

# 固原市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

固原市人民政府  
2026年4月

# 目 录

前 言.....	7
第一章 适应形势变化 精准定位定向 奋力谱写中国式 现代化固原新篇章.....	8
第一节 “十四五”时期经济社会发展成效.....	8
第二节 “十五五”时期经济社会发展面临的机遇和挑战...12	
第三节 “十五五”时期经济社会发展的总体要求.....13	
第四节 “十五五”时期经济社会发展的主要目标.....14	
第二章 立足资源禀赋 发挥比较优势 加快构建现代化 产业体系.....	17
第一节 力促现代农业提质增效.....17	
第二节 力促新型工业提质扩能.....20	
第三节 力促现代服务业提质升级.....23	
第四节 推动数字赋能发展.....27	
第三章 强化创新驱动 夯实基础支撑 全面提升创新 体系整体效能.....	30
第一节 加强科技创新能力建设.....30	
第二节 推动科技创新和产业创新深度融合.....31	
第三节 一体推进教育科技人才发展.....33	
第四章 大力提振消费 优化有效投资 主动融入和服务	

<b>新发展格局</b> .....	34
第一节 挖潜消费活力.....	35
第二节 扩大有效投资.....	38
第三节 积极融入全国统一大市场.....	39
<b>第五章 全面深化改革 持续扩大开放 不断增强高质量发展</b>	
<b>动力活力</b> .....	40
第一节 深化重点领域改革.....	41
第二节 深化特色创新改革.....	43
第三节 深化全方位开放.....	47
<b>第六章 顺应人口变化 促进城乡融合 统筹推进新型</b>	
<b>城镇化和乡村振兴</b> .....	49
第一节 突出市域统筹一体规划建设.....	49
第二节 推进新型城镇化.....	52
第三节 推进乡村全面振兴.....	53
第四节 推动城乡基础设施互联互通.....	57
第五节 推进基本公共服务均等化.....	64
<b>第七章 维护民族团结 促进宗教和顺 聚力推动铸牢</b>	
<b>中华民族共同体意识走深走实</b> .....	65
第一节 构筑中华民族共有精神家园.....	65
第二节 着力推动各民族全方位交往交流交融.....	66
第三节 系统推进我国宗教中国化.....	68
<b>第八章 传承文化根脉 注重以文化人 加力推动文化</b>	

<b>大市向文化强市迈进</b> .....	69
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观.....	69
第二节 推动文化事业繁荣发展.....	71
第三节 推动体育事业繁荣发展.....	72
第四节 增强农文旅深度融合质效.....	73
第五节 扩展文化传播力影响力.....	75
<b>第九章 坚持人民至上 矢志为民造福 扎实推进各族</b>	
<b>人民共同富裕</b> .....	76
第一节 促进高质量充分就业.....	76
第二节 办好人民满意的教育.....	79
第三节 健全多层次社会保障体系.....	82
第四节 提升住有所居水平.....	83
第五节 加快建设健康固原.....	85
第六节 促进人口高质量发展.....	88
<b>第十章 着眼和谐共生 推动绿色发展 持续推进美丽</b>	
<b>固原建设</b> .....	90
第一节 持续筑牢宁南生态安全屏障.....	90
第二节 提升生态环境治理水平.....	93
第三节 加快经济社会发展全面绿色转型.....	96
第四节 加快构建新型能源体系.....	99
<b>第十一章 立足安全发展 提升治理效能 积极建设更高水平</b>	

	<b>平安固原</b> .....	102
第一节	维护政治安全.....	103
第二节	保障经济安全.....	103
第三节	抓好公共安全.....	104
第四节	守护社会稳定.....	105
<b>第十二章</b>	<b>加强党的领导 凝聚奋斗合力 为实现“十五五”</b>	
	<b>规划提供坚强保证</b> .....	106
第一节	坚持和加强党的全面领导.....	106
第二节	推进社会主义民主法治建设.....	107
第三节	健全规划落实机制.....	108

# 前 言

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的地位，是固原从脱贫攻坚过渡期迈向乡村振兴实现共同富裕的攻坚期，也是以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定担当“建设先行区、创建示范区、固原作贡献”使命任务，高质量建设宁夏副中心城市和生态文旅特色市，奋力谱写中国式现代化固原新篇章的关键五年。固原市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共固原市委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明市委安排部署，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化固原新篇章的宏伟蓝图，是全市各族人民共同的行动纲领。

# 第一章 适应形势变化 精准定位定向 奋力谱写中国式现代化固原新篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，也是固原走过五年过渡期、迈向乡村振兴实现共同富裕的攻坚时期，在与全区全国同步基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，必须不懈努力、接续奋斗，朝着加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化固原新篇章目标勇毅前行。

## 第一节 “十四五”时期经济社会发展成效

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，全市上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央、国务院及自治区党委、政府决策部署，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列风险挑战，推动各项事业发展取得新的重大成就，为“十五五”时期迈向振兴共富现代化奠定了坚实基础。

经济发展量质齐升。地区生产总值年均增长 5.6%，三次产业结构调整到 18.7:22.3:59。特色农业持续做大做强，“固原黄牛”“泾源黄牛肉”、六盘山道地中药材品牌影响力持续提升，马铃薯主食化产品远销至 43 个国家和地区，80%的固原鲜菜销往

全国 25 个省市。新型工业化攻坚突破，规上工业企业达到 115 户，园区亩均产出强度、投资强度大幅提升。服务业发展质效双升，社会物流总额达 460 亿元，电商网络零售额达 29.3 亿元，“美食在固原”品牌形象初步树立。

脱贫成果有效巩固。坚持“四个不摘”要求，持续完善防返贫监测和帮扶机制，闽宁协作和定点帮扶深化拓展，累计识别监测对象 12445 户 49288 人，监测对象风险消除率达到 65.8%，牢牢守住了不发生规模性返贫底线。持续巩固“两不愁三保障”和饮水安全成果，农村适龄儿童入学率达到 100%，医疗帮扶实现基本医保、大病保险、医疗救助“三重保障”，农村安全住房问题实现即增即改、动态清零，农村自来水入户普及率达到 99%。原州区、隆德县先后入选国家乡村振兴示范县创建名单。

城乡融合加快推进。聚力建设宁夏副中心城市，城乡基础设施、公共服务、人居环境明显改善，城乡产业融合、产城融合步伐加快。原州区纳入国家新型城镇化试点。G85 银昆高速建成通车，宝中铁路安国镇至中卫段扩能改造工程开工建设，六盘山机场累计旅客吞吐量 58.8 万人次，建成城乡供水管道 3.2 万公里，城乡电网供电可靠率均达到 99.9% 以上，4G 网络覆盖率 100%，农村卫生厕所普及率、生活垃圾收运处理村庄覆盖率、生活污水治理率分别达到 61.65%、98%、26.16%。

改革开放全面深化。积极争取、接续实施 61 项国家级示范建设和改革试点。入选国家生态产品价值实现机制试点、全国深

化普惠金融改革试点城市。联农带农“四项机制”等特色改革形成生动实践。“六权”改革纵深推进。营商环境持续优化，经营主体增加到 12.2 万户。坚持“走出去”“请进来”开展农文旅宣传推介，对内对外开放深化拓展，进出口总额突破 4 亿元，招商引资累计到位资金 850 亿元。

文化建设富有成效。人民群众文明素养和社会文明程度持续提升。公共文化体育设施逐步完善。六盘山红军长征旅游区成功创建国家 5A 级景区，隆德老巷子晋级为国家 4A 级旅游景区。成功创建国家公共文化服务体系示范区。六盘山地区被命名为自治区级文化生态保护区。西海固文学现象成为中国式现代化的文学实践。《三十载行走思政路 新征程铸魂育新人》入选 2025 年全国基层思想政治工作“十佳案例”。特色文化品牌影响力显著提升，文化强市建设取得明显成效。

生态环境显著改善。扎实推进黄河“几字弯”攻坚战，森林覆盖率、草原综合植被盖度、水土保持率分别达到 16.5%、87.1%、81.5%。六盘山纳入全国陆生野生动物重要栖息地。空气优良天数比例始终保持在 91% 以上，水源水质全部达标。荣获国家生态文明建设示范区称号。获评联合国“自然城市”称号。原州区、泾源县、隆德县创成“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

民生福祉持续增进。就业形势保持总体稳定，城镇新增就业 4.6 万人，年均劳务输出 31.8 万人，城乡居民人均可支配收

入分别达到“十三五”末的 1.3 倍、1.5 倍。基础教育布局更加优化，普惠性学前教育覆盖率 98.29%，小学六年巩固率、初中三年巩固率分别达到 98.48%和 100.91%，普通高中招生率 75.7%。固原农林职业技术学院批复设立，宁夏师范大学成功升格更名。医疗健康服务水平明显提高，基层、县域内就诊率分别达 53.34%、92.15%。多层次社会保障体系加快完善，社区日间照料机构和养老服务设施覆盖率 96%，基本养老、医疗保险参保率分别达到 97%和 98%以上，城乡低保、残疾人补贴等实现应保尽保。

社会大局安全稳定。全过程人民民主实践广泛深入，中华民族共同体意识深入人心，实现市、县（区）“全国民族团结进步示范”命名全覆盖，宗教工作法治化水平有效提升。“塞上枫桥”基层法治工作机制“1+1+3”固原实践经验在全区推广。政府债务化解成效显著，金融风险防控扎实有力。安全生产治本攻坚三年行动扎实推进。基层社会治理智能化水平和防灾减灾能力不断提升。法治固原、平安固原建设水平进一步提高。

党的建设全面加强。始终把党的政治建设摆在首位，推动讲政治融入经济社会高质量发展全过程、各方面。常态化长效化开展党史学习教育，强化干部理想信念。深入贯彻中央八项规定精神，常态化开展政治巡察。政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设全面推进，制度建设贯穿始终，反腐败斗争富有成效，整治形式主义为基层减负取得实效，全面

从严治党纵深推进，党风政风和社风民风持续好转。

## 第二节 “十五五”时期经济社会发展 面临的机遇和挑战

从发展机遇看。党中央高质量共建“一带一路”、推动新时代西部大开发形成新格局、全面推动黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略蕴含一系列政策机遇，自治区党委赋予固原“宁夏副中心城市和生态文旅特色市”的发展定位凝聚奋斗共识，“红色、绿色、古色、特色”资源优势日益凸显，具备与全区全国同步基本实现社会主义现代化的潜力和条件。

从面临挑战看。欠发达的基本市情没有改变，发展不足仍是最大实际，推动高质量发展还面临一些瓶颈制约，产业发展层次较低，人才资源储备不足，创新能力总体偏弱，对外开放程度不高，资源环境约束趋紧，群众增收面临压力，民生领域存在短板。

综合判断，“十五五”时期发展机遇和挑战并存，但机遇大于挑战。新的历史起点上，全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以积极识变应变求变的战略定力、必胜信心和实际行动，办好固原的事，奋力开创中国式现代化固原实践新局面。

### 第三节 “十五五”时期经济社会发展的总体要求

“十五五”时期固原经济社会发展的总体要求：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，在加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区中作贡献，高质量建设宁夏副中心城市和生态文旅特色市，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全区全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

对标党中央及自治区党委要求，工作中要做到：坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为

政府相结合，坚持统筹发展和保护，坚持统筹发展和安全，注重解放思想、守正创新、系统观念、问题导向、精耕细作、团结奋斗，推动各项事业取得显著成效。

#### 第四节 “十五五”时期经济社会发展的主要目标

——高质量发展开创新局面。地区生产总值年均增长 5% 以上，全员劳动生产率稳步提升，居民消费率明显提高，投资综合效益显著提升，经济结构进一步优化，经济增长潜力得到充分释放，特色优势产业智能化、绿色化、融合化水平进一步提高。

——改革开放汇聚新动能。重点领域改革取得决定性成果，特色改革形成一批可复制可推广的经验做法，社会主义市场经济体制更加完善，科技创新能力不断提升，研发经费投入年均增长 10%，市场主体活力有效激发，开放型经济加快发展，全面融入全国统一大市场。

——城乡融合发展实现新突破。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，城乡发展差距明显缩小，城乡规划、建设、治理融合水平全面提高，城乡要素双向流动渠道更加畅通，常住人口城镇化率达到 56%。

——中华民族共同体建设迈出新步伐。中华民族共同体意识更加深入人心，民族团结进步创建成果更加巩固，各民族交往交流交融更加深入，互嵌式社会结构和社区环境加快构建，宗教关系更加和顺，中华民族凝聚力和中华文化影响力充分彰显。

——社会文明焕发新气象。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全社会文明程度和人口综合素质明显提高，人民群众精神文化生活更加丰富，公共文化服务体系更加健全，文艺事业日益繁荣，文化产业活力增强，文化自信更加坚定。

——民生事业发展取得新成效。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，居民人均可支配收入年均增长5%以上，农村居民收入增速高于城镇居民，劳动年龄人口平均受教育年限达到全区平均水平，人均预期寿命稳步提高，基本公共服务均等化水平明显提升。

——高水平保护迈上新台阶。国土空间发展格局持续优化，经济社会发展全面绿色转型成效显著，生态环境质量持续改善，森林覆盖率达到20.1%，国控断面水质保持稳定达标，水土保持取得显著成效，城乡人居环境更加整洁优美，宁南生态安全屏障更加牢固。

——平安固原建设达到新水平。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治建设达到更高水平，社会治理和公共安全治理水平明显提升，重点领域风险得到有效防范化解，经济和社会韧性不断增强，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现全市发展综合实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，与全区全国同步基本实现社会主义现代化。

表1 固原市“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标名称	2025年	2030年	年均 [累计]	指标 属性	
经济发展	1.地区生产总值增长(%)	5.6	—	5以上	预期性	
	2.全员劳动生产率增长(%)	—	—	5以上	预期性	
	3.常住人口城镇化率(%)	47.88	56	—	预期性	
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长(%)	—	—	10	预期性	
	5.每万人口发明专利拥有量(件)	1.27	2.12	—	预期性	
	6.数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	—	—	各年度 视情提出	预期性	
民生福祉	7.城镇调查失业率(%)	—	—	5.5以内	预期性	
	8.居民人均可支配收入增长(%)	—	—	5以上	预期性	
	9.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.3	11.7	—	约束性	
	10.每千人口拥有医护人员数	执业医师数(人)	3	3.3	—	预期性
		注册护士数(人)	3.68	4	—	预期性
	11.养老机构护理型床位占比(%)	67.6	73	—	预期性	
	12.3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	—	—	[4.6]	预期性	
13.人均预期寿命(岁)	77.71	79	—	预期性		
绿色低碳	14.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	—	完成自治区下达目标		约束性	
	15.单位地区生产总值用水量降低(%)	—	完成自治区下达目标		约束性	
	16.非化石能源占能源消费总量比重(%)	—	完成自治区下达目标		约束性	
	17.地级及以上城市细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )浓度(微克/立方米)	20	完成自治区下达目标		约束性	
	18.优良水体比例(%)	100	完成自治区下达目标		约束性	
	19.森林覆盖率(%)	16.53	20.1	—	约束性	
20.水土保持率(%)	81.53	83.38	—	预期性		
安全保障	21.粮食综合生产能力(万吨)	83.6	87	—	约束性	
	22.能源综合生产能力(万吨标准煤)	1110	1793	—	约束性	

注：[ ]内为5年累计数。

## 第二章 立足资源禀赋 发挥比较优势 加快构建现代化产业体系

坚持生态立市、产业兴市、特色富民，挖潜用好“红色、绿色、古色、特色”资源禀赋和比较优势，继续走好壮大一产蓄潜力、繁荣三产激活力、撬动二产强动力“一三二”特色化差异化产业融合发展新路子，着力打造一批产业集群和集散基地。

### 第一节 力促现代农业提质增效

坚持需求牵引和市场导向，大力发展肉牛、冷凉蔬菜、马铃薯、中药材等特色农牧业，布局建设一二三产融合发展的现代农业产业园，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。

