

固原市

国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF GUYUAN

2021-2035年

【草案公示】

固原市自然资源局

2023年02月

红色固原

绿色发展

PREFACE

卷首语

天高云淡

望海听涛

固原，简称“固”，古称大原、高平、萧关、原州，是宁夏回族自治区省域副中心城市。美丽的固原国土是全市114万各族人民繁衍生息的家园，也是全面建设社会主义现代化美丽新宁夏固原新画卷的空间载体。

《固原市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称规划）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和自治区第十三次党代会、固原市第五次党代会精神，全面落实《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》和《宁夏回族自治区国土空间规划（2021—2035年）》，聚焦全面建设社会主义现代化美丽新宁夏固原新画卷目标任务，统筹发展和安全，整体谋划国土空间开发保护新格局，对全市经济社会发展规划确定的重大战略任务落地实施提供空间保障，对其他规划涉及的开发保护活动提供指导和约束，具有**战略性、综合性、基础性、约束性作用**，是各类开发保护建设活动的基本依据。



CONTENTS

目录

01

战略引领
锚定“新三地”发展定位

02

区域协同
积极融入四大区域战略

03

全域统筹
优化国土空间总体格局

04

产业赋能
营建高效特色的创新之城

城乡魅力
建设宜居宜业的幸福家园

05

要素支撑
构建通达安全的韧性城市

06

创新治理
推进规划全生命周期管理

07



01

锚定“新三地”发展定位

战略引领

CHAPTER ONE



1.1 规划范围及期限

规划期限**2021—2035年**

基期年为**2020年**，近期至**2025年**

远期至**2035年**，远景展望至**2050年**

01

市域层次

10500平方公里

即固原市行政管辖范围

市辖区层次

2739.04平方公里

即原州区行政管辖范围

02

03

97平方公里

中心城区层次

市辖区内根据发展需要而规划、相对集中连绵的城市建设区域，南起九龙山、北至机场和沈家河水库、东起东岳山、西至中河。

1.2 战略定位

新三地

结合新时代新战略、新要求和新趋势，从区域、本体两个维度审视和分析固原，按照自治区第十三届党代会对固原“宁夏副中心城市”、“生态旅游特色市”的总体要求，突出固原“红色、绿色、特色”三大核心优势，扛起国家级重要生态屏障的担当，综合确定固原市的战略定位为：

丝路重地

红色圣地

绿色宝地

THE SILK ROAD

RED CULTUER

ECOLOGICAL

国家长城文化公园

国家长征文化公园

六盘山国家公园



1.3 发展目标及规模



2025年 实现高质量全面小康

巩固脱贫攻坚成果，实现小康梦开创新格局，建设宁夏副中心城市、生态文旅特色市、高质量发展先行市、乡村全面振兴样板市、铸牢中华民族共同体意识示范市。

基本实现社会主义现代化 2035年



综合实力明显增强，建成宁夏对外开放南门户，高质量达成**丝路重地**、**红色圣地**、**绿色宝地**。

2050年



全面实现富强民主文明和谐的现代化

高水平建成开放创新、包容多元、美丽宜居的国家公园城市。

迈入中等城市行列



2025年 • 全市常住人口115万人左右

2035年 • 全市常住人口110万人左右

中心城区常住人口规模突破**50万人**

1.4 国土空间开发保护战略



生态优先，培育绿色发展新动能

切实践行“两山”理论，勇于继续肩负区域生态屏障保护责任，严格坚守生态保护红线，依托山水林田湖草等要素构建生态安全格局，锚固生态本底，优化自然保护地体系，积极实施生态修复和保护工程，探索落后地区在生态保护大背景下的生态补偿机制、资源向资产转换机制以及发展路径。继续大力发展依托优良自然生态环境的生态经济和特色农业，巩固脱贫攻坚成果，夯实农业农村产业发展基础。

区域联动，扩大城市对外开放度

通过交通、基础设施、资源利用、产业发展、生态保护、人才引进等多个方面加强与银川、西安、兰州等周边区域中心城市的联动和对接，积极融入沿黄高质量发展先行区和关中—天水经济区城镇群等国家战略，倒逼城市产业转型升级和培育新动能，深入探索升级闽宁合作和其他区域合作的新形态、新平台和新机制。



以人为本，提升居民生活幸福感

转变发展理念，始终坚持以人民为中心，满足人民对美好生活的需求，从就业、就学、就医、出行、养老、文化、体育、社会保障等多个方面构建城乡各级生活圈和保障体系，实现城乡基本公共服务的均等化，接续推进棚改工程，高标准实施旧改工程，提升居民生活的获得感和幸福感。

赋能强心，保障城乡发展需求

按照生态优先、大集中小分散等理念，优化市域城镇体系和城乡居民点体系。做大做强中心城区、四个县城以及重点镇，加快城市更新步伐，腾笼换鸟，为新兴战略产业和城市功能预留发展空间。做精做优做美做特乡村地区，积极推进乡村振兴战略的实施，提高资源要素配置效率，积极促进农业转移人口有序有效融入城市，提升城乡融合发展水平，加大空心村、萎缩村的土地综合整治，加快存量、增量、流量、质量间的转换，积极探索集体建设用地入市和建设用地指标整合跨地区交易。



