重点工作、重大民生项目同安排、同部署、同推进，统筹抓好就业创业扶持、基础教育提升、文化体育惠民、健康行动促进、社会保障提标等10个方面30项民生实事办理，加大力度、加快进度，把实事办实、好事办好。（市政府办公室牵头，各县区、各有关部门按职责分工落实。12月底前完成）

#### （七）统筹发展，坚决打好安全稳定保底战。

1. 抓好疫情防控，高效统筹疫情防控和经济社会发展，坚持把“外防输入”作为重中之重，强化“第一例”意识，严格落实信息对接、人员摸排、闭环接送、核酸检测、隔离管控5项措施，坚决做到“九不准”。加快推进固原市方舱医院建设，科学设置集中隔离点。全面取消对来自疫情低风险地区货运车辆的防疫通行

限制，畅通货运绿色通道，加快建设现代物流体系，全力维护产业链供应链稳定。科学调整交通管控措施，有序恢复航线运力。

（市卫生健康委、交通运输局牵头，各县区、各有关部门按职责分工落实。12月底前完成并长期坚持）

2. 抓好安全生产，落实落细全国安全生产“15条硬措施”和自治区“20项硬措施”，扎实开展安全生产专项整治三年行动巩固提升，突出抓好危险化学品安全、城镇燃气安全、自建房安全、道路交通安全专项整治，深入开展地质灾害和消防隐患排查整治，防大汛、抢大险、救大灾，切实加大安全执法检查，把隐患解决在萌芽状态，坚决遏制重特大事故发生。全市亿元GDP生产安全事故死亡率控制在自治区下达指标内。（市应急局牵头，各县区、各有关部门按职责分工落实。长期坚持）

3. 抓好金融安全，强化债务管控，化解债务风险，实现法定债务不超自治区核定限额、隐性债务只减不增。细化化债措施，通过年度预算安排化解存量债务，利用金融工具缓释偿债压力。加大各类债券争取力度，补齐项目建设和“三保”资金短板。加强预算绩效管理和财政存量资金盘活力度，严控非急需、非刚性财政支出，对结余资金和连续两年未用完的结转资金按规定收回统筹使用。（市财政局、金融工作局牵头，各县区、各有关部门按职责分工落实。12月底前完成）

### 三、保障措施

（一）强化组织领导，专班式包抓推进。成立固原市打好“七

大战役”工作指挥部，政府各分管领导每人包一条战线，专题研究、专班推进、专项调度，协调解决工作推进中存在的困难问题。各县区、各责任部门（单位）要认真履行各自职能职责，严格对照实施方案确定的目标任务和重点工作，专题组织研究，细化落实举措，加强协同联动，全力以赴打一场稳经济、保增长、促发展的硬仗。

（二）强化精准施策，清单式落实任务。各县区、各责任部门（单位）要结合实际，将政策措施进行细化分解，形成“问题清单”和“责任清单”，建立“七大战役”任务清单和落实台账，定期限、定责任、定任务、一竿子到底，切实把工作落实到清单上、体现到指标上、靠实到项目上，层层抓落实、层层见实效，确保政策发挥最大效应。

（三）强化责任担当，嵌入式全程跟进。各县区、各责任部门（单位）要强化大局意识、责任意识、攻坚意识，大力发扬“严细深实勤俭廉+快”的工作作风，对标国家、自治区一揽子政策和我市系列配套措施，逐行业、逐企业、逐项目走访，逐链条、逐环节、逐产品分析，找准着力点、拿出硬举措、亮出新办法，打通堵点、连接断点、消除痛点，以等不起的紧迫感和超常规的执行力，全力推动政策落地生根、开花结果。

（四）强化问题导向，点穴式督促检查。市政府督查室要会同有关行业主管部门，盯住政策落实堵点、卡点、关键点，组建联合督查组，综合采取“四不两直”、明察暗访等方式，对各县

（区）、各部门（单位）工作落实情况开展指导式检查、点穴式督查，既督任务落实，又教办法措施，推动各项任务不折不扣落实到位，各项政策措施不折不扣落实到位。指导检查督查情况要定期向市政府汇报，并在一定范围通报，对不按任务分工落实、贻误战机、拖后腿的，严肃追责问责。

附件：固原市坚决打好“七大战役”全力以赴稳经济保增长促发展指挥部

附件

## 固原市坚决打好“七大战役” 全力以赴稳经济保增长促发展指挥部

总指挥：杨青龙

副总指挥：任立新

成 员：陈论生 王新军 童 东 张学斌 杨生俊  
喜晓林 李国才 杨 军

指挥部下设 7 个工作组：

### （一）打好政策落实速度战工作组

组 长：杨青龙

牵头单位：市政府办

责任单位：市住房城乡建设局、商务投资促进局、工业和信息化局、司法局、财政局、人力资源社会保障局、自然资源局、生态环境局、水务局、农业农村局、金融工作局、审批局、公共资源交易中心，各县区人民政府

### （二）打好经济运行阵地战工作组

组 长：任立新

副组长：李国才

牵头单位：市发展改革委

责任单位：市工业和信息化局、自然资源局、交通运输局、

农业农村局、商务投资促进局、文化旅游广电局，审批局、城管局，相关要素保障部门，各县区人民政府

### （三）打好扩大内需攻坚战工作组

组 长：陈论生

副组长：喜晓林

牵头单位：市发展改革委

责任单位：市财政局、商务投资促进局，“五大领域”项目牵头谋划单位，相关要素保障部门，各县区人民政府

### （四）打好市场主体纾困战工作组

组 长：张学斌

牵头单位：市工业和信息化局

责任单位：市发展改革委、财政局、商务投资促进局、金融工作局，相关要素保障部门，各县区人民政府

### （五）打好就业收入扩增收工作组

组 长：杨生俊

牵头单位：市人力资源社会保障局

责任单位：市农业农村局、乡村振兴局，相关要素保障部门，各县区人民政府

### （六）打好基本民生保障战工作组

组 长：王新军

牵头单位：市人民政府办公室

责任单位：市民政局、财政局、人力资源社会保障局、医保

局、社保中心，2022年民生实事牵头实施单位，各县区人民政府

(七) 打好安全稳定保底战工作组

组 长：童 东

牵头单位：市人民政府办公室

责任单位：市发展改革委、卫生健康委、应急局、住房城乡建设局、交通运输局、财政局、金融工作局、城管局，各县区人民政府

---

抄送：市委各部门，固原军分区。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市人民检察院，中央、自治区驻固各单位。

各人民团体，各民主党派固原市委员会。

---

固原市人民政府办公室

2022年6月13日印发

---