持续做大肉牛产业。围绕打造百万头高端肉牛生产加工集散基地，统筹做好“良种繁育、饲草保障、科学饲喂、统购统销、节本增效”全产业链文章，培育发展产业联合体，重点在加工端与销售端发力。全力保障饲草供给，推广种植优质牧草。加大实用技术推广，引导适度规模养殖。实施“固原黄牛”等优质基础肉牛遗传改良计划。持续落实肉牛产业“见犊补母”“扩群补栏”等扶持政策。培育肉牛产业强镇 5 个，聚力打造万头肉牛标准化养殖示范乡镇 38 个、千头肉牛标准化养殖示范村 230 个，

新建牛羊定点屠宰厂 7 个、精深分割加工中心 15 家。做大做强“宁夏六盘山牛肉”区域公用品牌。推广“电商+实体”销售模式。到 2030 年，肉牛饲养量达到 125 万头，年屠宰加工肉牛 25 万头、开发牛肉产品 30 种以上。

持续做精冷凉蔬菜产业。围绕打造夏秋优质冷凉蔬菜生产供应集散基地，坚持优品种、提品质、强品牌、出标准和扩规模、延链条、拓市场、促销售一体联动，最大化提高附加值。引导各县（区）升级育苗中心，全面提升现代化育苗能力。依托科研院所引进蔬菜育种团队，建立育繁推一体化试验示范基地，加快国产优新蔬菜品种推广。围绕冷凉蔬菜四大片区推广“六统一”管理，打造绿色标准化生产示范基地，集中力量打好固原甘蓝、原州西兰花、西吉芹菜、彭阳辣椒、隆德花菇单品战。建设冷凉蔬菜集配中心，完善产地加工、仓储保鲜及冷链物流设施，引进培育预制菜、果蔬精深加工等产业项目。全方位宣传打造“六盘山冷凉蔬菜”区域公用品牌。到 2030 年，种植面积达到 52 万亩、总产量 220 万吨以上，蔬菜商品化处理率达到 60%以上。

持续做强马铃薯产业。聚焦打造优质马铃薯种薯繁育、标准化生产、精深加工集散基地，坚持主食开发型、淀粉加工型、早熟菜用型多业并举。加强马铃薯恒温贮藏能力建设。提高马铃薯制品（薯条、薯片、薯饼）和全粉产能，开发馒头、面条、糕点、饮料等高附加值主食化产品，挖掘马铃薯淀粉加工“肥”水“肥”渣新价值，形成 30 万吨马铃薯制品及全粉加工集散地。

提升全产业链竞争力，持续打响“中国马铃薯种薯之乡”金字招牌。到 2030 年，实现标准化种植 67 万亩、产量 140 万吨，马铃薯加工转化率达到 65%以上。

持续做优中药材产业。围绕打造中药材种苗繁育、种植加工集散基地，持续在种源保护、种苗繁育、气候赋能、基地示范、产品研发、品牌创建、龙头培育、市场开拓上协同发力。支持企业建设中药材种子种苗繁育基地，重点围绕黄芪、党参等道地品种打造育苗基地 15 个。按照“适地适药”原则，引导各县（区）重点扶持 1-2 个特色品种，构建“一域一品、一县一品”格局，建设以黄芪为主导品种、红花和柴胡为重点品种的标准化种植基地 60 个，力争创建自治区级农业（中药材）科技园区 1 家。依托黄芪、党参、甜杏仁等品种的药食两用特性拓展健康消费市场，培育药食同源生产企业累计 15 家以上、研发推出高附加值产品 30 种以上。建设运营六盘山中药材交易市场，推动申报“固原黄芪”“六盘山柴胡”等地理标志认证。全力推动中药材产品进入重点企业采购名录。到 2030 年，培育 1-2 家产值过 5 亿元的中药材领军企业，中药材加工能力达到 4 万吨以上。

持续培育特色小产业。坚持以市场需求为导向，突出特色、多元发展，支持县（区）因地制宜发展“短平快”特色富民产业。培育打造庭院经济示范乡镇 10 个、示范村 100 个、示范户 10000 户，示范带动肉羊、土猪、生态鸡、蜜蜂、食用菌、小杂粮等特色产业建基地、扩规模、提质效，走出一条“一乡一业、一村一品、一家一特”产业富民新路子。到 2030 年，肉羊、生猪、

家禽、蜜蜂饲养量分别达到 300 万只、36 万头、1100 万只和 15 万群，食用菌、小杂粮种植面积达到 4800 亩和 40 万亩。

### 专栏 1 特色农牧业发展重点项目工程

1. 肉牛产业：推进肉牛良种繁育与遗传改良、疫病智能监测与预警系统应用、数字化交易平台、肉牛饲料研发加工、畜禽无害化处理等项目建设。实施牛肉精细化分解加工包装冷链建设等项目。

2. 冷凉蔬菜产业：推进智慧农业示范园区、蔬菜冷链仓储保鲜体系等项目建设。实施六盘山冷凉蔬菜（原州）产业园、西吉县葫芦河流域冷凉蔬菜产业融合发展、隆德县和彭阳县果蔬基地、泾源县食用菌产业融合发展等项目。

3. 马铃薯产业：推进马铃薯原种繁育基地、马铃薯标准化生产基地等项目建设。实施马铃薯气调库、马铃薯预糊化淀粉、马铃薯全产业链加工等项目。

4. 中药材产业：推进中药材种子种苗繁育基地、中药材标准化种植基地、中药材林药间作及野生资源修复等项目建设。实施中药资源性产品研发、六盘山中药材交易市场、中药材体验馆、自治区中药产业园等项目。

5. 特色小产业：推进肉羊、生猪、家禽规模养殖场培育等项目建设。实施中华蜂良种推广示范基地及蜂产品精深加工、小杂粮产业示范基地等项目建设。

## 第二节 力促新型工业提质扩能

大力培育农特产品加工、新型材料、纺织服装等重点产业，集中优势资源延链补链强链，加快构建具有固原特色的新型工业体系。

着力发展农特产品加工业。突出农特产品精深加工和食品加工，做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”转化增值文章。大力发展肉牛屠宰和中高端加工、冷凉蔬菜多元化加工、马铃薯主食化和淀粉加工、中药材精深加工，聚力打造原州区

牛肉、蔬菜、薯制品加工，西吉县牛肉、冷凉蔬菜、马铃薯加工，隆德县中药材、食用菌加工，泾源县牛肉和蜂蜜加工，彭阳县林果、畜禽加工的遍地开花、各具特色、个性化加工的农产品核心加工区，促进产业链相加、价值链相乘、供应链相通“三链重构”，推动农产品从“卖原料”向“卖加工品、卖品牌、卖服务”转变、小产业向全链条转变，实现农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值，撬动二产兴起“加工端”的精深转化。到2030年，建成有显著区域影响力和行业代表性的农产品加工产业园区5个，农产品加工企业发展到250家，农产品加工转化率达到78%以上。

着力发展新型材料（装备制造）产业。依托新材料产业园化工园区发展盐化工、有色金属、绿色建材等新材料产业。以盐煤电气耦合为核心发展思路，推进盐资源高值化开发、提升岩盐综合利用率，大力发展以氯碱为主导的精细化工产业，重点引进培育氧化铝、环氧树脂、氯化亚砷、高性能聚氯乙烯树脂等项目，拓展延伸电石—氯碱—PVC—塑料制品产业链，引育以PVC为原材料的型材、管材等下游产业；针对性研发固态正极材料、石墨负极材料，补齐新能源装机产业链材料短板，对接新能源产业需求配套引进绿电制氢、绿电甲醇、储能钠离子电池等项目；围绕装备制造领域需求培育镁合金板材生产线；以煤矸石、火电固废综合利用为目标，发展高性能混凝土、新型墙体建材等绿色建材，培育引进加气混凝土砌块、煤矸石制肥等项目，谋划布局陶瓷制品、花岗岩、石膏晶等新材料项目。

装备制造领域，在壮大矿山机械增材再制造、纺织服装装备、清洁能源装备、农机制造产业基础上，重点发展汽车电子模块、车载智能语音装备等车用装备，培育风电设备检修、叶片修复等技术服务企业。到 2030 年，培育新增新材料“链主”企业 1 家、规上企业 10 家。

着力发展纺织服装产业。依托经济开发区轻工产业园和县域纺织服装产业基础，通过承接东部产业转移，重点发展紧密赛络纺等棉、毛、绒及混纺纱线生产，推进织布产业升级，降低关键技术能耗，积极发展功能性面料、坯布产业，引进机织布、针织布项目促进纱线就地转化增值，开发无纺布等高附加值产品。推动龙头企业扩规提质，建设 10 万锭纺纱项目二期及功能性面料生产线，形成“纺纱—织布—服装加工”全产业链集群，吸引上下游配套企业集聚，强化央企帮扶合作订单生产模式、深化产业链协同与技术创新，拓展订单来源做大产业体量规模，推动服装加工产业稳产增效，推动功能性服装出口东南亚等市场。到 2030 年，全市纺纱产能达到 55 万锭、织布产能达到 2 亿米。

着力打造百十亿级工业园区。坚持全市产业发展“一盘棋”，聚焦“一区四园”主导产业，加快补链建链延链壮链，持续加大工业园区“七通一平”基础设施建设，促进土地集约节约利用。深化闽宁协作，差异化发展闽宁产业园，共建飞地园区、加快产业转移集聚区建设。推动主导产业错位发展、特色产业协同互补形成集群效应。固原经开区定位为“宁夏副中心城市产业核心地”，布局轻工纺织、高端装备制造、新型材料三大主导产业。

彭阳王洼产业园重点发展煤炭清洁利用与轻工制造并培育电力、绿色建材等特色产业。西吉工业园区大力发展肉牛、马铃薯精深加工及纺织服装产业。隆德县六盘山工业园区重点发展农副产品精深加工和中药材加工产业。泾源县轻工产业园区重点发展农副食品加工业、食品制造业。到 2030 年“一区四园”工业总产值达到 350 亿元，培育固原经济开发区、彭阳县王洼产业园区 2 个百亿级园区及宁夏西吉工业园区、隆德县六盘山工业园区、泾源县轻工产业园区 3 个十亿级园区。

### 专栏 2 新型工业及工业园区发展重点项目工程

1. 农特产品加工业：推进六盘山牛肉预制菜生产、冷凉蔬菜精深加工、果蔬功能性饮品加工、山泉水开发利用、预制菜产业园等项目建设。实施农产品包装加工、马铃薯主食化加工、药食同源产品开发工程、中药材制剂加工等项目。

2. 新型材料（装备制造）产业：推进盐化工新材料产业基地、年产 500 万（层）平方米高强度精密输送带生产、年产 1.5 亿块蒸压灰砂砖、年产 60 万台车载智能语音装备及 AI 智能音响供应产业链等项目建设。实施年产 5 万吨宽幅镁合金板材智能工厂、年产 300 万吨煤矸石固废综合利用、矿山机械增材再制造提升改造等项目。

3. 纺织服装产业：推进 10 万锭纺纱项目二期、地毯绒布制造等项目建设。实施精纺羊毛羊绒纱线、服饰针织加工、纺织企业设备更新改造等项目。

4. 工业园区改造提升：推进经济开发区轻工产业园及新材料产业园化工园区道路、供热、给排水、电讯等基础设施配套。实施西吉工业园区（轻工区）、隆德县六盘山工业园区、泾源县轻工产业园区、彭阳县王洼产业园区老旧厂房改造、道路、供水、供热、污水处理、电讯、冷链物流等配套基础设施建设项目。

## 第三节 力促现代服务业提质升级

坚持生产性和生活性服务业两手抓，培育壮大文旅康养、

特色餐饮、现代物流等重点产业，推动现代服务业与现代农业、新型工业融合发展。

构建文旅康养产业发展新格局。立足固原气候、生态、绿色有机食品、中药材、田园风光等独特资源优势，全市域培育发展气候康养、森林康养、中医康养、田园康养产业，丰富全龄全家旅居康养服务，吸引全国各地更多游客、人才来固康养、休闲、旅居、投资、兴业和生活，以县（区）为单元打造各具特色的康养载体。大力发展气候康养。实施六盘山气候康养融领工程，吸引全国低海拔地区等城市人群来固康养旅居。加快构建“政府主导、部门协同、社会参与、科技引领、产业融合”的气候康养资源价值实现机制，绘制全域气候康养资源一张图。鼓励各县（区）撬动社会资本深度参与康养旅居社区、康养旅居山庄、康养旅居乡村民宿项目建设。到 2030 年，推出环六盘山四季旅居精品线路，依托基层医疗卫生机构、旅游点与高山气象站打造康养小屋 100 个。做精做细中医康养。开发“中医药康养药食同源”产品，以鲜明的“固色”药食同源菜品撬动健康餐饮行业。串联隆德中药材种植基地等节点，构建中医药康养全产业链。依托固原市皇甫谧脊柱健康中心，建设市中医医院整脊分院，培养中医整脊专业技术人员 1000 名以上；盘活利用现有资源，建设“中医整脊活态博物馆”；探索将全生命周期脊柱健康管理纳入家庭医生签约服务包，到 2030 年脊柱健康管理有效样本达到 50 万。培育壮大森林康养。以打造“六盘山生态康

养休闲产业带”为引领，在严格保护的前提下，鼓励各县（区）推动森林资源有效开发利用。积极申报创建国家级森林康养基地，发挥示范引领作用。支持返乡下乡人员、林业专业合作社、家庭林场和小农户参与森林康养服务，到 2030 年培育森林康养龙头企业 5 家以上。创新发展田园康养。支持各县（区）结合村庄优化布局、六盘山下和美乡村建设，统筹打造一批田园康养产业示范村。鼓励 4A 级以上景区与周边乡村联动，盘活农村闲置房屋资源，建立统一规划、设计指导、品牌授权、服务培训标准化体系，打造一批主题鲜明、管理规范的精品民宿集群。到 2030 年，各县（区）推出 2 条以上乡村康养精品线路，建成候鸟式养老“乡村休闲康养度假”基地 2 个。

做精特色餐饮产业。聚焦“吃干榨尽”做足“土特产+餐饮”文章，以“四色固原+生态食材”为核心定位，研发推广“固原特色餐饮”，培育延伸预制菜等产品链。借鉴“沙县小吃”“兰州拉面”等成功模式经验，重点打造可复制、易推广的固原特色餐饮门店标准化输出模式。加快建设覆盖食材种养、加工、配送的供应链体系，打造中央厨房、特色食材供应基地，为品牌全国化扩张提供坚实支撑。加大美食宣传推广，开展美食品牌评定，多维度、多角度打造“美食在固原”品牌，支持企业打造“名店、名菜、名小吃”。鼓励发展“互联网+餐饮”、直播带货等餐饮新模式。深化餐饮业人才培养，探索特色鲜明、认可度高、便于推广的特色餐饮品类，加强餐饮行业从业人员培训，每年组织输出餐

饮人才 100 名以上，打响“固原厨师”务工品牌，推动固原特色餐饮品牌走向全国。到 2030 年，特色餐饮产业收入达到 35 亿元，年均增速保持在 10%左右，带动就业人数超过 3.5 万人。

做优现代物流产业。以现代商贸流通体系试点城市建设为抓手，促进现代物流业与农业、商贸、加工制造等产业深度融合，加快构建多式联运、区域联动、城乡互通、安全高效的物流网络，打造宁南物流集散基地。加快建设区域冷链物流基地，支持“点对点”冷链专线物流建设，连接农产品产地、销地和集散地，与产地集配中心、产地冷链保鲜设施等错位衔接，鼓励企业建设产地预冷库、保鲜库、移动式预冷库及产地冷链集配中心，增强冷藏、加工、配送等综合能力，探索“产地直供+冷链加工+终端配送”全链条服务与航空冷链体系；以“健全城乡流通网络、补齐农村流通设施短板、培育流通骨干企业”为核心，推动现代物流业与肉牛、马铃薯、冷凉蔬菜等特色优势产业深度融合。到 2030 年，社会物流总额突破 550 亿元。

布局培育发展低空经济。推动农林植保、城市消防、应急救援、医疗救护、物流配送等生产作业类与公共服务类场景逐步实现规模化应用，拓展空中游览、飞行培训等低空消费场景。配套建设智能停机坪、新能源飞行器充电基站、维修保障中心等设施，实现低空航行实时监测调度与安全高效保障。推动低空经济与生态文旅深度融合、赋能农业生产提质增效、完善现代物流体系，破解偏远地区物流难题。探索与周边城市跨区域协同发展低空经济。