02

积极融入四大区域战略

区域协调

CHAPTER TWO



▶ 2.1 东部方向

创新升级闽宁等与东部发达地区合作

新形态新平台



闽宁协作

Fujian Nanjing cooperation

01
政策支持

推进闽宁协作再
深化

02
产业
协同

承接东部产业转移，
东部沿海菜篮子基
地

03
功能
承接

吸引东部创新创业
资源

04
劳务
合作

深化向东部地区
的劳务输出合作

05
旅游
合作

建立常态化的休疗
养定点和红色教育
定点固原机制

06
功能
承接

力争打造国家西
部“东数西算”
枢纽节点

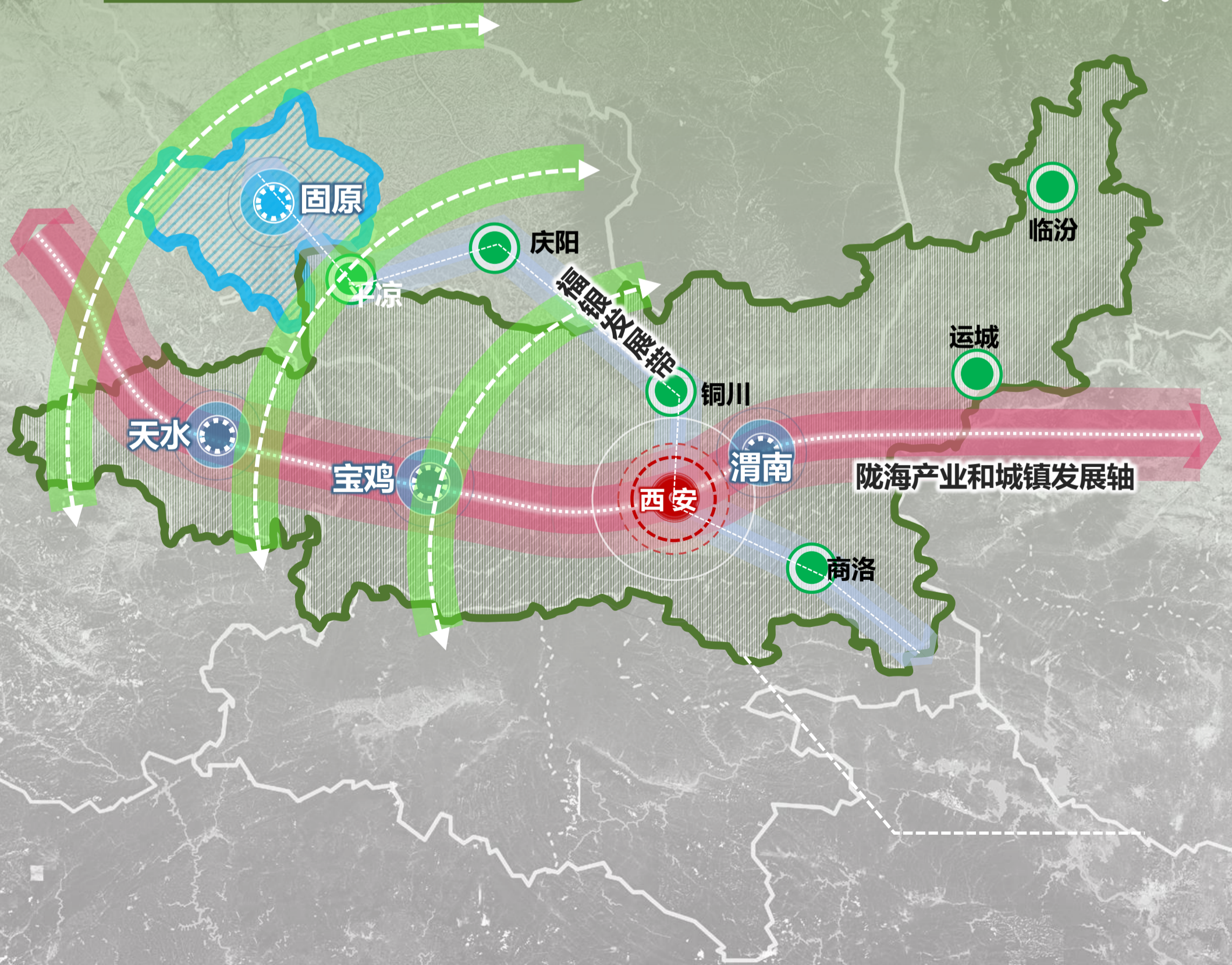
▶ 2.2 西安方向

接轨国家中心城市和关中平原城市群

- 01 交通设施** 加密“固西”空中快线，接轨全国交通枢纽
- 02 生态保护** 保护好泾河、葫芦河，渝河流域
- 03 功能承接** 承接西安外溢功能，力争将固原打造为西北算力网络国家枢纽节点
- 04 资源利用** 拓展平凉庆阳市场、资源腹地
- 05 机构人才** 对接西安科研院所、科创资源
- 06 体制机制** 纳入关中平原城市群、生态补偿、碳汇交易、集体建设用地交易

关中平原城市群

Guan Zhong Plain Urban Agglomeration



▶ 2.4 银川方向

融入宁夏沿黄高质量发展先行区

1 交通设施

加密“固银”空中快线，接轨区域交通枢纽

生态保护

协同保护黄河流域及上游支流的生态环境，做好清水河流域水土流失防治及水源涵养

3 资源利用

建立引黄入固、天然气、电力协调机制，尝试集体建设用地入市交易平台

5 机构人才

对接银川科研院校、科创资源，吸引外溢人才

体制机制

同城化待遇、生态补偿、转移支付、永农核减、碳汇交易、集体建设用地交易

2

石嘴山

银川

吴忠

灵武

中卫

4 产业协作

重点发展生态经济，加强固原与阿拉伯国家的对外联系，融入自治区区域旅游一体化市场建设

固原

03

优化国土空间总体格局

全域统筹

CHAPTER THREE

3.1 全域总体格局

一带三川 优格局

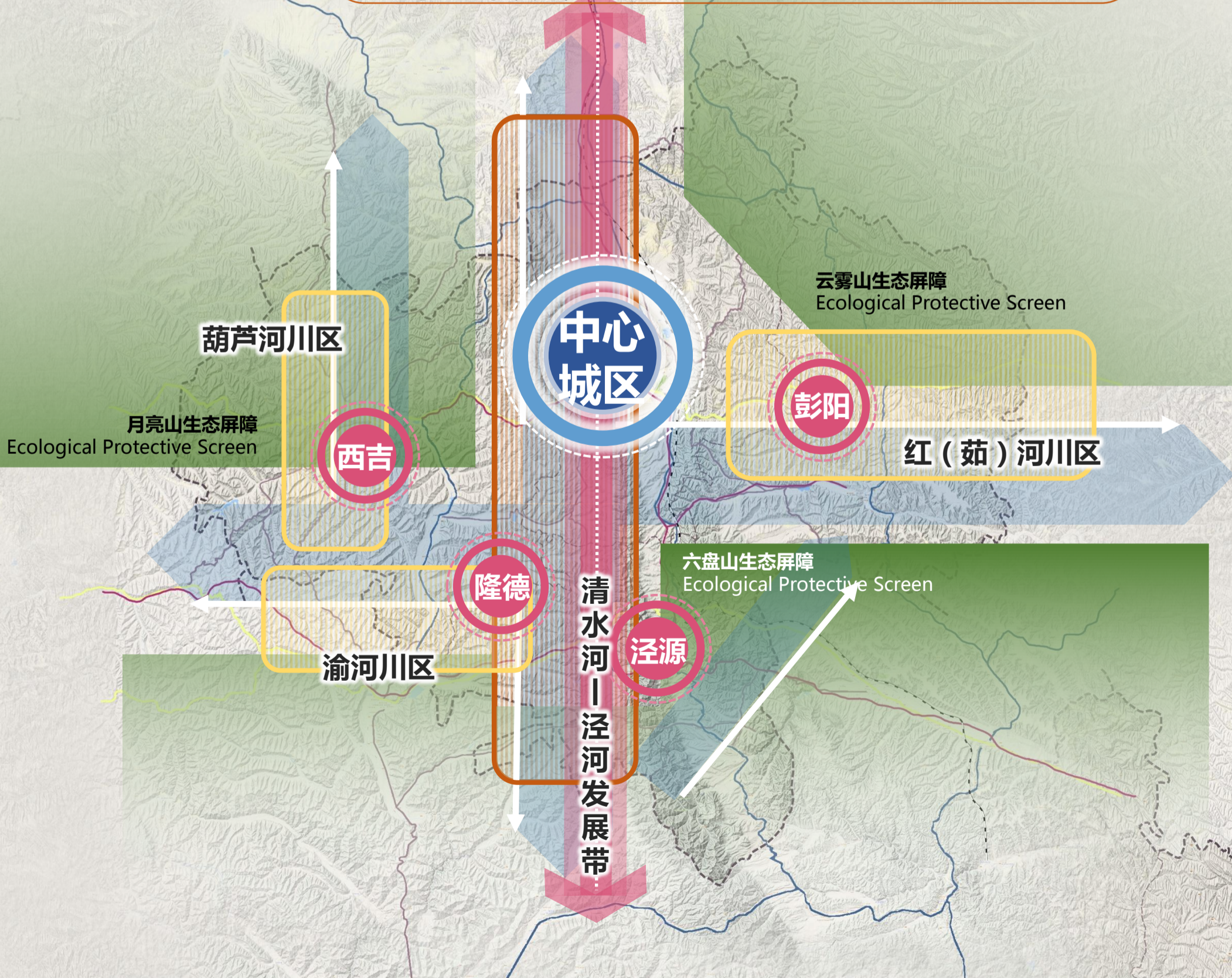
其中“一带”指的是由清水河川道和泾河川道地区构成，“三川”指由葫芦河、渝河、红（茹）河三个河谷流域形成的其他3个川道发展区，是三县未来发展和县域城镇化、产业化的主要空间载体。