### 专栏3 现代服务业发展重点项目工程

1. 文旅康养产业：推进六盘山生态中医医养基地、长征文化公园沿线农文旅融合康养、原州区清水河流域农文旅体融合发展、西吉县文学休闲康养及葫芦河休闲景观带、隆德县中医药康养、泾源县森林康养及滑雪场四季旅游业态、彭阳县生态旅游等项目建设。实施温泉康养旅游度假区、窑洞民宿、农文旅融合等项目。

2. 特色餐饮产业：推进特色菜品开发、药膳标准化生产、“六盘味道”固原美食示范店、旗舰店、标准店和创业店等项目建设。实施一站式特色餐饮文化康养体验街区、餐饮人才产教融合基地、特色杂粮和冷凉蔬菜老年营养食品、牛肉火锅品牌打造等项目。

3. 现代物流产业：推进物流分拨中心、“净菜”及冷链储运加工，县域物流仓配体系等项目建设。实施乡镇物流综合市场建设、县（区）物流冷链设施智能化绿色化农产品产地冷藏保鲜设施等项目。

4. 低空经济：建成固原市航空护林站项目。推进固原市低空智航基础设施，隆德县低空飞行基础设施，彭阳县低空飞行器起降场等项目建设。

## 第四节 推动数字赋能发展

提升数字产业化能级。培育壮大数字经济核心产业，渐进式发展数字产品制造业，衔接闽宁合作政策，依托原州区闽宁电子信息产业园，引入光模块器件企业填补光通信组件空白，探索拓展智能穿戴、物联网终端等产品代工业务，围绕电子元器件、数据存储、智能穿戴、物联网终端等领域，以成本优势破冰构建固原市电子信息制造业链条。推动数字技术应用高附加值转型，依托宁南数字经济产业园、原州区数字经济（闽宁合作）协同创新示范基地等重点园区，聚焦数据服务外包、数

据标注、数据托管等数字产业实施“延链补链强链”，加大数据企业引培力度，推动数据产业链上下游企业协同合作。

加快产业数字化转型。以数智技术赋能产业升级。着力构建全域数字农业，推动农业生产、加工、流通、服务全领域数字化转型，搭建固原智慧农业云平台，整合土壤墒情、作物长势、市场供需等全链条生产数据，为全域种植养殖户提供气象灾害精准预警、农产品行情动态推送、农技指导在线答疑等“一站式、全域化”数字化服务。推进高标准农田遥感监测平台建设，打造一批智慧农业示范区和数字农业示范基地。紧盯肉牛、冷凉蔬菜、马铃薯、中药材等特色优势产业，加强农产品质量安全追溯体系建设，推进特色农产品“一品一码”，实现进、产、储、销全过程线上可追溯。紧盯新型材料、清洁能源、轻工纺织等工业领域，深入推进“智改数转”行动，推动企业上云上平台，建设数字化车间、智能工厂，推进“智慧工业园区”平台建设，提高工业园区数字化管理服务和企业生产运营水平。紧盯现代物流、特色文旅等服务业领域，开展数字赋能提升行动，探索打造“特色旅游+互联网+多产业”的数字文旅发展模式，支持文化场馆、景区景点、街区园区开发文创产品和服务，依托西兰银物流园和泾源县、彭阳县仓储物流中心等深入推进“互联网+现代物流”。到2030年，围绕重点产业打造10个典型5G应用场景，“上云”企业达到80家，新建或改造智能工厂和数字化生产线10个以上。

提升公共服务数字化水平。实施“人工智能+”行动，围绕产业发展、文化建设、民生保障、社会治理等领域，打造人工智能典型应用场景。在实体消费场所推广智慧导览、智能导流、虚实交互体验、非接触式服务等应用。搭建市级卫生健康信息服务管理平台，推动双向转诊和检查检验结果互认、电子健康档案信息共享。完善医保信息系统，强化医疗保险数据的集中管理，推动医保业务线上办理。加快教育数字化建设，推动各县（区）建设教育专网并接入自治区教育主干网，实现各级各类学校高速安全联网，共享优质教育资源。完善固原智慧养老综合养老服务平台，构建“智能终端+信息平台+线下服务”智慧养老服务生态。建设“智慧图书馆”“数字文化馆”。搭建房屋建筑主题数据库，实现以图管项目、以图管房、以房查人。推进“互联网+社会救助”服务改革，实现救助事项“掌上办”。开展农村劳动力就业信息采集及监测，建立覆盖全市的线上公共就业服务网络，促进高质量充分就业。加快农业农村数字化改造，推动信息进村入户和管理服务数字化应用。

#### 专栏4 “数实”融合发展重点项目工程

1. 数字惠民：推进电信普遍服务及基础设施、万兆小区万兆园区、乡村数字基础设施、固原博物馆“智慧博物馆”、“互联网+城乡供水”监测管理服务平台升级等项目建设。实施县（区）商贸配送中心仓储及物流数字化能力提升改造等项目。
2. 数字兴业：推进市级工业大脑及智慧园区、原州区数字经济（闽宁合作）协同创新示范基地、西吉县智慧文旅、隆德县数字乡村、泾源县数字农业创新应用基地、彭阳县王洼煤矿智能化、彭阳县数字农场等项目建设。

## 第三章 强化创新驱动 夯实基础支撑 全面提升创新体系整体效能

统筹实施科教兴市、人才强市和创新驱动发展战略，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，引领发展新质生产力，塑造发展新动能新优势。

### 第一节 加强科技创新能力建设

持续提升协同创新能力。支持各类创新主体与高校、科研院所、企业等建立合作关系，协同实施科技合作项目。优化科技创新平台，积极申报建设自治区级重点实验室、产业技术工程化中心、技术创新中心，完善科技创新平台评价和动态管理机制。健全中介机构科技服务体系，组建“科研人员+技术经纪人+企业”协同转化团队，加大技术经纪人培育力度，年培育技术经纪人 50 名以上，推动自治区级科技企业孵化器、众创空间能力提升。到 2030 年，填补自治区临床医学研究中心空白，新增自治区重点实验室 1 家、工程技术研究中心 3 家、创新联合体 1 家、农业科技园区 2 家、众创空间和企业孵化器 3 家，各类创新平台总量突破 90 家。

推进科技成果转化应用。积极谋划争取国家、自治区科技

成果转化应用项目，鼓励支持企业、高校、科研院所聚焦重点产业、重点领域实施重点科技成果转化项目。常态化开展企业技术需求、高校科技成果双向征集，建立动态更新的“成果库”和“需求库”，支持企业牵头组建创新联合体，与高校科研院所共同立项、研发和转化，推动更多科技成果从样品变成产品、形成产业。遴选一批科技含量高、带动作用大的创新技术成果，在全市转化应用。完善知识产权保护体系，建设专利导航服务基地，为企业提供专利布局、侵权预警等服务。打造“固原科技大脑”数字中枢，实现政策匹配、项目申报等“一网通办”。实施科技成果转化项目 100 项以上。

完善科技投入增长机制。完善财政科技投入稳定增长机制，优化投入结构，保障重点科技项目、关键核心技术攻关。强化金融赋能科技创新，优化“宁科贷”、科技金融项目等政策支持，探索“财政补助+科技金融”联动支持机制，发挥财政投资引导撬动作用。推行“创新积分制”，强化科技资源和金融资本对企业创新的精准支持。引导社会资本投入，形成“财政引导、企业主体、金融支撑、社会补充”的多元化投入格局。全社会研发经费投入年均增长 10%。

## 第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

加强产业科技创新支撑。聚焦肉牛、冷凉蔬菜、马铃薯、

中药材、文旅康养等特色优势产业智能化、绿色化、融合化发展，发挥产业技术创新研究院作用，加强与中国农科院、西北农林科技大学、福建农林大学等高校和科研院所科技资源精准对接，激励更多人才投身科技创新和产业研发，带动建设一批企业创新中心、产业研发中心。肉牛产业重点支持全产业链技术攻关、良种繁育体系建设；冷凉蔬菜产业重点围绕品种选育、绿色种植、精深加工、冷链物流、智慧管理等谋划实施一批重点科研项目；马铃薯产业重点支持优质种薯繁育体系建设，示范推广绿色高效种植技术；中药材产业重点围绕种苗繁育、标准种植、精深加工、品牌培育、仓储物流及药食同源产品研发全产业链开展科技创新。每年组织实施市级重点科技攻关项目 20 项以上，争取实施自治区重点科技攻关项目 1-2 项。

强化企业创新主体地位。鼓励企业加大基础研究投入，积极参与“揭榜挂帅”，每年实施“揭榜挂帅”项目 2-3 个。加大科技型企业培育力度，推动科技型中小企业向高新技术企业升级，梯度培育科技型中小企业、高新技术企业、专精特新企业、高成长创新型企业。支持龙头企业牵头组建创新联合体，鼓励高校、科研院所与企业共建共享平台，促进资源整合与协同创新。到 2030 年，科技型中小企业达到 350 家，国家高新技术企业达到 60 家以上，雏鹰企业达到 25 家，瞪羚企业达到 8 家，专精特新中小企业达到 10 家左右。

### 第三节 一体推进教育科技人才发展

完善科教协同育人机制。大力实施高技能实用型人才培养计划，推进教育“两后双百”工程，引导初中、高中毕业后的学生百分之百进入上一级学校学习培训，培养一批产业发展所需的创新人才、工匠人才、技能型人才。实施技能提升培训行动，支持龙头企业和职业院校合作，聚焦产业发展急需紧缺工种提供培训服务，推行“订单式”“定岗式”“定向式”培训和“直补个人”培训。打造提升乡土能人“代培计划”“文化名家”工作室等一批重点领域人才培养工程品牌，推动本地人才培育。持续深化与宁夏师范大学、宁夏农林科学院固原分院合作，全面推广人才“师带徒”模式。加大西部之光、基层之星等人才培养计划选送力度，组织技术骨干参与访学研修。实施“科创专员”计划，争取高校院所每年选派不少于 50 名青年人才到市内龙头企业挂职服务。引导教育人才向农村学校流动、医疗人才向基层卫生院下沉、科技人才向产业前沿和乡村振兴一线集聚。聚焦重点产业，每年培养市级科技领军人才 3-5 名。到 2030 年，技能人才总量达 24 万人，农村实用人才总量突破 8 万人，高技能人才占比提升至 35%。

优化人才引育用服机制。深化“才聚固原 4934”工程，鼓励企事业单位采用多种形式引进产业急需紧缺专业人才与创新团队。修订完善急需紧缺人才引进政策，依托闽宁协作、中央博士

服务团、“组团式”帮扶、科技特派团等平台，建立“候鸟式”聘任、“离岸式”研发、“巡回式”服务等人才引进机制，柔性引进文旅、肉牛、冷凉蔬菜等重点产业急需的各类人才。全面深化“高端领航、本土蓄能”和“领航启航育苗”教育医疗人才引育品牌，持续推进“引凤还巢”工程。以顶尖团队来固服务、“师带徒”方式强基赋能。深化人才交流合作，充分发挥东西部协作平台优势，开展跨区域、多领域人才交流协作，打造标杆式人才价值认同环境。

营造良好科技创新生态。完善固原籍在外人才库和重点高校在读学子库。充分发挥人才工作服务中心职能，完善高层次人才差异化保障机制，优化人才住房、医疗、子女教育等配套政策，开展“六盘英才”“六盘名师”“六盘名医”“固原能人”等系列评选表彰活动，打造近悦远来的人才发展生态。落实自治区县以下基层专业技术人员“定向评价、定向使用”评聘机制，高级职称岗位实行总量控制、比例单列。加大财政对人才专项经费的倾斜力度，构建与经济发展相适应的人才专项资金投入增长机制。

## **第四章 大力提振消费 优化有效投资 主动融入和服务新发展格局**

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，发挥消费基础作用和投资关键作用，积极参与融入全国统一大市场建设。

## 第一节 挖潜消费活力

优化商业体系布局。构建“一核五极多节点”现代商业新格局。“一核”以原州区文化路为主轴、西关街为辅轴的核心商圈为引领，升级新华百货、新时代购物中心等载体，集聚中高端精品百货、智能消费业态；“五极”以原州区城市新中心商业中心及西吉、隆德、泾源、彭阳县域商圈为增长极，突出“文化+旅游+消费”融合特色，打造“休闲旅游购物体验”一体的县域商业标杆；“多节点”涵盖博物馆特色商业街、固原夜市等特色街区，以及全域覆盖的一刻钟便民生活圈、乡镇商贸中心、村级商业服务点，形成城乡融合、辐射力强、供应韧性良好的商贸流通网络。

补齐商业基础短板。推进“千集万店”改造提升工程，改造建设县级综合商贸服务中心，鼓励县城建设购物中心、连锁商超、商业综合体、农产品产地集散中心等商业设施，打造原州区荣华锦汇、西吉中科广场、隆德龙泉苑、泾源牛街、彭阳梯田夜肆等特色商业街，打造游客一站式、全景式体验“打卡地”。改造乡镇集贸市场、村级便民商店，强化数字赋能，拓展服务功能，建设以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系。补齐餐饮、休闲、娱乐等消费新业态新场景，建成服务乡镇居民的一站式集聚消费中心。加快“百供通”经营网点建设，

打造“日用品+农资销售+农业社会化服务+便民服务”等于一体的服务设施。以现代商贸流通体系试点城市建设为抓手，健全城乡流通网络，建设城市流通保供体系，完善再生资源回收体系，补齐农村流通设施短板，培育批发零售等流通骨干企业。到 2030 年，建成 5 个特色商业街，改造提升县域农产品产地集散中心 5 个，农产品批发市场 1 个。

打造电商特色品牌。升级改造县级电商公共服务中心（电商产业园区），打造一批功能完善、特色突出、带动力强的直播电商基地，发展网订店送、即时零售等新业态，推广农产品电商直采、定制生产等新模式。深化“数商兴农”，实施“互联网+”农产品出村进城工程，聚焦马铃薯、冷凉蔬菜、黄牛肉等“土特产”资源，培育一批“小而美”的农村电商特色品牌。对具备条件的农村商业网点进行数字化改造，打造多种消费场景。围绕“山水林田湖草”等场景，将电商与农产品采摘采收、土特展销、农历赶集、乡村美食节等活动相结合，丰富场景内容，吸引城市居民下乡消费。鼓励将农村电商服务站点升级为供应链中转仓、直播电商场所、前置仓等，充分盘活现有设施设备，助力当地特色农产品上行。举办农村直播电商赛事和促销活动，发展“线上引流+线下消费”模式。加强对返乡农民工、退役军人等电商技能培训，培育一批农村电商带头人。到 2030 年，培育 10 家县域数字流通龙头企业、10 个农村电商特色品牌。培育“原洲源味”“西吉好东西”“隆德有礼”等本土品牌，推动冷凉蔬菜、牛

肉制品等直达全国市场，网络零售额突破 35 亿元。

培育多元消费场景。丰富特色消费载体，大力发展首店、银发、冰雪、假日、夜间、演出、赛事经济等新业态，积极培育定制消费、体验消费、服务消费等新引擎，探索推广“种养基地+中央厨房+冷链物流+餐饮门店”等新模式，常态化开展“固原优品”产销对接，举办六盘山冷凉蔬菜节、牛肉美食节等活动。围绕特色产业打造高端产品，通过“六盘山”区域公用品牌提升溢价率，推动地标产品品牌化，年均认证绿色有机“三品一标”农产品 20 个以上。持续推进提振消费专项行动，多措并举稳定大宗消费、拓展数字消费、推广绿色消费、提升健康消费、促进体育消费、丰富农文旅体健商融合消费，推动“夜间游+特色餐饮”“短途游+农事体验”“周边游+康养服务”等融合业态常态化，推动“必需品消费”向教育、健康、文旅等服务消费转型，强化消费者权益保护，培育多元消费增长点。到 2030 年，社会消费品零售总额达到 180 亿元以上，年均增长 5%。

### 专栏 5 提振消费重点项目工程

1. 消费新场景：推进文化体验、夜间经济、会展培育、演艺赛事、文旅商体、大宗消费场景升级、流通体系数智赋能等项目建设。实施博物馆步行街、“西吉好吃头”特色街、老巷子民俗文化街、梯田夜肆、“泾源牛街”等改造提升项目。

2. 商贸流通：推进固原市生活必需品应急保供信息平台等项目建设。实施固原市公益性农产品批发市场、原州区农贸市场、西吉县西市场及中科广场特色街区、隆德县沙塘镇汽车驿站、泾源县六盘山镇集贸市场、彭阳县“山花里”商业特色街区数智化等改造提升项目。

## 第二节 扩大有效投资

优化政府投资结构。接续实施投资倍增计划，建立政府投资支持强基础、保民生、利长远重大项目建设长效机制。健全重大基础设施统一规划、统一建设协调机制，系统布局建设更高水平的水、电、路、气、讯等基础设施。积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债，支持城市地下管网更新改造、市政设施补短板、公共服务等基础设施建设。建立健全投资于人的长效机制，提高民生类政府投资比重，加大对生育养育、教育医疗、职业培训、普惠养老、文化体育等领域的公共投入，扩大覆盖全人群、全生命周期的有效投资；加强人力资源开发和人的全面发展投资，加大对各类人才特别是科技领军人才、拔尖创新人才、高技能人才等的培养投入力度。聚焦产业升级，加大制造业投资力度，提升特色农产品深加工、餐饮中央厨房、纺织服装等技改投资比重，培育壮大新兴产业，打造更具韧性和竞争力的产业体系。

激发民间投资活力。对标国务院办公厅《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》，细化民间资本参与项目建设具体要求。建立民间资本投资项目库，动态调整定期发布推介，鼓励民间资本通过股权投资、债权投资、联合体等多种方式参与项目建设。对规模较小、具有盈利空间的城市基础设施领域新建

项目，鼓励民间资本参与建设运营。引导民间资本有序参与低空经济领域基础设施建设。支持民间资本更多投向检验检测、质量认证、数字化转型等生产性服务业领域。支持民营龙头企业、链主企业、第三方服务商建设综合性数字赋能平台，打通产业链供应链数据堵点，开展跨领域数据融合应用，带动上下游中小企业协同数字化转型。到 2030 年，力争民间投资占比提升至 40%以上。

完善多元投融资机制。坚持注入国家资本、引入社会资本、融入金融资本并举联动，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本。规范实施政府和社会资本合作新机制，落实新修订的分类支持民营企业参与特许经营项目清单。加大中央预算内投资对符合条件民间投资项目的支持力度，积极发挥引导带动作用。用好新型政策性金融工具，支持一批符合条件的重要行业、重点领域民间投资项目，补充项目资本金。落实好支持小微企业融资协调工作机制。积极培育推荐一批符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），发挥示范引领作用。

### 第三节 积极融入全国统一大市场

加力开拓市场。加强农特产品、文创精品、工业制品产销对接，以优质优品占有市场、以信用信誉赢得市场，开展多种

形式的产销对接活动，搭建各种类型的展示展销和洽谈对接平台，鼓励开展出口农产品国际标准认证和基地建设，进一步拓展境外市场，创新推进“农产品+”展会、餐饮、节庆等多种营销方式和项目招商会等活动，组织采购商到农产品产区、田间地头，与生产主体对接，促进产销双方建立紧密、稳定、长期的合作关系。加快宁南综合交通枢纽建设，构建“通道+枢纽+网络”现代交通运输物流体系，以物流适配市场、以开放融入市场。

持续规范市场。强化市域统筹，优化完善产权保护、市场准入、社会信用、公平竞争、市场退出等基础制度。健全市场准入壁垒常态化清理机制。推动线上信息平台互联互通，建设统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系，防范整治低价无序竞争，消除要素获取、资质认定招标投标、政府采购等方面壁垒，综合整治“内卷式”竞争等政府采购和招商引资领域乱象。破除地方保护和市场分割，为企业创造公平竞争的市场环境。统一市场监管执法，完善行政处罚裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法，形成优质优价、良性竞争、高效规范的市场秩序。

## **第五章 全面深化改革 持续扩大开放 不断增强高质量发展动力活力**

持续深化重点领域改革，探索推进固原特色改革，全面扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

## 第一节 深化重点领域改革

完善要素市场化配置机制。发挥要素市场在整个市场体系的基础性作用，推进存量国有资产盘活共享，持续深化用水权、土地权、山林权、排污权、用能权、碳排放权“六权”综合改革，运用市场机制引入有能力的市场主体合作开发，探索推广林光草光农光风光互补等综合开发模式，带动资源能源绿色低碳转型、特色产业提质升级、市场主体发展壮大。全域深化拓展“四水四定”改革，健全要素价格形成机制，推动土地、水、能源、劳动、资本、知识、技术、管理、数据等生产要素畅通流动和各类资源高效配置、市场潜力充分释放，引导资源要素向新质生产力集聚。

深化行政审批制度改革。聚焦“方式多元、流程最优、材料最简、成本最小”改革目标，健全和落实“高效办成一件事”常态化推进机制，落实上门办、预约办、代帮办等“十办”服务及“重点项目联系人”等审批服务“绿色通道”机制，在商事制度改革、工程建设项目审批制度改革等方面创出更多“固原经验”，力促政务服务标准化规范化便利化水平有新提升，推动政务服务从“能办”向“好办、易办、快办、智办”升级。完善政策精准推送、兑现落实机制。建立破坏营商环境突出问题治理长效机制，完善营商环境问题投诉联动处理机制，着力打造“办事不求人、合规自然行”的营商环境。

推进财税改革。加强财政科学管理，统筹财政资源与预算配置，筑牢国家及区、市重大战略任务和基本民生的财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。落实中央和自治区财税体制改革要求，规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制；健全财源培植机制，增加自主财力。科学合理划分市与市辖区财政事权和支出责任，规范财政补贴。建立科学统筹化债与发展长效机制，深入实施政府债务风险化解方案，建立全口径债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，分类推进融资平台公司改革转型，落实政府债务管理情况报告制度。

推进金融改革。健全金融服务实体经济激励约束机制，发挥金融与财政、产业等领域政策联动效能，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，引导金融机构加强对重点领域、重点行业的金融服务。积极推进深化普惠金融改革试点，聚焦“三农”和乡村振兴领域九大任务，构建全方位金融支持体系，助力地方经济提质增效。聚焦本地区金融风险特点和类别，强化国地联动监管，健全合力打击非法金融活动、逃废债行为和金融消费者保护机制，坚决守住不发生系统性区域性风险底线。

深化园区改革。探索人员、薪酬管理新机制，设立发展专项资金，撬动社会资金，加快建成“一区四园”智慧园区，打造万兆园区，强化园区经济发展职能，逐步剥离社会事务管理职

能。完善“管委会+公司”运营模式，引入有实力的市场主体与平台公司设立混合所有制公司，共同参与园区建设。强化市域统筹，探索建立跨园区项目招引流转、统计核算、利税分享、利益补偿机制。创新园区招商引资模式，健全产业链招商机制。支持经开区特色化、专业化高质量发展，培育壮大盐化工、农特产品加工、现代纺织、资源清洁高效利用等特色产业链，聚力打造盐化工低碳发展集聚区、产城融合样板区、现代服务业提质区“三区”协同发展功能板块，争创国家级绿色园区、零碳园区。

## 第二节 深化特色改革创新

持续完善利益联结机制。坚持多元化带农，继续探索完善以“四项机制”为引领，根据不同县情乡情村情业情因地制宜创新发展的联农带农“1+N”模式。围绕产业增收，在资源禀赋条件好的川道区域，规模化、集约化、标准化发展肉牛、冷凉蔬菜、马铃薯、中药材等特色优势产业，带动农民增收致富；在条件相对差的偏远山区，鼓励发展小杂粮、食用菌、红梅杏、朝那鸡、中蜂、滩羊、土猪等“短平快”产业，拓展经营性收入渠道。围绕就业增收，继续开展政府主导的有组织、定向化、技能型劳务输转。坚持紧密型联农。引导企业“做规划、引人才、强技术、优品种、提品质、育品牌、出标准、搞加工、跑市场”，

农户专注种植、养殖生产环节，形成企业和农户在产业链上优势互补、分工合作的格局，让企业和农户在产业链上成为利益共同体。坚持服务型惠农。在巩固完善农村基本经营制度前提下，健全便捷高效的农业社会化服务体系。鼓励农业社会化服务组织通过“产加销”全程系统服务，打破“土地非流转不能规模化”的壁垒，促进乡村产业专业化种养、规模化发展、集约化经营。将农民从土地中“解放”出来，通过进城务工就业、经营创业或就地在农业社会化服务组织的统一经营中参与务工、经营，增加工资性和经营性收入；将农村闲置宅基地通过建设分布式光伏、出租、入股、合作等方式盘活利用，增加财产性收入。

持续完善产销对接机制。围绕扩基地，全市“一盘棋”联动发展，支持县（区）统筹联手干、扩规模，辐射周边出标准、建基地。重点谋划建设一二三产融合发展的现代农业产业园，加快建设百万头高端肉牛生产加工、夏秋优质冷凉蔬菜生产供应、优质马铃薯种薯繁育和标准化生产及精深加工、中药材种苗繁育和种植加工“四个集散基地”，力促特色优势产业规模化、集约化发展。围绕延链条，做好“吃”的文章，坚持“种养端+加工端+销售端”全链条发展，重点在“加工端”上下功夫，树牢“吃干榨净”理念，大力发展肉牛中高端加工、冷凉蔬菜多元化加工、马铃薯主食化加工、中药材精深加工，推动卖原料向卖产品转变。围绕强品牌，打好区域公用品牌、企业品牌、产品品牌“三牌联创”组合拳，持续打造“六盘山”品牌矩阵，注重做优品质、维护品牌、用好品牌，

以品质开拓市场、以品牌占有市场、以信誉赢得市场。围绕拓市场，积极“走出去”推介展销、“请进来”合作营销，持续开展农文旅宣传推介，发挥新型经营主体“外接市场、内联农户”的载体作用，促进小农户与大市场有效衔接、产销对接。坚持用好区内市场，从特色产品到特色餐饮，形成“铺天盖地”之势；坚持用好区外市场，组建专班加强跟进对接，巩固拓展“走出去”开展农文旅宣传推介成果；坚持用好国际市场，让更多固原优品走出国门。坚持用好帮扶资源，借助东西部协作和中央单位定点帮扶资源优势，开展消费帮扶，促进联农带农。

持续完善要素配置机制。统筹做好顶层设计，突出政策供给的联农带农导向，坚持农民跟着龙头走、龙头跟着产业走、产业跟着市场走，协同实现要素高效配置、市场有效拓展、产业提质增效、龙头培育壮大、农民稳定增收有机统一。推广西吉县依据“四项机制”实际效果竞争性评审项目的做法，倒逼形成联农带农激励约束机制；推广隆德县“二零共富”“嵌田托底”创新模式，形成权责清晰的利益联结机制。盘活用好闲置资产，坚持摸清底数、分类施策，让“沉睡”资产活起来。重点针对脱贫攻坚以来各类投资形成的资产闲置低效问题，按照巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批的要求，健全长效管理运营机制，确保经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用；针对园区存在的低效用地及闲置厂房等资源，在厘清权属基础上，通过“一事一议”“一企一策”，综合运用产业培育、招商引资、

功能改造、回收调配等措施，依法依规有效处置，提高闲置低效资产使用效益。整合投好项目资金，依据项目投资领域和资金使用方向，精打细算“投入产出账”。针对投到村集体的帮扶项目和产业资金，继续探索以股份或份额的形式折股量化到村集体成员，通过村集体自行经营或者与企业合作经营，创造收益、按股分红，提高农户财产性收入；针对扶持产业发展的补贴资金，聚焦补齐产业体系中的短板弱项，实施“种养端、加工端、销售端”全产业链补贴，发挥扶持资金强链补链延链作用；针对开工新建基础设施、基本公共服务等项目，发挥政府主导作用，协调施工单位就近吸纳用工，帮助弱劳动力就业增收。

持续完善市场主体培育机制。聚焦现有企业培育壮大一批，分层次、分行业、分梯队建立后备企业培育库，完善企业全生命周期服务机制，深化助企纾困集中办公机制，抓实领导干部联系服务企业机制，探索推进合作社公司化转型运营机制，助力传统企业改造升级，扶持小微企业扩规提质及合作社、个体户、小商贩转型为企业。实施国有企业强基培优工程，借鉴盐池县成立滩羊集团引领滩羊产业发展模式，支持国资国企参与资源要素优化配置和科技创新推广应用，带动产业发展、助力农民增收。聚焦产业延链引进落地一批，持续打造“办事不求人、合规自然行”的最优营商环境，统筹全市资源要素优化配置，构建高效畅通的企业、政府双向沟通机制，坚决杜绝招商引资“内卷式”竞争；注重产业链招商，立足全市产业基础和发展现状，

重点围绕肉牛、冷凉蔬菜、马铃薯、中药材等特色优势产业延链，引进落地一批粮头食尾、畜头肉尾、农头工尾的加工企业，让特色农产品加工业在六盘大地形成“遍地开花”之势；注重引育择优并举，坚持立足实际务实招商，着力引进一批能够持续贡献税收、有效带动就业、实现良性发展的优质企业。聚焦资源共享合作发展一批，支持企业在技术、资金、人才、信息、市场、管理等资源共享中组团发展，支持下游企业依托链主企业、小企业依托大企业抱团发展。

深化示范试点改革。接续实施国家中医药传承创新发展试验区、全国气候康养产业高水平发展建设试点、全国绿色食品高质高效试点、全国第二轮土地承包到期后再延长30年试点、国家潜力地区城镇化水平提升试点、全国文化产业赋能乡村振兴试点、全国深化普惠金融改革试点等国家级示范试点，争取实施美丽中国城市先行区、国家文化生态保护实验区等国家级示范试点，力促更多政策、资金、项目落地固原。

### 第三节 深化全方位开放

不断提高对外开放水平。主动融入高质量共建“一带一路”和西部陆海新通道建设，争取设立海关监管点，配套完善“绿色通关”机制和“政银信保”联动平台。依托中阿博览会、中国国际进口商品博览会、中国进出口商品交易会、“宁夏优品全球行”

线上展厅等开放交流平台，持续举办农文旅推介招商和固原农特优新产品推介交流活动。以六盘山牛肉、冷凉蔬菜、马铃薯制品等特色食品为主导品类，向东对接天津港、连云港开通东盟海运专线，向西对接开通中亚铁路班列，加强与共建“一带一路”国家经贸合作，支持重点企业在中亚、东盟及欧美市场布局海外仓，助力企业拓展国际市场。到 2030 年，对外贸易结构更加优化，外贸进出口总额突破 7 亿元。

深入推动区域合作发展。抢抓新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略机遇。优化营商环境引进企业投资兴业，创造条件助力企业走出去创业置业。用好闽宁协作、中央单位定点帮扶等战略平台，纵深推进闽宁协作，探索“飞地”经济模式，高质量建设闽宁产业园，推动福建优势产业入驻园区，建立牛羊肉、马铃薯、冷凉蔬菜、中药材等名特优新产品长期稳定供销关系。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区、周边地区交流合作。聚焦特色优势产业，抢抓东中西部产业梯度转移和央企、国企二次布局契机，在招大引强、延链补链强链产业项目上实现新突破。推动固原与甘肃庆阳、平凉、白银等毗邻地区务实合作，开通跨省旅游专线，共建跨省冷链物流联盟，与银川、吴忠等沿黄城市共建“北部大环线”旅游联动带，推动形成区域联动、设施联建、生态联治、产业联合、文旅联袂、市场联通的开放发展格局。

## 第六章 顺应人口变化 促进城乡融合 统筹推进新型城镇化和乡村振兴

统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，完善城乡融合发展机制，推动城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。

### 第一节 突出市域统筹一体规划建设

主动融入全区“一主一带（群）一副一极”发展布局，坚持以发展规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划为支撑，全市“一盘棋”统筹推进“市区集聚、县城提质、集镇扩容、村庄优化”一体规划建设。