一主四副 优品质

“一主”指原中心城区，集全市之力重点提升市区的首位度和辐射带动能力，建成“宁夏副中心城市·西北生态宜居城市·全国文化旅游城市”。“四副”指4个县城，为各自县域中心，重点加快推进四大县城建设，补短板强弱项扬特色，发挥好承上启下、带动县域发展的作用。

三山五河 优生态

“三山”指六盘山、月亮山、云雾山，重点强化水源涵养、水土保持和生态屏障作用，全力实施生态修复和生物多样性保护。“五河”指原州区清水河、西吉县葫芦河、隆德县渝河、泾源县泾河和彭阳县红（茹）河，重点开展河道整治和流域治理，完善河道、滩区、堤岸和湿地等生态系统建设。



3.2 三线划定与管控

农业空间 Agricultural Space

优先划定耕地和永久基本农田保护红线

将长期稳定利用耕地划为永久基本农田，保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护。统筹安排农业生产、农村生活、乡村建设等空间。



Ecological Space 生态空间

严格划定生态保护红线

以“双评价”为基础，按照“依据科学，应划尽划，实事求是”的原则，将固原市域范围内生态功能极重要区、生态极敏感脆弱区以及自然保护地划入生态保护红线。

城镇空间 Town Space

统筹划定城镇开发边界

基于城镇集中建设现状，避让永久基本农田、生态保护红线，结合城镇发展定位，规划城镇建设用地规模、增量存量流量和建设用地空间布局，统筹考虑未来战略空间的拓展，衔接城市蓝绿空间，划定城镇开发边界。



▶ 3.3 国土空间规划分区

▶ 市域划定国土空间一级分区

市域共划定5大分区，为农田保护区、乡村发展区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区。

农田保护区



对永久基本农田相对集中的区域实施严格保护。

生态保护区



为保护特殊的自然环境、自然资源、生态系统而划定的区域。

城镇发展区



城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

乡村发展区



为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。

生态控制区



生态保护红线外，需要限制开发建设的自然区域。

▶ 市辖区划定国土空间二级分区

在市域空间分区的基础上，细化乡村发展区、城镇发展区至二级分区。对乡村建设发展、城镇建设发展进行进一步指导，明确其用途及功能，合理优化布局结构，突出主导功能，明晰规划结构，体现主体功能定位，明确管制规则。



▶ 3.4 农业发展空间 ◀

耕地保护

保护耕地

严格控制新增建设用地占用耕地，强化对非农建设占用耕地的控制和引导，以少占或不占耕地作为新建项目的评价因素，确需占用耕地的项目，尽量占用低等级耕地，且补充的耕地数量、质量不低于建设占用耕地。尽量选择耕地以外的其他农用地，用于发展林业、水产、畜牧业等，少占或不占耕地，合理引导农用地内部调整。

01

02

没有退出的坡耕地可作为生态建设用地。争取国家支持，将全市25°以上坡耕地纳入新一轮退耕还林项目，可直接种植经济林，作为生态建设用地。

生态退耕

耕地后备资源

通过农用地开发整理、农村居民点整理、未利用地开发等方式，应优先选择潜力大的地区进行整理，且应尽量与中低产田改造、农业结构调整相结合。

03

04

建立永久基本农田储备区，重大建设项目占用或整改补划永久基本农田时，直接在储备区中进行补划，以便及时完成永久基本农田调整布局。在永久基本农田之外质量较好的耕地中，根据永久基本农田储备区划定要求完成永久基本农田储备区的划定。