统筹市区规划建设。坚定不移做大市区，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。推进老城更新、新区提升、西南新区配套完善、西部新区产业提质，优化形成“一老一新双中心”的城市中心体系，增强宁夏副中心城市核心区辐射带动能力。完善文化街、靖朔门、博物馆等特色文化商业服务节点基础设施。推进福银高速、清水河两侧转型提升，植入文化旅游、品质人居、商业商务等功能，打造美丽宜居高品质老城中心。规划并适时启动城市新中心建设，打造高混合、新地标型的固原新中心。一体化推进城市体检和城市更新，全面推进电力、燃气、供水、排水、通信等老旧管线更新改造；推

进城市绿地系统建设，构建慢行系统；稳步推进老旧小区改造，市场化推进城中村改造；优化完善城市路线布局，加密次干路网，打通片区间及片区内联系通道。

统筹县域规划建设。持续发展壮大县域经济，提升县域综合承载能力，更好发挥县城连接城市、服务乡村、牵引农业的辐射带动作用。加力推进县城更新改造，鼓励各县以市场化方式推动城中村改造；有序改造燃气、供热、供水、排水、通信等老化管道和设施；加快推进县城 5G-A 规模建设，实现县城双千兆网络延伸覆盖；健全配套交通管理设施和安全设施，公共交通、物流配送、市政车辆逐步采用新能源替代；加快县城电动汽车大功率快充设施建设。推动县（区）选准赛道、各展所长、提高能级，引导人口、产业适度集聚。原州区充分发挥固原市建设副中心城市政策支持效应，推进国家级潜力地区城镇化提升试点，强化产业导入，重点发展现代农业、加工制造、生态文旅等特色产业。西吉县以打造特色农产品生产及精深加工示范县为引领，开展十亿级工业园区培育行动计划，深化延伸农产品精深加工链，促进特色优势产业高端化、绿色化、智能化、融合化、集群化发展。隆德县以打造生态文旅康养先行县为引领，做大做强六盘山工业园区，大力发展生态友好型工业，做优做精肉牛、冷凉蔬菜、中药材等特色优势产业，以“红色、绿色、古色、特色”为抓手，打造六盘山地区休闲避暑和生态康养目的地。泾源县以打造生态休闲文旅示范县为引领，发挥生态康养和冰雪资源优势，构建“四季全时、全域全景”的文

旅新格局，培育绿色工业新动能，提升产城景一体化水平。彭阳县以打造宁南绿色新型工业化强县为引领，发展绿色新型工业，有序有效延伸煤炭综合利用产业链，推进农产品加工向全产业链拓展，打造“红色教育体验”“古城历史探秘”“梯田生态康养”生态文旅融合旅游环线，构建产城融合发展新格局。

统筹乡镇规划建设。提升产业支撑能力和公共服务水平，把乡镇建成乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心。重点推进原州区三营镇，西吉县将台堡镇，隆德县联财镇，泾源县泾河源镇，彭阳县王洼镇 5 个中心镇建设。三营镇以建设宁夏南部商贸重镇、原州区北部交通枢纽为发展目标，大力发展现代商贸、物流、农产品服务、信息服务等现代服务业。将台堡镇以打造县域综合服务型城镇为定位，重点发展“红色旅游”、特色农产品加工及商贸流通业。联财镇以打造特色农产品贸易集散地为定位，重点发展农产品加工销售和商贸物流，突出发展冷凉蔬菜、中药材林下种植等产业。泾河源镇以打造省级旅游度假区核心区为定位，重点发展生态旅游。王洼镇依托王洼煤业，加强煤炭资源综合利用，发展煤电能源、煤矸石利用、新型建材等产业。

统筹村庄规划建设。依据人口变化趋势、充分尊重群众意愿，聚焦集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并 4 类村庄，优化全市村庄类型认定、布局规划。集聚提升类村庄，重点发展乡村富民产业，有序推进基础设施改善、公共服务提升，建设功能集成的村民“生活服务圈”，激活产业、优化环境、提振

人气、增添活力。城郊融合类村庄，重点推动城乡一体化建设，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力。特色保护类村庄，重点统筹保护、利用和发展的关系，加快改善村庄基础设施和公共环境，实现村庄特色资源保护和产业发展良性互促。搬迁撤并类村庄，侧重保持干净整洁，为留守人口提供基本公共服务，引导群众向集聚提升类村庄和城镇有序转移，严格限制建设活动、避免低效投资。

## 第二节 推进新型城镇化

科学有序推进农业转移人口市民化。统筹推进户籍制度改革、人口动态监测、权益保障、产城协同与公共服务供给。全面清理城镇落户限制，放开稳定住所、稳定职业等落户条件，放宽随迁落户范围至所有近亲属，全面放开公共集体户设立限制，优化户籍登记“网上办理”模式。整合公安户籍、人社、教育等多部门数据，构建全市统一的智慧化人口监测平台，实现“人、地、钱、房”要素精准匹配与联动配置，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，引导新增人口向中心城区适度集聚。稳妥推动地质灾害区、地震活动断层避让区、自然保护地核心保护区等重点区域群众有序搬迁。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，争取自治区支持在有条件的县试点以“证件确权”探索农村户籍与“三权”分离。发展壮大农业社会化服

务组织解决进城农民“地谁种、牛谁养”的问题，发展农村互助特色养老服务解决留守老人养老问题，解除城乡两头后顾之忧，服务保障农民安心进城。

扎实推进产城融合。坚持以产兴城、以产聚人、以产富民，完善产城融合机制，推动就业服务常住人口，保障进城农民就业有岗位、创业有支持、致富有机会。围绕“盘活存量、培育增量、提升质量”优化布局商业综合体，加快发展餐饮、健康、养老、托育、文化、旅游、家政、物业等服务业，拓展数字经济就业新空间，推进邮政快递、网络直播、网约车、文化创意等数字经济、平台经济新业态新就业群体发展，催生更多小微经营主体，释放服务业吸纳就业潜力。推动产业园区高质量发展，大力发展有市场、有效益的劳动密集型产业，稳定提升工业就业容量。到 2030 年，常住人口城镇化率达到 56%。

### 第三节 推进乡村全面振兴

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。健全完善常态化防止返贫致贫机制，深化闽宁协作、定点帮扶和社会帮扶，守牢不发生规模性返贫致贫底线。将防止返贫致贫对象作为过渡期后常态化帮扶对象，做到科学监测、精准帮扶。健全开发式帮扶和兜底保障相结合的帮扶制度，因地制宜发展乡村富民产业，创新利益联结机制，增强脱贫群众内生发展动力。强化政府主导的有组织、定向化、技术型劳务输出，用好用活以工代赈、公益性

岗位、光伏电站、帮扶车间等支持政策，突出抓好农村半劳动力、弱劳动力以及超龄劳动力就近就地就业。健全帮扶项目资产长效管护机制，推动经营性资产保值增值。深化拓展闽宁协作和社会帮扶，健全完善“双向赋能”产业协作机制、“点对点”劳务协作机制、“订单式培训”技能培育机制、“双向挂职”人才交流机制、“固货出山、闽货西行”产销对接机制，深化拓展产业、教育、人才、科技、文化、医疗卫生等领域协作。完善与中央定点帮扶单位定期协商机制，主动对接引资源、引人才、引项目。引导社会力量开展村企结对共建，探索创新“兴业富民”路径。鼓励派强用好驻村第一书记和工作队，落实选调生到村任职制度，培育壮大优秀乡村队伍。

全面提高农业发展质量效益。落实最严格的耕地保护制度，大力发展现代高效旱作农业，把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，稳定粮食播种面积和产量。深入实施种业振兴行动，推进农作物新品种试验示范和良种繁育。全面推广测土配方施肥技术。推广生态调控、生物防治、理化诱控等农业生产全程绿色防控技术。建立农药包装废弃物有偿分类回收试点。健全农田废旧地膜回收加工体系。实施农业机械化转型升级行动，建立“滴滴农机”调度系统，提高农机资源利用率。优先发展家庭农场，健全家庭农场名录管理制度，推动“户转场、场入社、社联合”，支持发展“互联网+”家庭农场。扎实推进农民合作社示范社四级联创，支持农民合作社依法自愿组建联合社，持续开展“空壳社”专项清理。开展“万企兴万村”行动，建

设联农带农富农产业化联合体。到 2030 年，培育三星级以上家庭农场 100 家，家庭农场达到 3800 家；培育市级以上示范社 50 个，农民专业合作社达到 3000 家；农业产业化龙头企业达到 150 家。

全面提升乡村建设水平。加快推进农村饮水、农村道路、防汛抗旱、清洁能源、农房质量保障工程，全面提升农村人居环境面貌和科学管理水平。实施村庄清洁行动，完善农村生活垃圾处理“村收集、乡转运、县处理”工作机制，盘活利用好已建成的农村垃圾中转站存储和转运设备，推进落实好县域生活垃圾天楹集中焚烧处理。分类开展生活污水治理，重点整治城乡结合部、乡镇政府驻地、中心村、旅游风景区等人口居住集中区域农村生活污水，到 2030 年基本消除较大面积黑臭水体。坚持“宜水则水、宜旱则旱”，科学选择改厕模式，优先推动有条件的农户卫生厕所进院入房，因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理，鼓励联户、联村、村镇一体处理。严格落实农村户厕建设国家标准规范，分类分步分年度抓好问题厕所整改，到 2030 年农村户用卫生厕所普及率达到 80%，问题厕所实现动态清零。持续开展农村危房改造和农房抗震改造。健全农村人居环境长效管护机制，实现农村人居环境由“外在美”向“内在美”转变，推动农村基本具备现代生活条件，创造乡村优质生活空间，打造六盘山下宜居宜业和美乡村。

健全便捷高效的农业社会化服务体系。坚持和完善农村基

本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，深化承包地“三权分置”改革，发展农业适度规模经营。围绕解决土地非流转不能规模化问题，健全便捷高效的农业社会化服务体系，促进乡村产业专业化种养、规模化发展、集约化经营，组织引导农村富余劳动力转移就业、进城创业，实现农村耕地和农村劳动力“两个不撂荒”。完善农业社会化服务主体培育机制，构建以专业化服务公司为骨干，以服务型专业户为补充，以农村集体经济组织为兜底的服务格局，鼓励支持各类服务主体以资金、技术、服务等要素为纽带，加强服务合作、促进融合发展、实现优势互补。创新农业社会化服务模式，建设智慧化服务平台，通过“生产托管”“联产单干”等组织形式和“农资+服务”“科技+服务”“互联网+服务”等服务方式，有效满足多样化服务需求。

巩固提升乡村治理效能。强化基层党组织核心作用，持续完善党组织领导下的“三治合一”乡村治理体系。加强村级组织自治能力，规范“四议两公开”民主议事制度，健全村级事务“阳光公开”监管平台，支持建立“村民微信群”“乡村公众号”等平台，健全村规民约执行、监督、奖惩机制和村民议事决策机制，切实保障广大群众的知情权、参与权、决策权、监督权。提升乡村依法治理能力，持续深化“塞上枫桥”基层法治工作机制“1+1+3”固原实践，建立问题发现、信息共享、快速处置“三项机制”，畅通民意诉求、利益协调、权益保障渠道，落细“一村一法律顾问”制度，实施“法律明白人”培养工程，引导广大群众自觉依法依规办事。提升农村

道德引领能力，以建设德治乡村为补充，深入实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，大力宣传道德模范、孝老爱亲等先进事迹。常态化开展农村地区扫黑除恶，维护农村稳定安宁。持续推进农村移风易俗，宣传贯彻《固原市移风易俗促进条例》，开展高价彩礼、盲目攀比、厚葬薄养等突出问题综合治理，完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准，开展“传家训、立家规、扬家风”活动，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

#### 专栏 6 城乡融合发展重点项目工程

1. 市区更新升级：推进城镇老旧小区、城中村改造、危旧住房、保障性安居工程、“四类”管网改造、第三污水处理厂扩容增效等项目建设。

2. 县城更新改造：推进西吉县老旧小区改造、危旧房隐患消除、县域充换电设施补短板试点、永清湖公园提升改造、城区公共停车场、口袋公园及爱心驿站、县城内涝排洪治理，隆德县供热老化管道和设施更新改造、城西片区排水管网建设、县城供水管网漏损治理和老化更新改造，泾源县城市地下综合管网防洪排涝二期工程，彭阳县城市供水管网改造及水质提升工程、老旧小区加装电梯等项目建设。

3. 农村人居环境：推进中心镇建设、农村污水处理设施提标改造等项目建设。实施农村人居环境整治、和美村庄建设、农村户用厕所改造、乡村基础设施补短板等项目。

### 第四节 推动城乡基础设施互联互通

推进水利设施联网联通。构建城乡一体化供水保障网。全面提升城乡供水保障能力，实施西吉县、隆德县、泾源县小型

引调水建设项目，改造提升原州区贺家湾等水厂及城乡供水管网，优化升级“互联网+城乡供水”监测管理服务平台。争取将固原市纳入引洮、南水北调西线等国家水网重点工程受水区，推进西海固地区水资源配置工程。加强城乡供水应急保障体系建设，强化城乡供水水质管理，构建覆盖城乡、安全可靠的城乡供水保障网络。构建高效节水灌溉网。实施原州区清水河、西吉县葫芦河、彭阳县红茹河等灌区节水配套项目，建设泾源洪家沟等新建水库、西吉夏寨等水库清淤扩容、原州区沈家河至黑洞沟等水库联蓄联调、王洼矿井水利用等农业灌溉水源建设项目，统筹利用好黄河水、当地水和非常规水，构建多源互补、稳定可靠的农业灌溉水源保障体系。构建安全防洪网。加强河湖库一体化监测感知体系建设，完善小流域“四预”系统和水库矩阵建设管理平台，构建全域协同、安全智能的现代化水旱灾害防御体系。实施清水河、葫芦河、泾河、茹河等中小河流防洪治理、泾河上游等重点山洪沟道综合治理项目，建设八台轿等病险水库除险加固工程，落实水库应对超标准洪水措施，提高河道行洪能力和库坝调洪能力。

提速电网基础设施建设。满足负荷增长与新型电力发展需求，系统推进各级电网协调发展，全面提升电网承载能力、智能化水平和供电可靠性，加快构建新型电力系统。构建坚强可靠主干网架。加快原州区河川乡云雾山、西吉县硝河乡硝河等330千伏输变电工程按期投运。推动规划建设750千伏输变电

项目，统筹推进原州区黄铎堡镇须弥山、西吉县马建乡红沟等 330 千伏输变电工程、固原 330 千伏变电站增容改造及主干网架构建等工程，加快形成与区内 750 千伏输电线路相衔接的双通道格局，构建坚强的 330 千伏骨干网架，显著增强电网对新能源的汇集和输送能力。提升新能源接入与就地消纳能力。重点增强分布式光伏、分散式风电广泛接入与高效消纳能力。优化输配网架构建，加快推动云雾山、硝河 110 千伏配套送出工程及王洼 110 千伏输变电工程建设，畅通就地消纳“微循环”。将配套储能项目接入与新建配电网项目同步规划，预留并释放接入节点与容量，确保新能源电量高效消纳与系统安全稳定，满足农村清洁取暖等多元化负荷灵活接入需求。推进配电网智能化标准化升级。持续开展配电网智能化改造，规划新建东郊、三岔等 9 座 110 千伏输变电工程，白城、青石嘴等 20 座 35 千伏输变电工程，推动 35 千伏-110 千伏网架全面建成标准网架，有效提升电网供电能力和数字化智能化水平。提升城乡供电服务均等化水平。强化农村电网供电保障能力和服务水平，推动城乡电力服务融合与均等化发展，为区域经济社会高质量发展提供可靠电力支撑。

完善多层次交通体系。提升铁路综合效能。加快推进宝中铁路安国镇至中卫段扩能改造工程建设，做好定西经固原至平凉铁路前期工作。争取实施南湾煤矿铁路专用线、环县至褚家湾铁路专用线项目，发展“多式联运”。加快固原火车站提档升

级，打造集铁路客运、公路客运、城市公交等多种交通方式于一体的综合交通枢纽。拓展优化空中廊道。实施固原六盘山机场提质扩容工程，加快推进机场二期扩建项目，提升航空运输保障能力。优化航线网络布局，加密西安、银川等城市航线，打造“西固”“银固”空中快线。巩固提升北京、上海、福州等枢纽城市航线，开通乌鲁木齐、深圳、郑州等重点城市直飞航班，构建通达全国主要城市群的航空网络。优化高速公路网络。加快G70福银高速固原至桃山改扩建，推动S50寨科至海兴、S60固原至冯庄等高速公路建设，打通固西高速、彭青高速断头路，积极推进S45中卫经海原经西吉至隆德（宁甘界）段前期工作，构建“三横三纵”高速公路主骨架。提档升级国省干线。完善“五横五纵两环十八连”的普通公路网布局框架，改造普通国省道路城镇过境繁忙路段，加快推进国道309线西吉县城过境段公路等普通国省道改造提升工程。优化干线公交线网。加快推进城乡公交一体化，开通六盘山机场至县城的机场巴士，推动城市公交向周边乡镇延伸，实行农村客运班线公交化运营。持续建设“四好农村路”。强化农村旅游路、资源路和产业路建设，加强与干线公路的衔接，提高人口密集区、经济发达区域的农村公路水平。实施农村公路骨干路网提档升级工程，重点推动所有乡镇通三级及以上公路，推进建制村通双车道改建工程。实施农村公路路况提升工程，推动老旧农村公路和危桥改造建设，持续完善生命安全防护工程和配套安全设施，提高公路安全防

护能力和抗灾能力。推进农村公路管理养护体制改革重点任务，落实“县道县管、乡村道乡村管”，建立事权分工明确、主体责任落实、保障要素到位的公路养护机制，切实实现“有路必养、养必到位”。

补齐城乡用气设施短板。实施隆德县、泾源县天然气联通工程，统筹推进接驳工程建设，完善区域燃气输配系统。统筹县城周边乡镇用气需求，建设各区域调压站、中压燃气管道及其附属设施。优化液化石油气厂站布局，采用“2+4”发展模式，形成“固原市市区2座液化石油气储配站+县城4座瓶装配送站”格局。加快老化管道及设施更新改造，开展燃气管网全面普查、科学评估，聚焦燃气“四查”工作，对材质落后、使用年限较长、运行环境存在安全隐患、不符合相关标准规范的老化管道进行更新改造。加快燃气信息化建设，以智慧燃气管理平台为依托，建立“区、市、县”三级联网的智慧燃气监管平台体系，实现“一网统管”。到2030年，全市城市建成区天然气普及率达到85%以上。

优化城乡通信基础设施。巩固提升全国双千兆城市创建成果，推进景点景区、学校医院等重点区域的千兆光纤网络接入能力覆盖与升级改造，推动5G网络和千兆网络向农村延伸，实现市区、县城、重点乡镇、交通干线、产业园区、核心景区及人流密集区域的5G基站连续深度覆盖。前瞻布局6G网络。在重点场景开展万兆光网试点。按需扩大互联网出口带宽。充分利用“六盘云”资源，积极参与“东数西算”工程，充分发挥固

原气候适宜、电力充沛、网络基础良好和位于陕、甘、宁几何中心的区位优势，利用闽宁对口帮扶等政策，适度建设算力基础设施，推动隆德县智算中心项目落地运营，吸引智算企业及相关配套产业来固落户，逐步形成布局合理、技术超前、规模适度的边缘计算体系。到 2030 年，建成 5G 基站 3300 座以上。

统筹推进城乡清洁供暖。大力推广热电联产、分布式能源等清洁能源取暖，打造“绿色低碳、安全稳定、智慧高效”的现代化供热体系。实施国能宁夏六盘山电厂 2×1000 兆瓦机组向市区集中供热工程，缓解市区既有热源供热能力不足问题。系统推进老旧管网和换热设施改造，加快城区热网环网建设，构建“热源长输管线+城区环状管网”的“一网多环”发展模式，实现热源互联互通、灵活调配。按照“因地制宜、分类实施、先易后难、长效运行”的推进措施，构建镇区+农村清洁取暖体系，形成多能互补、经济高效、全域覆盖的清洁取暖新格局。推动镇区“煤改电”“煤改气”。改造镇区老旧管网，延伸集中供热管网至镇区边缘，对无法覆盖区域进行分散清洁取暖改造。对农村推行差异化技术路线，以生物质能、空气热源泵、燃气壁挂炉等为主要改造措施，构建长效运营维护体系，建立县级清洁取暖服务中心、村级服务站，打造安全清洁高效的农村供暖生态。到 2030 年，市区集中供热率达到 90%，县（区）集中供热率达到 99%以上，全市镇区和农村清洁取暖实现“能改尽改”，清洁取暖率达到 95%。

## 专栏 7 基础设施互联互通重点项目工程

1. 现代化水网：推进原州区陶庄水库、南城拐子水库、清水河葫芦河等 20 条重点中小河流治理、王洼矿井水非常规水利用等项目建设。实施农业灌溉水源、彭阳县红河中型灌区节水配套、县（区）城乡供水管网改造提升等城乡供水保障项目，固原市水库清淤扩容、小型引调水、水库联蓄联调等项目。

2. 电网基础设施：规划建设 750 千伏输变电项目，实施固原 330 千伏变电站增容改造及主干网架构建工程，实施原州区河川乡云雾山、原州区黄铎堡镇须弥山、西吉县马建乡红沟、西吉县硝河乡硝河等 330 千伏输变电工程。规划建设 110 千伏输变电项目，实施东郊、三岔、张程、偏城、长城、权岔、王岔、工业园、西南 9 座输变电工程。规划建设 35 千伏输变电项目，实施白城、青石嘴、冯庄、赵塬、郑庄、李庄、北坡、李章、大庄、南岔、泾光、红沟、中咀、齐兴、中庄、吊岔湾、石头沟、万达川、腰庄、叶家河 20 座 35 千伏输变电工程。规划建设 35-110 千伏网架优化项目，实施云雾山、硝河 110 千伏配套送出工程、张程、权岔、王岔、偏城 35 千伏送出、固瓦线改造、瓦亭-开城线路新建等 18 项线路新建及改造工程等。

3. 交通基础设施：建成宝中铁路安国镇至中卫段扩能改造、国能六盘山电厂铁路专用线等项目。实施南湾煤矿铁路专用线、S50 寨科（宁甘界）至海兴公路、S60 冯庄（甘宁界）至固原高速公路等国省干线改扩建项目。加快推进定西经固原至平凉铁路项目（固原段）、固原六盘山机场二期扩建等项目前期工作。

4. 城乡用气设施：推进供气管网及设施、天然气场站及设施、城镇居民小区天然气管网及设施等项目更新改造。实施天然气“瓶改管”、液化天然气等项目，加快推进原州区宇桐能源年产 85 万吨 LNG 液化天然气、隆德县管道天然气接通及气化、泾源县天然气管道联通等项目前期工作。

5. 通信基础设施：推进隆德智算中心、电信普遍服务等项目建设。实施智慧社区统一运营管理平台、综合城市管理服务平台、智慧停车信息平台、农村地区网络与智能化基础设施等项目。

6. 城乡供暖设施：推进固原市供热管网及设施更新改造、国能六盘山电厂向固原市集中供热、北方清洁取暖节能改造等项目建设。实施农村供暖补短板、农村建筑节能改造、彭阳县王洼电厂余热至县城供热等项目。

## 第五节 推进基本公共服务均等化

实施公共服务提升行动，落实基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，鼓励社会力量参与公共服务供给，推动基本公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜，着力保基本、补短板、兜底线。健全常住地提供基本公共服务制度，坚持基本公共服务资源布局与人口变化相匹配、与促进消费相结合，以县域为基本单元推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化，按照常住人口规模动态调整基本公共服务配套标准，稳步实现基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给。推进居住证与身份证功能衔接，完善以居住证为载体的城镇基本公共服务保障机制。落实自治区促进农业转移人口在城镇稳定就业政策，全面取消在就业地参保户籍限制。保障常住人口享受随迁子女在流入地学前和义务教育公办学校就近入学。逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围，加快推进保障性住房建设与供给，推进高效办成公租房申请“一件事”。扩大农业转移人口社会保障覆盖面，争取纳入自治区新就业形态人员职业伤害保障试点，落实城乡居民基本养老保险基础养老金提高标准机制。稳步提升教育、医疗、文化、体育、养老、托幼、就业、社保、住房等基本公共服务均等化水平。

## 第七章 维护民族团结 促进宗教和顺 聚力推动铸牢中华民族共同体意识走深走实

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线、民族地区各项工作的主线，全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，赋予所有改革发展稳定以彰显中华民族共同体意识的意义，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

### 第一节 构筑中华民族共有精神家园

深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育。积极培育和践行社会主义核心价值观，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。坚持把铸牢中华民族共同体意识纳入党员干部教育、国民教育和社会教育，深入实施党员干部培元固本、青少年夯基育苗、各族群众凝心聚魂、社科理论正本清源工程，加强“五史”“五观”宣传教育，深化感恩、认同、法治“三项教育”，拓展传播推广载体和途径，引导各族群众感党恩、听党话、跟党走。讲好“行走的思政课”、固原博物馆“三交”历史体验课、红军长征主题课、脱贫小康共富实践课、生态文明实践示范课“五堂精品课”，引导各族群众在今昔对比看变化中自觉增强“五个认同”。

以中华文化浸润中华民族共同体意识。深入实施中华优秀传统文化进基层活动，用中华优秀传统文化浸润人心，以文化互动促民心相通，不断增进各族群众对中华文化的认同，共同家园、共同身份、共同名字、共同梦想的信念深入人心。突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象，在城乡建设规划和基础设施建设中，注重呈现中华文化符号和中华民族形象，使之成为各族群众的情感归依。推进中华优秀传统文化和中华文化符号有机融入宗教活动场所，在润物细无声中引导信教群众增强对中华文化的认同。

挖掘讲好中华民族共同体故事。依托须弥山石窟、固原古城等历史遗址，固原博物馆馆藏的珍贵文物等，讲好中华民族多元一体融合演进的历史故事。依托六盘山红军长征纪念馆、将台堡红军长征会师纪念园等红色教育资源，讲好红色革命故事。加强现代文明教育，将铸牢中华民族共同体意识纳入村规民约、社区居民公约等，开展马克思主义唯物论和无神论宣传教育，深入开展“科普进万家”活动，推动各族群众在理想信念、价值理念、道德观念、行为习惯上与时俱进、发展进步。

## 第二节 着力推动各民族全方位交往交流交融

构建互嵌式社会结构和社区环境。统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，完善政策举措，创造各族群众共居共学、

共建共享、共事共乐的社会结构和社会条件，引导各族群众同村庄共小组、同社区共单元、同车间共班组，拓宽各民族全方位嵌入的实践路径。常态化开展“我们的节日”、村（社区）“邻里节”等活动，让各族群众走出小家、融入大家，增进了解、加深感情，推动各族群众在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位互嵌。

深入实施“三项计划”。深入实施各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融“三项计划”，将铸牢中华民族共同体意识与乡村振兴、红色资源开发、文化旅游、生态文明建设、博物馆展列、长城遗址保护利用等深度融合，积极打造“红石榴”青少年交流品牌、“山海情”双向就业品牌、“一家亲”互嵌式社区品牌、“中华情”旅游促融品牌，推进各民族人口跨区域双向交流互动。

持续深化民族团结进步创建。全面深入持久开展民族团结进步创建，创建触角向公共文化场所、重点行业、窗口单位、群团组织、新经济组织等延伸，巩固拓展提升全国民族团结进步示范市创建成果。培育选树民族团结进步先进典型，讲好民族团结故事，让广大干部群众学有榜样、比有典型，“铸牢共同体 中华一家亲”的氛围更加浓厚，示范引领成效更加明显。每年高质量举办民族团结进步月活动，激励和动员全社会广泛参与铸牢中华民族共同体意识示范市创建，营造浓厚氛围。

### 第三节 系统推进我国宗教中国化

加强对宗教界的思想引领。深化信教群众思想教育行动，教育引导信教群众树牢“国法大于教规”理念，正确认识和处理国法和教规的关系，树立尊崇宪法和法治理念，增强国家意识、公民意识、法治意识；结合基层思想道德和文化建设、社会综合治理、法治宣传教育等，引导信教群众转变生产生活方式和思想观念，积极发展生产、增收致富。支持和引导宗教界坚持以社会主义核心价值观为引领、用中华优秀传统文化浸润，在教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面体现中国特色、适应社会要求。

提升宗教综合治理水平。坚持导的理念，加强体制规范建设，加强综合治理，加强基层基础工作，法治化、系统化、精准化治理宗教事务，积极引导宗教与社会主义社会相适应。将党的宗教工作理论和方针政策纳入各级党校（行政学院）主体班次，纳入宗教界人士培训重要内容、教职人员培养必修课程，组织开展好各级各层次培训班次，不断提升宗教工作干部队伍能力水平，着力培养一支政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的宗教界代表人士队伍。压紧压实县（区）、乡（镇、街道）、村（社区）依法管理宗教事务责任，构建市、县、乡、村一体贯通的工作体系。保护合法、制止非

法，遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，坚决打击各类非法宗教活动，严厉打击打着宗教旗号进行违法犯罪的行为。加强宗教活动场所规范化管理。巩固宗教制度民主改革成果，着力解决影响宗教健康传承的突出问题。支持宗教界全面从严治教，提高自我教育、自我管理、自我约束水平，教育引导宗教界带头守法遵规、提升宗教修为，树立宗教界爱国爱教、正信正行、清静庄严的良好形象，自觉走与社会主义社会相适应的道路。

## **第八章 传承文化根脉 注重以文化人 加力推动文化大市向文化强市迈进**

坚持文化自信自强，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化，推动新时代文化强市建设迈出新步伐。

### **第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观**

强化核心价值观宣传教育。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。坚持以社会主义核心价值观为引领，推动理想信念教育常态化制度化，弘扬“不到长城非好汉”革命精神、“走好新时代长

征路”奋斗精神、“社会主义是干出来的”实干精神等丰富内涵和时代价值，把培育和践行社会主义核心价值观融入国民教育全过程。用好红色资源，深化拓展大中小学“行走的思政课”教育一体化建设，聚力打造好固原红色“大思政课”研学游特色品牌。在大中小学开设“六盘山精神进校园”特色课程。推进网络空间生态治理，加强未成年人网络保护，发展积极健康的网络文化。结合乡村文化建设，开展各类民俗活动，通过社火、剪纸、砖雕等非遗载体传播核心价值观。建设价值观主题文化阵地，落实县县有主题公园、乡乡有文明长廊，形成“抬头可见、驻足即学”的文化氛围。

统筹推进城乡精神文明建设。持续推进群众性精神文明创建工作，全面开展固原市创建全国文明城市工作，彭阳县争取入选新一届全国文明城市，西吉县、隆德县、泾源县常态化开展城市文明建设，提升群众幸福指数。弘扬诚信文化、廉洁文化，加强家庭家教家风建设。创建培育一批全国文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园。落实《中华人民共和国家庭教育促进法》，将家庭教育指导服务纳入城乡公共服务体系。深入推进移风易俗工作，开展反对封建迷信、高价彩礼、大操大办等农村移风易俗政策宣讲、舆论引导、文艺巡演、法律普及等宣传教育引导活动，选树一批好婆婆、好儿媳、“零彩礼”“低彩礼”示范户等先进典型，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

## 第二节 推动文化事业繁荣发展

完善公共文化服务体系。实施文化设施提质工程，结合新型城镇化与城乡融合发展，构建“市—县—乡—村”四级联动、功能互补的公共文化服务体系。升级市级文化地标，强化辐射带动作用，提高新建市级图书馆、文化馆、博物馆“三馆”综合体使用率，优化场馆功能布局。鼓励有条件的博物馆服务“30分钟城市生活圈”。改扩建县级文化场馆，补齐县级设施短板，到2030年实现每个县（区）至少有1个标准化文化馆、图书馆达到国家三级馆以上标准。夯实村级服务基础，在具备条件的村和社区整合用好农家书屋、综合文化服务中心，建立农民作家工作室、农民书画室、民间文化艺术交流展示馆等。推进行政村综合文化服务中心达标升级。广泛开展村晚等文体活动，丰富城乡群众精神文化生活。

传承弘扬优秀传统文化。深入挖掘“西海固文学”等固原特色文化时代内涵，繁荣互联网条件下新大众文艺，实施西海固山乡巨变创作计划，推出一批反映新时代新气象、讴歌人民群众新创造的精品力作，持续擦亮“西海固文学”品牌。培养壮大“西海固”作家群，加强对农民诗社、文学团体的指导和帮扶。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，开展第三轮地方志修编，加强文化遗产系统性保护和传承利用，提升改造固原博物馆，推进姚河塬国家考