永久基本农田储备区



▶ 3.5 生态保护空间

市域生态格局

构建“三屏五带多节点”的生态格局

三屏

依托六盘山、月亮山、云雾山构筑市域生态屏障，是固原市生态系统稳定的重要保障，重点增强山地水源涵养和生物多样性能力。

即清水河、葫芦河、渝河、泾河、红（茹）河构建的一纵三横生态绿带，是固原市生态网络格局的重要支撑。

五带

多节点

即依托自然保护区、自然保护公园、重要水库等重要生态斑块，增强线性生态轴线的有效性和连通性。



▶ 3.5 生态保护空间

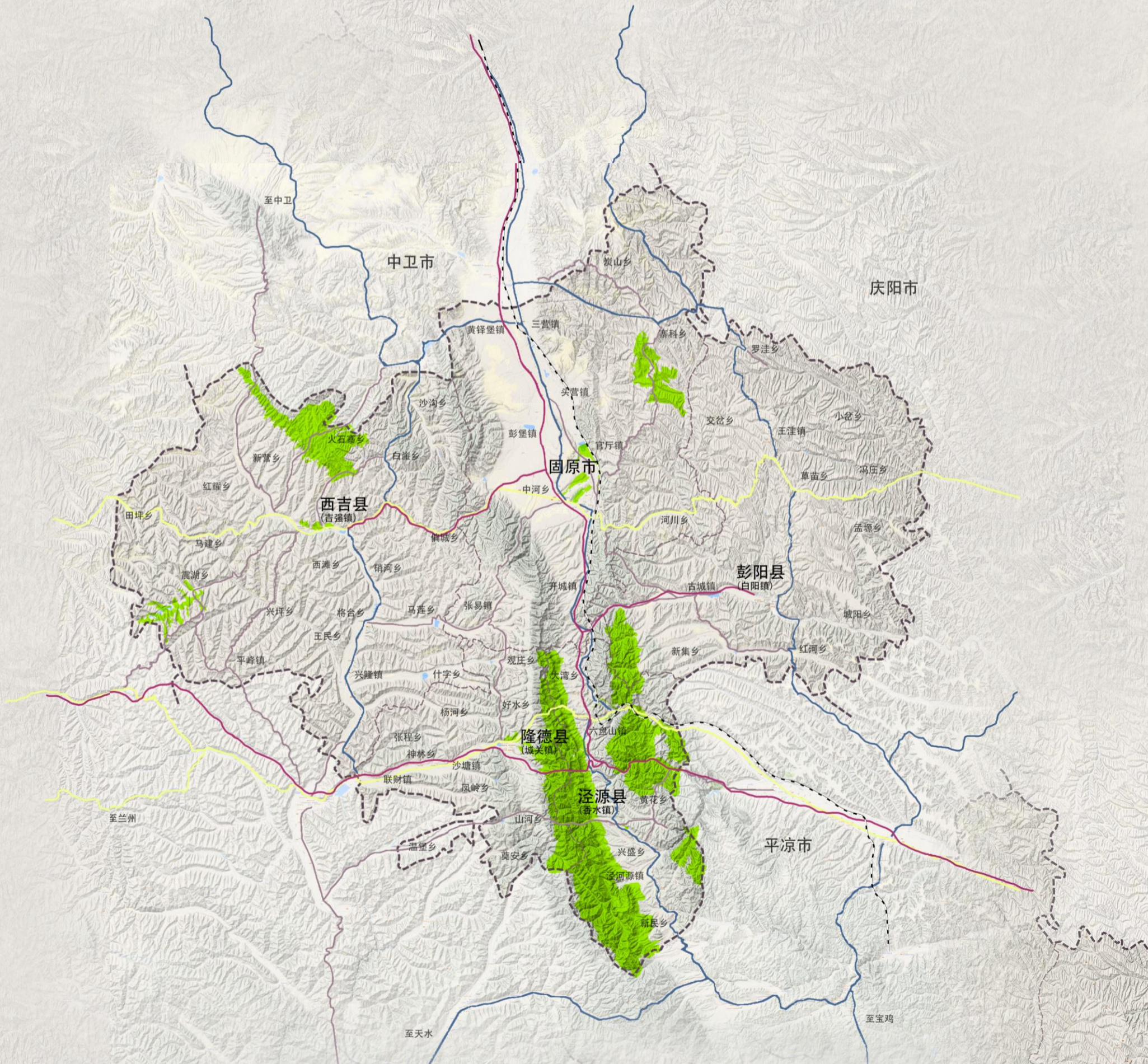
自然保护地体系

5处自然保护区+7处自然公园

自然保护地

以自然保护区为基础，各类自然公园为补充，形成全市自然保护地体系。

构建六盘山、云雾山、月亮山及其外围拓展延伸区绿色生态安全屏障，联合申报六盘山国家公园，打响六盘山品牌，并持续增强区域生态系统的安全性、稳定性。

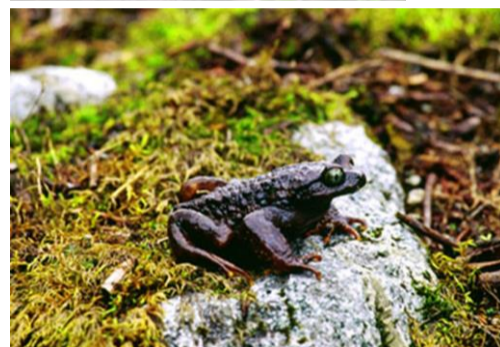


▶ 3.5 生态保护空间

生物多样性保护

生态系统质量提升 生物多样性保护

主要内容包括森林抚育与低效林改造、水源涵养建设、草原生态保护修复、湿地生态系统修复、生物多样性保护及信息化建设等。



水土流失治理 区域生态环境修复

主要内容包括水土流失综合治理、小流域综合治理、主要河湖生态修复等。



水环境综合治理与水质提升

主要内容包括城乡水系综合治理、城乡水污染及垃圾综合治理、水利连通和水环境综合治理及农业面源污染综合防控等。



矿山生态环境修复

主要内容包括矿山生态修复及废弃矿山生态修复等。通过消除地质灾害点、修复被破坏的地形地、改善治理周边的生态景观。

3.6 城乡发展空间

城乡发展体系

“1411”城乡体系

“1”

以固原中心城区为核心，加快推进区域中心城市建设，是固原新型城镇化体系的核心，市域政治、经济、文化中心。以大交通、大生态、大产业、大配套为关键，改造老城区、完善新城区、开发西南新区、建设西部轻工产业区，拓宽发展空间，科学布局产业，完善服务功能，提升市区的首位度和辐射带动能力。

以四个县城为骨干，为各自县域政治、经济、文化中心。加快推进4大县城建设，发挥好县城承上启下、带动县域经济发展的支撑作用。

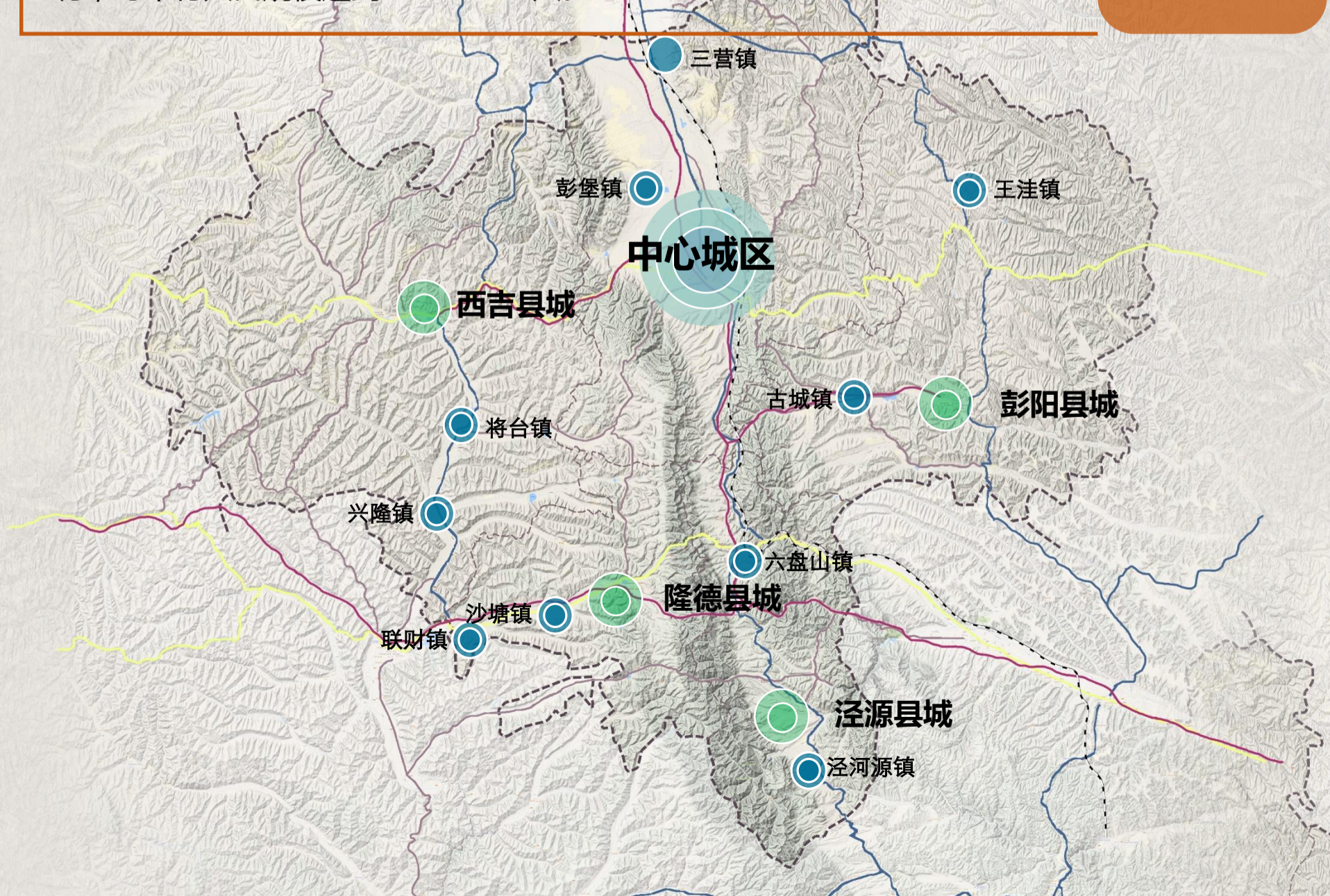
“4”

“1”

10个中心镇为支撑，每个县2个以上中心镇，分为交通节点型、旅游度假型、资源开发型、商贸流通型，共计10个，其中原州区2个，分别为三营镇、彭堡镇；西吉县2个，分别为兴隆镇、将台堡镇；隆德县2个，分别为沙塘镇、联财镇；泾源县2个，分别为泾河源镇、六盘山镇；彭阳县2个，分别为古城镇、王洼镇。