古遗址公园建设。依托姚河塬遗址、战国秦长城、须弥山石窟等文物资源，开发“跟着文物去旅行”研学线路，活化历史文化内涵。深入实施非物质文化遗产传承发展工程，加强国家、区、市、县代表性传承人认定、评估和动态管理。实施非物质文化遗产记录工程和传承人研修培训计划，加强传承梯队建设。推进红色资源数字化改造，升级沉浸式体验场景，开发互动式、感悟式体验产品，推动红色文旅从“观光型”向“沉浸式”转型。

### 第三节 推动体育事业繁荣发展

提升全民健身服务水平。完善全民健身公共服务体系，大力实施城乡全民健身工程，有序推动全民健身中心、公共体育场、体育公园、健身步道、游泳馆、篮球场、足球场等建设。支持社会体育场地建设，发展功能复合的多用途运动场地，稳步增加体育场地供给。积极推动利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放。推进政府购买全民健身赛事活动服务，积极举办全民健身赛事，提高群众多样化生活服务品质。到2030年，人均体育运动场地面积达到3.5平方米。

加强青少年体育工作。打造“一校一品”体育特色学校，提升体育教师和教练员水平，加强青少年技能培训，完善体育赛事活动保障体系，丰富青少年赛事活动，积极开展校内外体育活动、阳光体育活动、冬夏令营活动及青少年体育俱乐部活动。

深入开展“体教融合”，培养和输送优秀体育后备人才。加大学校体育基础设施对外开放力度。发挥学校主导作用，做好青少年体育锻炼工作，切实增强青少年体质，逐步改善“小眼镜”“小胖墩”“小豆芽”等青少年体质现状。

大力培育发展体育产业。支持各县（区）搭建体旅融合发展平台，打造六盘山体育文化旅游产业带，规划建设国家高原体育训练基地、环六盘山山地越野户外运动目的地等。争取全国性体育赛事落户固原，积极承办全国性、区域性体育赛事，开展村BA、村超、村钓、村乒、汽摩、自行车、滑雪等各类有影响力的体育赛事，着力培育六盘山登山节、山地越野、健身滑雪等赛事品牌，充分发挥“体育+旅游”综合效应。

#### 第四节 增强农文旅深度融合质效

打造红色文旅新体验。完善全域红色研学体系，优化研学产品供给，形成具有辨识度的红色研学品牌。加强红色遗址本体及周边环境保护，完善红色线路与配套，在“重走长征路”核心线路基础上，设计党性教育、青少年实践、文化体验等多主题精品线路矩阵，统筹布局标准化红色文化驿站，健全红色景点交通接驳体系。到2030年，红色文旅收入占文旅总收入比重提升至40%。

打造绿色文旅新标杆。推动“生态+文旅”深度融合，深入挖

掘高原绿岛、天然氧吧、绿色产品等资源优势，结合赛事、节庆活动，打造避暑旅居、森林康养、山地越野等业态，提高“宁静的夏天·凉爽的固原”品牌影响力。探索林业“碳汇+旅游”模式，推动生态价值市场化。升级智慧文旅服务，推动“城市智能中枢”接入旅游服务体系，实现景区预约、导览、支付全流程数字化，完善生态旅游基础设施，打造“山光水色+田园乡村”沉浸式体验。

打造古色文旅新业态。深入挖掘固原古丝绸之路重要节点时代价值，实施重点古遗址、古建筑、古街区、古村落、古树木等保护利用和研究阐释工程，协同推动古色资源“保护+利用”，打造“丝路重镇”历史研学旅游目的地。加强传统村落、古民居、古树名木保护，推进村庄绿化美化，保留地域文化肌理；打造古色文旅载体，以传统村落活化为核心，打造乡村旅游精品线路，将古民居改造为特色民宿、非遗体验馆，培育“古色+民宿+文化体验”消费场景，让游客感受传统村落的文化魅力与生活气息。

打造特色文旅新动能。做活非遗文创产业，聚焦非遗工坊集群化发展，培育固原砖雕、原州赵氏木板雕花、隆德剪纸、西吉和泾源刺绣等传统工坊，开发红色主题、生态元素、地域IP等文创产品矩阵。推动非遗文创与乡村旅游、民宿经营、节庆活动结合，构建“工坊生产+企业运营+市场销售”产业链，带

动群众就业增收。创新外贸与文旅融合，通过跨境贸易推介本地旅游资源，精准锁定重点客源地，以客源地需求为导向，吸引境外游客，打造生态文旅对外开放名片，形成“产品出口+文旅引流”的多元开放格局。因地制宜培育休闲度假、文化体验、养生养老等“农业+”业态。到 2030 年，接待游客达到 2960 万人次，游客旅游花费达到 136 亿元，年均增长 10%以上。

## 第五节 扩展文化传播力影响力

坚守中华文化立场，围绕脱贫共富、民族团结、绿色蝶变等重大主题，发挥主流媒体传播社会主流价值主渠道作用，讲好中国故事的固原篇章。深化多领域、多渠道、多层次对外文化交流合作，以红色文化联动、丝路文化共兴、国际文化互鉴为核心，与“一带一路”沿线城市建立文化友好关系，深化城市文化友好合作，在当地举办“固原文化推介会”，展示红色、非遗、生态文化特色，树好固原对外形象。办好红色文化旅游节、六盘山山花节等节会，持续开展农文旅宣传推介、文物精品展览、文创产品展销等活动。联动毗邻城市，共建“陕甘宁红色文化走廊”，明确红色资源保护、线路开发、客源共享等协同机制。扩大文学之乡、书法之乡、诗歌之乡、民间文化艺术之乡等国字号文化品牌影响力，提升固原文化知名度和软实力。

## 专栏 8 文化强市建设重点项目工程

1. 公共文化设施提升：推进姚河塬考古标本库房、固原博物馆提升改造、公共文化服务体系设施数字化赋能改造、基层文化阵地综合服务效能提升等项目建设。实施历史文化名城保护、历史文化古迹修复保护、姚河塬国家考古遗址公园等项目。

2. 公共体育设施提升：推进国家高原体育训练基地、固原市游泳馆、全民健身中心、冰雪户外运动场、体育公园、环六盘山山地越野户外运动目的地等项目建设。实施国家亚高原滑雪训练基地、户外公共运动设施暨汽车运动营地等项目。

3. 农文旅融合提升：推进六盘山民宿康养融合发展、生态旅游、旅游景区提质增效、杨家店古车马店旧址保护与活化利用等项目建设。

# 第九章 坚持人民至上 矢志为民造福 扎实推进各族人民共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加大保障和改善民生力度，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断提高人民群众生活品质。

## 第一节 促进高质量充分就业

健全就业公共服务体系。深入实施就业优先战略，落实终身职业技能培训制度，坚持在引导转变择业观念、促进稳定可持续就业、支持辅导创业上下功夫。深化稳内拓外促就业行动，推行“山海联动，山川联动，市县联动”就业促进机制，开展政

府主导、市场参与的有组织定向化技能型劳务输出，打造专业化、规范化的劳务服务队伍，提供“报名—培训—输送—维权”全链条服务，对外深化跨区域劳务协作，建强驻外服务机构，开展访企拓岗，征集优质岗位，充分发挥劳务输出中介组织与经纪人作用，每年发布岗位1万个以上，有组织输转强劳动力；对内拓宽就业渠道，通过特色产业、园区企业、重点项目带动实现无法外出的劳动力就近就地就业，采取政府购买服务、就业帮扶车间吸纳实现半劳动力、弱劳动力帮扶就业。依托固原农林职业技术学院等，建立宁夏劳务产业实训基地，扩大产业需求旺盛专业招生规模，与优质企业签订长期协议，精准输送技能人才。每年实现城镇新增就业8500人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内；农村劳动力年转移就业29万人以上、创收75亿元以上，劳务组织化程度保持在55%以上。

统筹促进重点群体就业。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系。紧盯大龄、残疾、妇女、低学历等就业困难群体和低收入群体，拓展就地就近就业和灵活就业渠道，完善防止返贫就业保障机制。实施高校毕业生就业促进计划，通过“三支一扶”招募、“西部计划”、实习见习等，拓宽产业就业增收渠道，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶，离校未就业高校毕业生就业帮扶率达到90%以上。提供“一对一”就业指导和重点帮助，对市场渠道难

以实现就业人员，通过公益性岗位兜底安置，到 2030 年，新开发城乡公益性岗位累计达到 1 万个以上。挖掘优质就业岗位，加强与重点用工企业和定点对口帮扶的央企、国企“访企问需”，把准劳务输转方向，举办线上线下招聘会、直播带岗活动，搭建智慧就业数字信息平台，实现外出务工人员和企业用工需求有效精准对接。

稳步提高城乡居民收入。落实机关事业单位工资正常调整机制，拓展开发市场化和政策性岗位，稳步扩大中低收入群体就业。逐步提高工资性收入，推动企业建立职工工资集体协商制度，保障劳动者报酬与企业效益同步增长；拓宽产业工人、技术人员、新就业形态劳动者收入空间。以“产业联动、创业带动、电商驱动”为路径，落实减税降费政策，培育发展壮大新型经营主体规模，持续开展农文旅促消费活动。全方位激活经营性收入增长动能，推行“企业+合作社+农户”利益联结模式，建设县域电商公共服务中心，大力培育农村电商带头人，到 2030 年电商带头人带动农产品线上销售额突破 20 亿元。优化创业扶持机制，加大创业担保贷款支持，年发放创业担保贷款 1.6 亿元以上、培育创业实体 1500 户以上、创业带动就业 7000 人。扩大财产性收入覆盖范围，完善土地入市流转机制，推广集体经济分红模式，壮大村集体经济试点，到 2030 年培育年经营性收入超 100 万元的集体经济强村 50 个。

## 第二节 办好人民满意的教育

实施新时代立德树人工程。深入推进新时代学校思想政治教育守正创新。推进大中小学思政课一体化建设，用好实践育人典型经验，做强“行走的思政课”德育品牌。实施青少年学生夯基育苗工程，切实加强铸牢中华民族共同体意识教育。着力构建家校社协同育人体系。完善党委统一领导、党政齐抓共管、教育部门统筹推进、学校精准施策、家庭支持配合、部门协调联动、全社会共同参与的工作机制，加强教联体建设，推动相关部门、社区街道、社会资源单位与学校建立工作对接机制。促进学生全面发展。坚持五育并举，持续推进学生体质强健计划、学校美育浸润行动、劳动习惯养成计划、学生心理健康促进行动，深入开展科学教育促进行动、青少年读书行动。

实施教育质量提升行动。加强教育教学管理，督促学校开齐开足开好国家课程，加强校本课程开发，促进学生素养目标达成。落实《提高教育教学质量的十项工作措施》，重点加强农村学校和薄弱学校的教学常规管理。突出教研引领。建立健全市县乡校四级教研体系，常态化开展教学视导、中高考研讨、常态化教研和质量监测分析等工作，积极开展校本教研，提升课堂教学水平。加快推进教育数字化转型。促进人工智能赋能教育变革，提升教育数字化硬件水平，加强中小学人工智能教

育，推进智慧校园建设。

实施精神铸魂强师行动。强化师德师风建设，把师德教育融入职前培养、职业准入、职后培训和在职管理全过程，在资格认定、教师招聘、人才引进、职称评审、岗位聘用、考核考评、评优选先、表彰奖励等工作中严格落实师德师风第一标准。强化教师培训，着力培养一批办学治校能力突出的六盘名校校长和在全区具有影响力的六盘名师。促进教师专业化成长，提升教师教育教学能力。依托宁夏师范大学等高校，面向青年教师开展教育硕士培养，积极推动小学优秀青年教师转岗高中教师。深化“县管校聘”改革。推动县域学校师资均衡配置、结构合理，不断激发教师队伍活力。

推动基础教育扩优提质。推进学前教育普及普惠发展。全面实施学前免费教育，积极开展自治区示范园和一类园创建活动，规范民办园办学行为，普惠性学前教育覆盖率稳定在95%以上。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，顺应城镇化和学龄人口变化趋势，优化基础教育资源配置，力促基础教育资源总量动态充裕、结构合理。推动基础教育学校标准化建设，建好寄宿制学校，实施城区初中扩容提质工程，重点实施三中、六中、七中扩建项目和一小改制。稳妥推进集团化办学，推动六盘名校与全市保留的村级区域中心学校和乡镇中心校建立共同体，实行一体化办学，促进城乡融合发展。推进普通高中特色多样发展，加强普通高中基础设施建设，新建固原十中，扩

建一中、二中、五中，推动四中改制，普通高中招生率达到 80% 以上。办好特殊教育，推进特殊教育向学前和高中阶段延伸，支持西吉县、泾源县新建特殊教育学校。办好专门教育，充分发挥专门学校在未成年人法治教育中的作用。引导民办教育规范发展。

提升高等教育和职业教育办学能力。支持宁夏师范大学提质扩容，积极“创博”，深化校地合作，立足固原所需、宁师所能，加强应用型学科专业建设。推进固原农林职业技术学院学科建设和新校区建设，围绕中医康养、旅游服务、特色农业，增设现代农业智能化、农业经营与管理、幼儿发展与健康管理、老年服务与管理等专业，面向全区培养现代农、林、牧、水利水电工程及现代农业经营、旅游服务等技术技能人才。加快固原市职业技术学校、西吉职中、隆德职中“双优”建设，推动固原农林职业技术学院与固原市职业技术学校、隆德职中资源整合，力争将隆德职中建成固原农林职业技术学院分校，积极探索技能人才五年一贯制培养；推动泾源职中转设为集职业技能培训基地、青少年研学基地、劳动教育基地和科学教育基地为一体的青少年活动中心，彭阳职中转设为综合高中，固原市职业技术学校、西吉职中增加普通高中招生并探索综合高中和中职招收的普通高中学生转入职业高中就读的机制，满足不同学生成才成长需求。积极争取推进宁夏医科大学固原校区项目前期工作。

### 第三节 健全多层次社会保障体系

扩大社会保险覆盖面。巩固拓展全民参保成果，落实基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。加大灵活就业人员、农民工、新就业形态人员、大龄劳动者保障力度。针对新业态灵活就业人员，简化参保流程，提供“网上办、掌上办”等便捷服务。提高城乡居民基础养老金，全面实施个人养老金制度，扩大企业年金、职业年金制度覆盖范围，落实退休人员养老金正常调整机制，形成“基本养老保险+补充养老保险+个人养老金”多层次、可持续的养老保障格局。落实医保连续参保政策，完善大病保险、补充医疗保险和医疗救助制度，提高医保实际报销比例。健全工伤保险制度，强化高危行业保障，开通工伤医疗费用直接结算通道。

保障各类群体发展权益。坚持男女平等基本国策，依法保障妇女享有卫生健康、就业就学、社会活动等权利，加强妇女技能培训，提升灵活就业妇女参保率，构建妇女多维度维权帮扶体系，提升妇女平均受教育年限和科学素质水平，支持女性科技人才在科技创新中发挥作用。切实保障未成年人生存权、发展权、受保护权和参与权，推进城市重点公共空间适儿化改造。用好已建成市县青少年活动中心，通过整合资源、共营的

方式办好青少年宫。健全促进青年发展政策，帮助青年解决求学工作、创新创业、婚恋生育、住房保障、社会融入等实际困难，为青年成长成才、建功立业创造良好条件。加强退役军人服务保障，推动退役军人安置就业、优待抚恤、困难帮扶、纪念褒扬。

加强特殊困难群众关爱帮扶。完善以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体、社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系。建立低收入人口基本信息数据库，完善低收入人口动态监测信息平台，推动多部门数据资源信息共享、实时监测预警。健全低保标准动态调整机制，确保动态管理下应保尽保。聚焦孤儿、事实无人抚养儿童、困境儿童、重病重残、特困供养、空巢老人等特殊困难群体，建立落实“一户一策”“一对一帮扶”“一键呼救”“定期敲门”等关爱帮扶机制。健全基层残协专职委员队伍。完善流浪乞讨人员救助帮扶机制。支持发展慈善事业，推动形成全社会共同关爱帮扶的良好氛围。