100个美丽乡村为补充，要按照“沿路、近城、方便”原则，在交通便利、基础条件较好、人口集聚、特色明显的地区规划建设100个美丽乡村，每个村人口规模达到1000-3000人。

“1”



04

营建高效特色的创新之城

产业赋能

CHAPTER FOUR



▶ 4.1建设高质量的产业空间

五特五新五优

以引育龙头企业为关键，全产业链布局发展
推动产业向高端化、绿色化、智能化融合发展

调一产结构、延二产链条、促三产提升，推进一二三产融合发展

五特

肉牛产业
冷粮蔬菜产业
马铃薯产业
中药材产业
生态经济产业

五新

新型材料
清洁能源
轻工纺织
数字信息
装备制造

五优

文化旅游
现代物流
健康养老
电子商务
特色餐饮

▶ 4.2第一产业发展

五特产业集群 + 五大川道示范园 + N个重点基地



打造五特产业集群

包括宁夏六盘山百万头肉牛养殖集群、马铃薯种薯生产集群、中国冷凉蔬菜产业集群、宁夏六盘山中药材产业集群、生态经济产业集群。

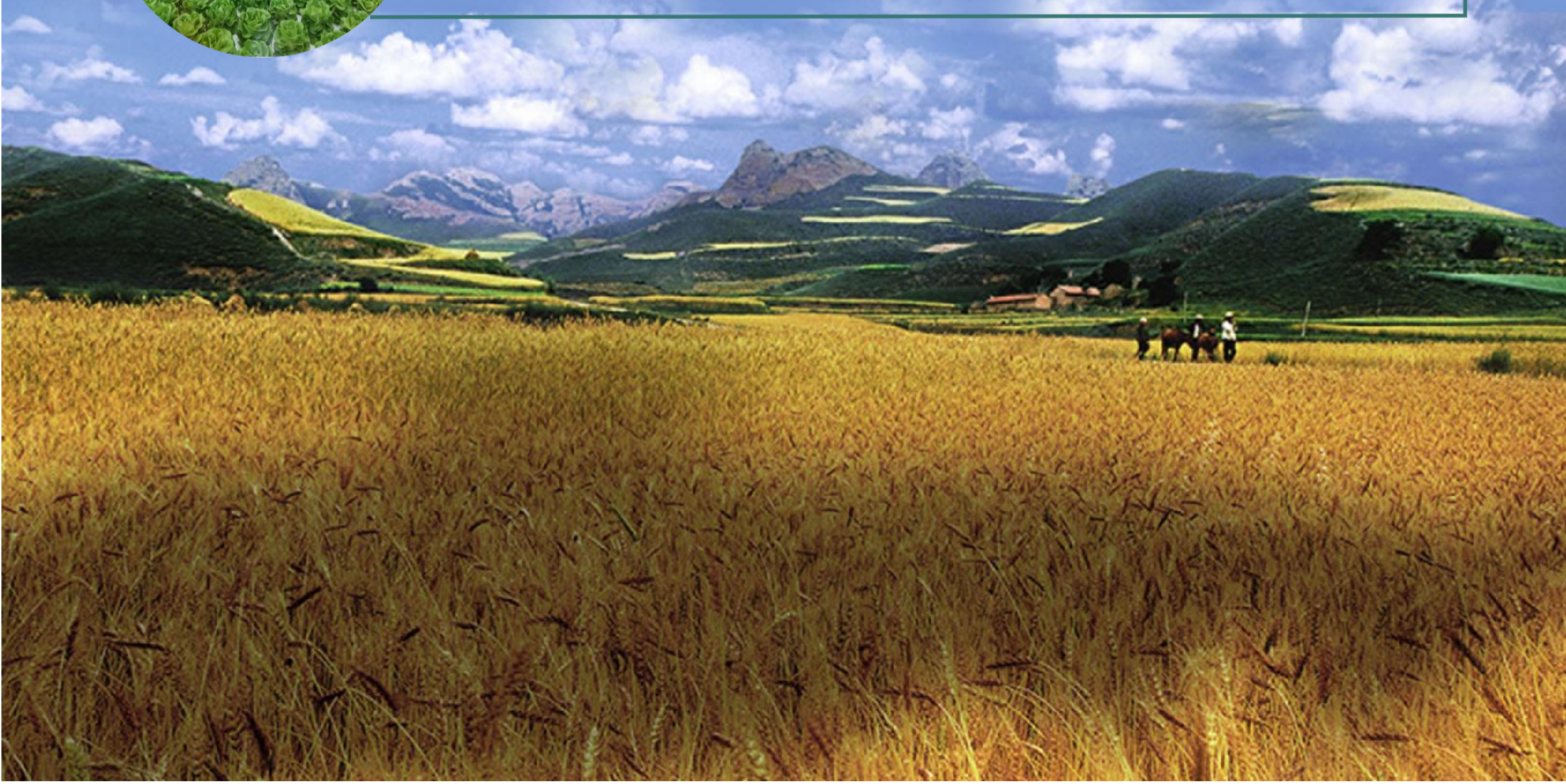
建设五大川道示范园

积极推进现代生态农业示范区建设，在河谷川道，以原州区清水河、西吉县葫芦河、隆德县渝河、泾源县泾河、彭阳县红（茹）河流域以及库井灌区为主，重点发展以设施农业为主的节水高效农业，重点发展城郊设施蔬菜示范园、高原芹菜示范园、夏辣椒示范园、露地喜凉菜示范园、畜牧苗木特色产业示范园等。



建设N个重点基地

坚持生态优先、草畜为主、特色种植、产业开发的原则，积极推进多个重点现代生态农业示范基地建设。



▶ 4.3 第二产业发展

提速增量五新产业

培育发展新型材料、清洁能源、轻工纺织、数字信息、装备制造等五个新型工业产业，发展生态友好型工业，积极承接转移、高新高效、低排低耗、集群布局发展，将全市二产发展平台整合为五区，**1个固原经济开发区和4个县的产业园区。**



平台整合提升

将全市二产发展平台整合为五区：**1个固原经济开发区和4个县的产业园区**，其中，四县工业园区除彭阳县王洼产业园区保留3个区块外，其他三县园区均整合为1个区块。



固原经济开发区

中心城区的固原经济开发区，加快退二优二、退二进三步伐，提升产城融合水平，按照产业链、创新链的要求引入企业和产业，补充城市功能、科技研发和产业服务设施，**力争升级为国家级高新技术园区。**



空间开发形态

二产平台的开发形态上，借鉴国内外先进做法，既可将四县中不适宜、条件欠佳的工业平台统一在中心城区及周边开发建设，还可与**东部发达地区开展双向飞地型开发**，尤其是应升级闽宁合作模式和机制，借力弥补固原第二产业短板。



集群发展思路

总体思路上，为适应市场不确定性，建议采用放宽主导产业类型+负面产业清单双控制。形成：**新材料产业、清洁能源产业、轻工纺织产业、数字信息产业、装备制造产业五新产业集群。**

05

建设宜居宜业的幸福家园

城乡魅力

CHAPTER FIVE



5.1 城市性质



宁夏副中心城市

加强航空、铁路、公路复合型交通枢纽打造，发展空港物流、旅游服务、商贸等区域综合服务功能，带动宁南及周边地区发展的核心引领作用，反映固原在宁夏的地位。

西北生态宜居城市

结合固原地域特点，打造国家园林城市的升级版——生态园林城市，塑造固原在西北地区的城市特色和品味。回归以人民为中心的固原城市建设目标和品味。



全国文化旅游城市

以红色文化、丝路文化为主题、以古城墙遗址为特色，叠加固原田园休闲、避暑休闲、养生养老度假功能的全国性文化旅游城市职能。

▶ 5.2 总体结构

“一心、一城、一环、一带”

“一心”

指古雁岭生态绿心。

“一城”

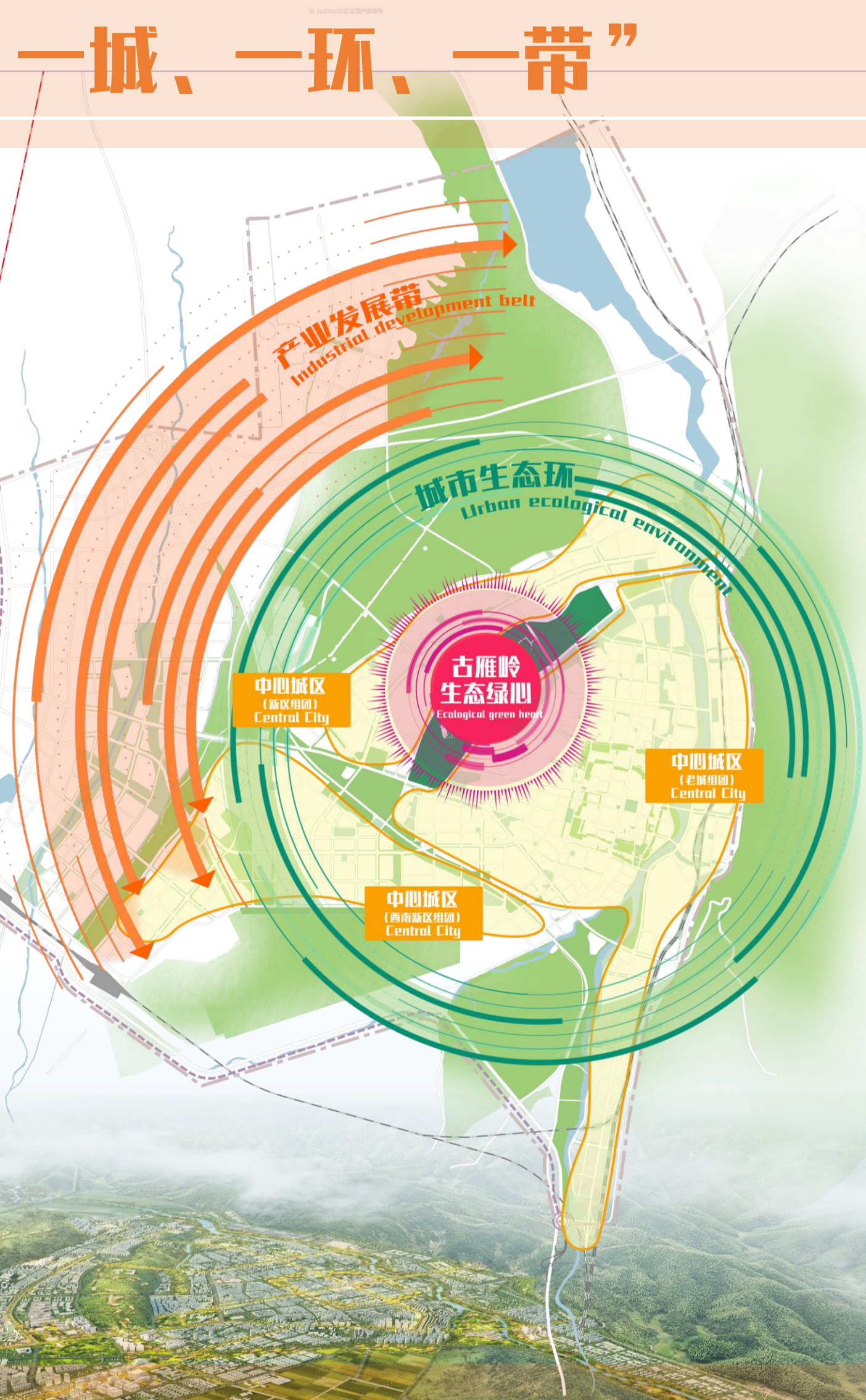
三个组团，包括老城组团，新区组团，西南新区组团。

“一环”

生态环，依托古雁岭、东岳山、长城梁、九龙山等山体和隋唐墓历史文化遗址打造环绕城区的生态环。

“一带”

产业发展带，包括西部新区的轻工业产业园以及机场组团的产业发展带。



【东优西融】 + 【南控北延】 + 【中部更新】

▶ 5.4 道路系统

“两环九连八射”

以老城区为中心，建立扇贝型交通网络：

“两环”

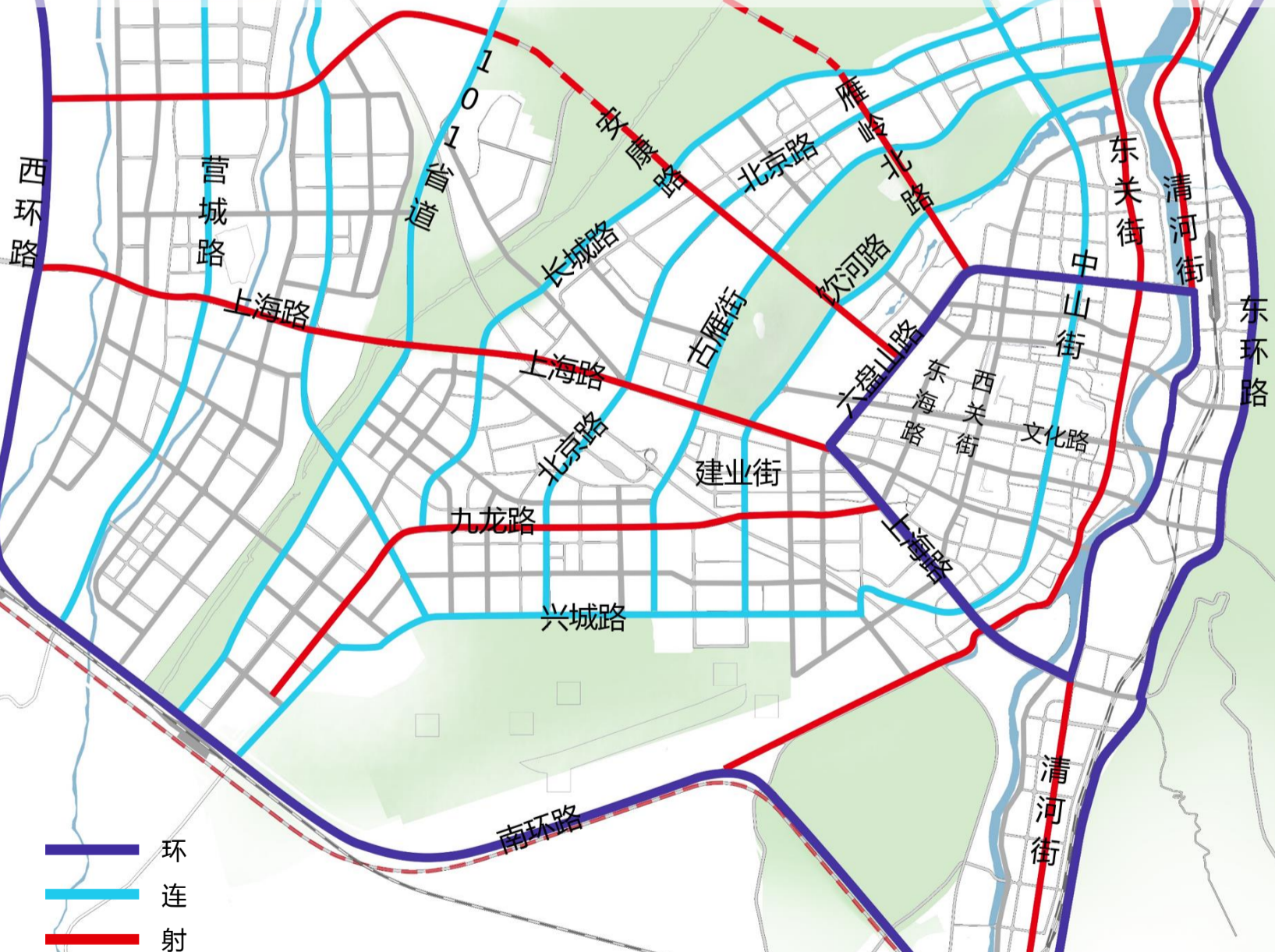
内向外形成两个城市环线，内环：是老城区、新城区和产业园区之间重要的交通转换界面；外环：以对外交通、过境交通功能为主导。

“九连”

指营城街、101省道、长城路、北京路、古雁街、饮河路、中山街、兴城路、309国道（南段）。

“八射”

指清河北街、东关北街、雁岭北路、安康路（含规划预留段）、上海路、九龙路、东关南街、清河南街。



5.5 城乡生活圈



5.6 乡村发展引导

集聚提升类

一般为所在乡镇的中心村，该类村庄地理位置优、人口规模大、建设基础好、产业支撑强，是重点发展的村庄，也是乡村振兴的重要支撑。



城郊融合类

指城镇开发边界周边，受城镇建设区辐射，具备城乡共治条件的村庄。



特色保护类

一般具备文保单位、遗址遗迹、生态景观等特色资源，将拥有历史文化名村、传统村落、特色旅游景观类资源的村庄确定为特色保护类村庄。



整治改善类

指村庄规模较大，但产业基础较弱、人口外流和空心化现象较严重、生产生活条件较差或未来发展存在不确定因素的村庄。



搬迁撤并类

指生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发、重大项目建设、划入城镇开发边界以及人口流失特别严重的村庄。

▶ 5.7 历史文化保护与发展

全面推进固原历史文化的保护和传承，构建“历史城区—历史文化名镇名村（含传统村落）—历史文化街区（含历史地段）—文物保护单位—历史建筑—非物质文化遗产的保护体系。”层次分明的保护体系。

古城历史文化



固原老城区拥有世界独一无二的古城墙，同时保存有靖朔门、兴德门、和平门等历史城门，城墙上魁星楼、财神楼作为历史性标志建筑点亮历史记忆，城墙内街巷延续历史格局，是固原历史的孤本。

红色历史文化



将台堡作为中国工农红军长征的最后会师地、长征的结束地及红军西征的主战场，是重要的红色文化的展示窗口，同时也作为固原品牌展示及文化宣传的重要内容。

古丝绸之路文化



丝绸之路宁夏段共四处文化遗产的遗址地，分别为固原古城、须弥山石窟、开城遗址、固原北朝和隋唐墓地，皆位于固原，是丝绸之路文化宁夏段的精华和瑰宝。



▶ 5.8 塑造特色景观风貌

塑造城市特色景观风貌

加强重点风貌区内城市景观界面、生态轴廊、眺望系统、公共开放空间、建筑形态与色彩、天际线等方面的管控与引导。突出固原的城市特色。

坚持以人为本，因地制宜，节约集约利用土地，改善村民的人居环境，根据山区与川区不同的地理环境，保护乡村传统特色风貌，传承历史记忆和传统文脉。

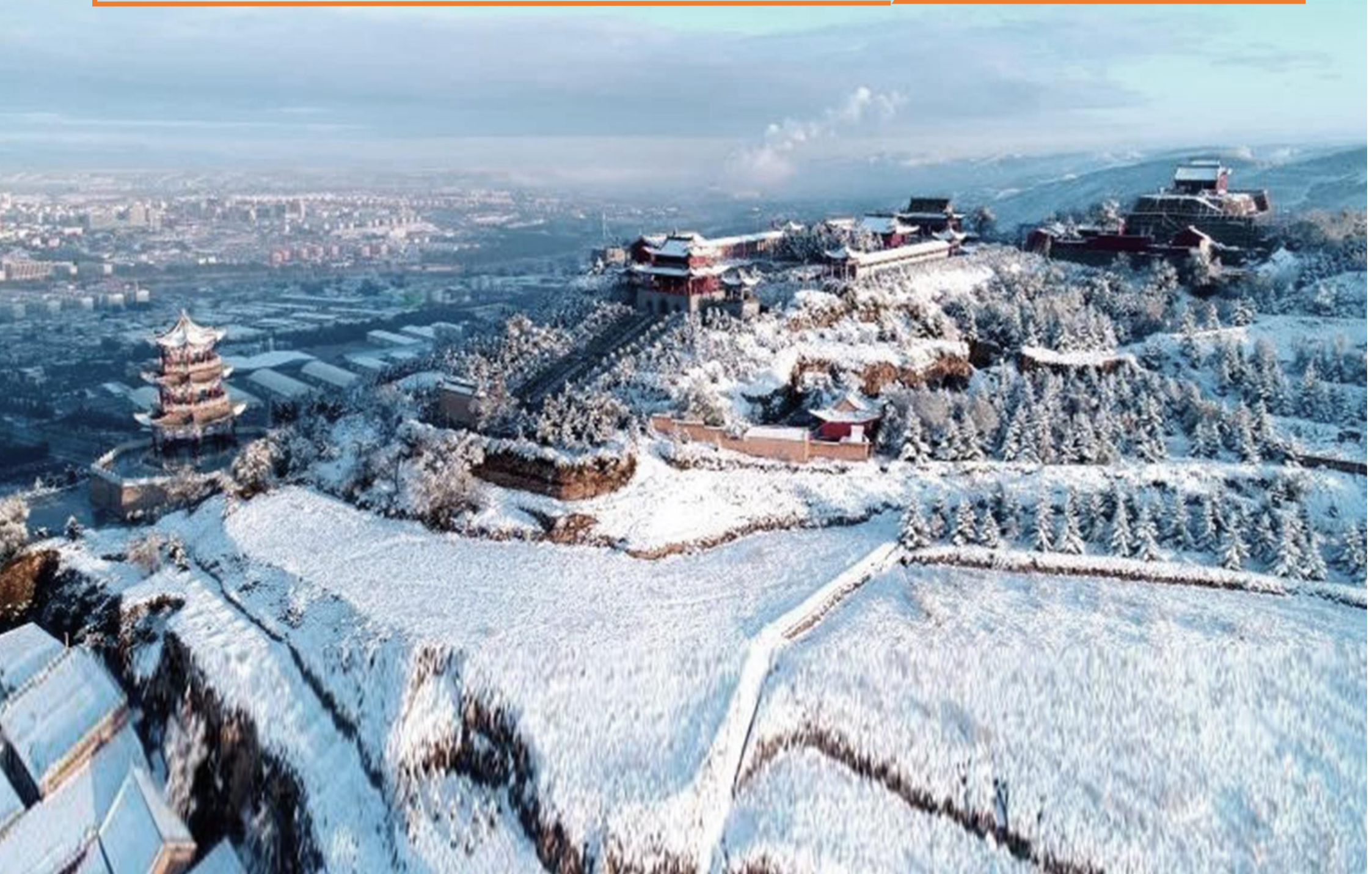
保护乡村传统特色风貌

控制引导建筑景观风貌

将城区分为历史文化风貌区、宁南塞上风貌区、现代都市风貌区、现代产业风貌区四类风貌，对建筑风格，建筑体量、色彩、高度等作出管控引导。

对规划区内自然山体、自然水体作出风貌引导，对自然生态景观的设施、植被提出指引措施，构建“大疏大密，紧凑有致”的整体形态。

保护自然生态景观风貌



06

构建通达安全的韧性城市

要素支撑

CHAPTER SIX

▶ 6.1 畅行城市

围绕“宁夏副中心城市、西北生态宜居城市、全国文化旅游城市”的发展目标，构建与经济社会发展相适应、与城市空间结构和功能布局相协调，高效便捷、可持续发展的综合交通体系。



航空

扩建六盘山机场，加密与西安、银川等城市的航班，建设空港物流中心和临空经济区。根据需要择机在泾源等地建设城市航站楼和兼具应急救援功能的通用机场。

由“单一普铁走廊”向“十字型复合走廊”调整，积极争取将定平庆铁路引入固原市区，提升改造中宝铁路，预留中宁至固原城际铁路，完善市域铁路服务网。铁路站场由原规划的“一客一货”向“两客两货”调整

铁路



高速公路



市域范围内形成“四横三纵”的高速公路结构。强化市域南北向快速交通通道的建设，努力建成宁夏沿黄经济区与关中地区联系的重要交通节点。



▶ 6.2 韧性城市



重大水利设施

- 坚持本地挖潜与域外调水并重，构建多源共济的水源格局。实施水库新建、水库联蓄联调、单独调蓄利用、苦咸水处置等一批水利挖潜工程；实施白龙江引水固原支线、泾河水高效利用、固海扩灌扬水更新改造、黄河水入西通彭、清水河流域城乡供水等一批涉及域外引调水工程；全域推广“互联网+城乡供水”工程。



重大能源设施

- 坚持高质量、规模化、融合化、一体化的总体思路，努力打造国家新能源综合示范区宁南新能源示范基地。推进宁电入湘、西气东输三线等国家级能源通道落地；实施风电光伏、抽水蓄能等一批重大新能源工程项目；推进六盘山热电扩容、煤电铝一体化、天然气门站、330KV及以上变电站等一批传统能源项目落地，提升能源供给安全，优化网架布局。



重大环境设施

- 将双碳目标纳入整体布局，力争全面建成国家生态文明示范市。构建“三线一单”分区空间管控体系，推进绿色发展管控要求；围绕“一区三山”，增强六盘山天然水塔和生态绿岛功能，加强月亮山水源涵养林建设力度，加快云雾山植被修复进度，筑牢安全生态屏障。



▶ 6.3 安全城市



消防工程

FIRE ENGINEERING

建立以消防指挥中心为核心，以特勤、标准、小型和企业四类消防站为基础的消防体系。加强高层建筑、大型城市综合体、大型公共建筑、纺织化工园区的灭火和应急救援装备和能力建设。



防洪工程

FLOOD CONTROL PROJECT

主要河道沟渠排洪标准为50年一遇，一般性沟渠排洪标准为30年一遇。整治城区排水管道、排水暗沟及排水口，汇集城区雨水，排入清水河，修建防洪闸和排涝站，拦截外河洪水；修建排涝泵站。

人防工程

AIR-RAID SHELTERS



全面提高城市的整体防御功能及社会、经济、战备效益，建设一个配套齐全、功能完善、布局合理的人防工程体系。

抗震工程

EARTHQUAKE RESISTANT ENGINEERING



新建、扩建、改建的建设工程必须达到相应抗震设防要求。要害部门、生命线工程、有次生灾害源的工程、高层建筑等工程的建设，应避开断裂带等危险区域。

07

推进全要素全生命周期管理

创新治理

CHAPTER SEVEN

7.1 近期安排



提升城市功能

加快推进新型城市化，重点发展特色先进制造业集群和商务会展、休闲度假、物流商贸、商业金融、电子信息、文创科研等现代服务业，为新型工业化和农业现代化提供有力支持，显著提高城市综合发展实力和区域竞争力。

突出生态环保



构建现代化生态保护体系、污染治理体系、水源涵养体系、资源利用体系、绿色发展体系、防洪减灾体系，建成国家森林城市和生态文明建设示范市，使生态安全屏障更加牢固。



保障民生项目

按照高标准、重地域特色的原则，重点建设保障性住房和社区公共服务设施，完善提升社区服务水平、质量，增强社会稳定和市民幸福感、安全感，推动和谐社会建设进程。

改善城市形象



突出西北新区建设和古城墙遗址公园保护利用，改造整治旧城，挖掘城市文化内涵，提升入城口景观，打造城市标志性区域，全面改善城市形象。



完善基础设施

提升对外交通能力，科学布局市政管网、设施，构建宁夏副中心城市。突出高速公路、铁路、航空等对外交通设施建设，增强对外通道和经济融合的对接能力。

落实上位规划



按照《固原市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》、《十四五谋划重大项目库》等具体落实。

▶ 7.2 实施与保障

强化规划刚性

国土空间规划经批准后必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。下级国土空间规划要服从上级国土空间规划，相关专项规划、详细规划要服从总体规划。坚持先规划、后实施，不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动，对国土空间规划编制、实施、管理过程中的违规违纪违法行为，严肃追究责任。

加强用途管制

依据国土空间规划，对所有国土空间分区分类实施用途管制。在城镇开发边界内的建设，以城镇功能规划分区和建设用地用途分类为基础，实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。对具有特殊保护与利用价值的区域，实行特殊保护利用制度。

深化“放管服”改革

结合“多审合一”和工程建设项目审批制度改革，合并规划选址和用地预审，合并建设用地规划许可和用地批准，推动“多证合一”“多测合一”“多验合一”。加强审批标准化建设，简化报件审批材料，推行“一表式”受理审批，进一步深化完善“一级平台”“两个阶段”“三方协同”“四类并行”“五审合一”改革试点。推进“互联网+政务服务”，提高审批效能和监管服务水平。



公示方式

- 1.固原市人民政府门户网站：<http://www.nxgy.gov.cn/>
- 2.公众微信号：固原发布
- 3.现场公示：固原市自然资源局五楼公示栏（固原市原州区学院路民生大厦）

公众意见反馈方式

电子邮箱：gysgtkjgh@163.com
邮寄地址：固原市原州区学院路民生大厦
固原市自然资源局国土空间规划科
联系电话：0954-2688619

注：本次规划成果草案公示由固原市自然资源局组织，规划成果所有数据及内容以最终批复为准。反馈意见建议在邮件标题或信封上标注“固原市国土空间总体规划意见建议”字样。部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与我们联系