#### 第四节 提升住有所居水平

构建多元住房保障体系。围绕“住有所居”目标，针对城市最低生活保障家庭和城市特困人员供养家庭、城市低保边缘家庭、城镇中等偏下收入家庭，青年人、新市民等群体，构建“公租房配租+租房补贴+保障性租赁住房+保障性住房”的住房保

障体系，着力增加保障性租赁住房供给，有效满足多层次住房需求。支持刚性和改善性住房需求，统筹消化存量和优化增量，稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。通过持续提升“优学在固原”“康养在固原”影响力，配套实施各项购房优惠政策，逐步增强对中南部地区及外来人口的购房吸引力。

推进房地产发展新模式。健全房屋从开发建设到维护使用的全生命周期管理制度。加大新建住宅品质提升支持力度，按照“安全、舒适、绿色、智慧”好房子建设标准，鼓励规划设计创新、住宅产品多样化，全面提高设计、材料、建造、设备等建设标准。统筹“好房子”建设和“老房子”改造，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。探索建立房屋体检、房屋保险等制度，为房屋提供全生命周期安全保障。健全房地产开发、融资、销售等全套制度。稳步推进新建项目现房销售模式，优化预售资金监管，坚决防范化解保交楼风险。

加强房地产要素配置监管。加快建立“人、房、地、钱”要素联动机制，立足常住人口变化，以人定房、以房定地、以房定钱，合理确定房地产开发土地供应总量，发挥土地供应对房地产市场的调控作用，促进房地产市场供需基本平衡、结构基本合理、价格基本稳定。持续落实城市房地产融资协调机制，推动房地产开发融资向以项目为主体融资转变，做到资金跟着项目走，倒逼房地产企业完善项目管理，做好项目资金使用和建设交付，及时推送“白名单”，加强银企对接合作，满足项目

合理融资需求，实现新建项目应进尽进。完善房地产全过程监管，健全协同监管机制，规范整治房地产市场秩序，切实维护群众合法权益。积极争取国家“两重”项目资金和中央及自治区预算内投资，多元化实施城市更新项目，为房地产发展“新模式”提供资金保障。

## 第五节 加快建设健康固原

促进健康优先发展。建立健康影响评估制度，构建全人群、全周期的健康保障体系，从源头提升全民健康素养。强化健康促进与教育，推动“每个人是自己健康的第一责任人”理念深入人心。加快健康城镇建设，逐步完善健康环境、壮大科普人才队伍、丰富科普产品供给、优化传播渠道。大力推进全民健康生活方式，落实基层健康“守门人”责任。市县乡村联动开展健康科普“六进”活动。加强更年期妇女、老年人骨质疏松筛查和综合干预。统筹推进爱国卫生运动，将爱国卫生运动与传染病、慢性病防控等密切结合，推动全市居民健康素养水平年均提升 1.2 个百分点。

强化公共卫生服务能力。加强传染病监测预警、实验室检测、流行病学调查、应急处置和医疗救治能力建设。完善传染病预警机制，提升传染病预警能力，建立重大传染病联防联控工作机制和信息互通机制。促进社会共治、医防协同、医防融合，提高重大传染病疫情早期发现和快速处置能力。建立心脑血管、癌症等

早筛早诊体系，逐步推进治疗、康复、预防健康全周期服务。推进立体化高效院前医疗急救体系建设，全面提升市中心血站血液供应保障能力。完善心理健康和精神卫生服务体系，加强精神专业人才培养建设，按照人力和床位配置要求，适度增加精神专科医院和综合医院精神病区专业技术人员和床位编制。优化基本公共卫生服务，加强重点人群健康管理，实施重点人群家庭医生签约服务提质行动、家庭医生“签约有感”行动，到2030年，实现城乡居民电子健康档案普遍、安全有序向居民本人开放。

深化医药卫生体制改革。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。创新设立医疗机构编制周转池制度，编制向重点一线岗位及中医药、精神康复、儿科方面倾斜，出台对优秀备案制管理人员转事业编的激励政策。在落实“两个允许”薪酬制度基础上推进“三个结构调整”，人员薪酬稳定收入达到65%以上。建立灵敏有度的医疗服务价格动态调整机制，形成对医务人员技术劳务的正向激励。健全县域医共体一体化管理机制，按照“七统一”要求，促进人员、资金、信息等要素有效配置和流动。构建市域诊疗新秩序，建立全市转诊会诊、医学影像、医学检验、病理中心、心电诊断、消毒供应、慢病管理等中心。推进固原市卫生健康信息服务管理平台建设，规范卫生健康信息化数据库建设。

实施医疗卫生强基工程。围绕“强基层、固基础、保基本”，优化基层医疗卫生机构功能定位和布局，构建“健康总院1个龙头

+4 类机构+县、乡两级基层实操中心”新型基层医疗卫生服务体系。开展县级医院能力促进行动和“优质服务基层行”活动，到 2030 年，原州区、西吉县、彭阳县 3 家医院达到国家推荐标准，普遍具备开展白内障手术、血液透析能力。乡镇卫生院（社区卫生服务中心）达到国家服务能力标准的比例保持在 95%以上。提升基层急诊服务能力，心电诊断应用由县、乡延伸到村卫生室和社区卫生服务站。改善提升基层医疗设备设施水平，改善基础服务条件，通过开展巡回医疗等活动，推动医疗卫生机构技术、管理、人员逐级下沉帮扶。加强儿科、中医科、精神科等短缺人才培养，持续推进全科医生、乡村全科助理医师、大学生村医和农村订单定向医学生培养计划。

推进中医药传承创新。深化国家中医药传承创新发展试验区建设，建设固原市中医药研究院和皇甫谧针灸研究院。争取建设国家、自治区、市级名中医工作室 5、10、15 个。中医医师在中医医院的比例达到 60%。健全中西医结合服务体系，在综合医院设置中医科室，培养“西学中”复合型人才 800 名，建设中西医协同“旗舰”科室 3 个以上。实施中医药文化弘扬工程，深挖针灸技术，传承皇甫谧文化，推动六盘山道地中药材研究、经典名方研发与“中医药+”产品创新，推进康养固原建设走深走实。实施中医药强基工程，培养基层中医技师 1000 名，社区卫生服务站和 80% 以上的村卫生室能够提供中医药服务，每千服务人口至少配备 1 名中医乡村医生。发挥中医适宜技术“简、便、廉、验”特色优势，

市级推广中医适宜技术 60 项以上，县级 45 项以上，乡镇卫生院和社区卫生服务中心 15 项以上。

加强防治康管全链条慢病服务。聚焦心脑血管疾病、癌症、糖尿病、慢性呼吸系统疾病等重点慢性病，系统构建“防治康管”一体化服务体系。市、县、乡三级全部成立慢病管理中心，制定《慢病管理办法》。实施全民健康生活方式行动，针对高血压、高血糖、高血脂等高危人群开展动态监测，推动目标人群筛查与个性化干预。依托县域医共体和城市医疗集团，继续实施医疗机构慢性病机会性筛查，建立“基层医疗机构初筛-医院确诊-疾控跟踪”闭环机制。完善首诊负责制和院间、诊间转诊机制，加大防治康管全过程医保支持力度，提高服务连续性，降低群众慢性病发生发展和致残死亡风险。

## 第六节 促进人口高质量发展

落实生育支持政策与老年健康服务。倡导积极婚育观，加强妇幼健康服务，落实生育休假、育儿补贴、个税抵扣等生育支持政策和激励措施，建设生育友好型社会。加强妇女和儿童健康服务，聚焦“优生优育+儿童发展”，向“婚孕产育康”全生命周期健康服务延伸，持续开展“儿科服务年”活动，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。建设市级产前诊断机构和县（区）产前筛查机构，建设妇女儿童特色优势专科。

强化母婴安全行动全流程管理。健全普惠托育服务体系，将托育机构建设纳入城市居住区建设规划，发挥市级托育综合服务中心示范带动作用，支持县级托育综合服务中心建设，推动县级医疗机构延伸开展托育服务，加强托幼一体服务。加强老年人健康管理，提升医育、医养结合服务水平，推进老年期痴呆应对等“六项行动”，推动二级及以上综合医院老年特色科室规范化建设，扩大安宁疗护服务供给，大力发展居家和社区医养结合服务，落实长期护理保险制度，面向残疾、老年人群等推进上门医疗和家庭病床服务。

推动养老服务高质量发展。以“普惠化、均衡化、高品质”为导向，健全城乡统筹、权责清晰、保障适度的基本养老服务体系，满足老年人多样化养老需求。推进多层次养老设施建设，改造提升乡镇敬老院、建设农村互助养老院、城市社区日间照料中心。引导公办养老机构在履行兜底保障职能基础上，向社会开放空余床位，提供普惠养老服务。拓展居家助老服务，实施适老化改造，提升居家养老安全性与便利性。探索政府引导、社会兴办、市场推动的旅居养老产业发展路子，积极发展“银发经济”。分类优化养老机构服务，建立养老服务价格调控机制。建设与需求相匹配的公益性殡葬设施，搭建“身后一件事”信息化联办平台，推动树立文明殡葬新风尚。

## 专栏9 公共服务提质重点项目工程

1. 城乡教育资源优化：推进宁夏师范大学教师教育协同创新与研究中心高等教育提质升级、固原农林职业技术学院、农业学校现代农业产教融合实训基地、第九中学、第十中学、宁夏师范大学附属中学实验楼等项目建设。实施市县（区）基础教育资源优化、中小学（幼儿园）改扩建及基础设施维修、“互联网+教育”水平提升、市县青少年活动中心功能优化提升等项目。

2. 医疗资源均衡布局：推进固原市紧密型城市医联体设备更新换代、固原市妇幼保健院服务能力提升、固原市中医医院皇甫谧针灸康复中心、固原市精神卫生中心等项目建设。实施医疗设备更新换代、病房改造提升、康养中心建设、县域医共体医疗卫生强基工程、固原市卫生健康信息服务平台、医养服务中心等项目。

3. “一老一小”服务提升：推进固原市养老服务能力提升、托育综合服务中心布局和社区普惠托育设施、托幼一体机构改扩建等项目建设。实施智慧养老体系、乡镇养老服务中心、村级养老服务设施改造提升、综合养老服务中心、社区养老服务中心等项目。

# 第十章 着眼和谐共生 推动绿色发展 持续推进美丽固原建设

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，统筹推进高质量发展和高水平保护，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，厚植固原绿色家底，强化固原生态担当。

## 第一节 持续筑牢宁南生态安全屏障

构建“三屏五带”空间格局。全面落实国家生态安全战略要求，着力健全以国家公园为主体的自然保护地体系，巩固提升

以“三屏五带”为核心的市域生态空间格局。依托六盘山、月亮山、云雾山构建市域生态屏障，坚持生态保护、治理与建设协同推进，强化区域生态防护体系。以清水河、泾河、葫芦河、渝河、红（茹）河流域生态带为关键支撑，加强流域生态系统综合治理与保护。在 2023 年自治区自然保护地整合优化成果基础上，依据最新整合优化规则，通过撤销、归并、“天窗”处置等措施，逐步建立空间布局合理、边界清晰、管理高效的新型自然保护地体系。根据自然保护地优化调整结果及重点建设项目落地需求，对全市生态保护红线范围进行动态优化调整。

完善主体功能分区配套制度。依据国土空间规划优化主体功能分区布局，结合资源环境承载能力监测预警和规划动态评估成果，开展主体功能分区实施情况监测评估和名录动态调整。建立主体功能分区推进机制，完善主体功能分区配套政策，建立不同主体功能分区之间的协调互动机制，引导资源要素合理流动和高效集聚，促进各地按照主体功能分区定位差异化协同发展。重点生态功能区保障国家和区域生态安全，维护生态系统服务功能，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，保持和提高生态产品供给能力。城市化地区强化人口、产业集聚能力，重点落实新型城镇化战略，形成推动高质量发展的主要动力源和区域协调发展的重要支撑点，提升区域综合竞争能力。

推进生态系统建设。科学推进国土绿化，系统推进生态建设。坚持规划引领，持续推进宁夏固原市三北工程林草湿荒一

体化保护修复、宁夏固原市南部生态保护修复与水土流失综合治理等项目建设，完成人工造林、退化林修复、中幼林抚育、湿地保护修复等非沙化土地治理 139.5 万亩，筑牢生态安全屏障。到 2030 年，宜林地域全面绿化，生态受损退化严重区域全部完成治理，森林结构不断优化，森林质量有序提升，水源涵养和水土保持功能有效提升，森林覆盖率达到 20.1%。

增强生态系统功能。围绕打赢打好黄河“几字弯”固原片区攻坚战和南部涵绿护水系统战，高质量实施六盘山“山水工程”项目，确保 183 万亩生态保护修复任务有效落实。精准开展草原生态修复治理，加快草原植被恢复，提高草原质量。因地制宜还湿建湿、扩水增湿、生态补湿，提高湿地完整性，发挥湿地生态效益、景观效益和经济效益。重点推进清水河国家重要湿地和一般湿地植被恢复、生态补水及水系连通，恢复生物栖息环境。到 2030 年，草原综合植被盖度稳定在 87.1%以上，湿地保护率稳定在 22.1%以上。

维护生态系统平衡。以自然保护地为重点，持续开展生物多样性调查、监测与评估，建立健全固原市生物多样性资源数据库。加强林木、草原种质资源收集与利用，加强濒危动植物栖息地保护与建设，完善迁地保护、就地保护设施。完善生物多样性科研基础设施、监测网络体系和相关平台建设。持续开展“绿盾行动”“清风行动”等专项行动，严厉打击滥捕滥猎、非法交易野生动物等违法犯罪活动，建设野生动物救护救治、野

生植物种质资源保护和陆生野生动物疫源疫病监测防控体系，为动植物栖息地提供保护屏障。

## 第二节 提升生态环境治理水平

严守生态保护红线。严格落实生态环境分区管控要求，深化生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可等制度联动改革。开展生态保护红线勘界定标工作，明确市、县（区）、乡镇三级保护责任，建立生态保护红线动态台账，实行“一张图”管理，确保红线边界清晰、责任到人。搭建生态保护红线监测预警平台，整合监测数据，实时监控生态环境变化，对违规开发、排污等行为及时自动预警。

深入打好蓝天保卫战。大力推进多污染物协同减排，强化挥发性有机物综合治理，实施源头替代工程。持续淘汰老旧车辆，加快推动重点行业企业清洁运输。夯实北方地区清洁取暖成果，严防“散煤复烧”。高质量推进重点行业及燃煤锅炉超低排放改造，继续推进面源、燃煤、移动源、工业炉窑污染治理。有效应对重污染天气，加强区域联防联控，实施重点行业企业绩效分级“提级扩面”和差异化管控，完善应急减排清单。到2030年，空气优良天数比例保持在91%以上，基本消除重污染天气。

深入打好碧水保卫战。落实“四水四定”原则，实行水资源

刚性约束制度，大力发展节水型产业，加快节水型社会建设。统筹水资源、水环境、水生态治理，持续推进水源地规范化建设和备用水源地建设，开展入河排污口排查整治。规范精细化工、畜禽养殖等重点涉水企业排放行为，开展工业园区水污染整治专项行动，提升工业废水收集处理效能。推进城市污水管网整治、雨污分流改造，优化城镇污水收集处理系统，加强污泥无害化处理和资源化利用，动态排查整治城乡黑臭水体。加强水源涵养区和生态缓冲带保护修复，强化水资源统一调度，保障河湖生态流量，保护与恢复水生植物，提升鱼类物种数量。推进幸福河湖建设，实施清水河、冬至河等幸福河湖建设项目，葫芦河等河流水生态修复项目，深化河湖长制，加强河湖岸线管理保护，常态化开展河湖“清四乱”，规范河道采砂，持续改善河湖生态。依托“天地空”一体化监测网络，开展无人机巡河航拍和 AI 智能分析，实现重点河湖“全时段、全要素、全过程”监管，提升河湖监管水平。实施原州区阳洼等小流域综合治理项目，推广“水土保持+产业融合”模式，推动水土保持从“生态保护治理”向“生态产品供给”转型。到 2030 年，8 个地表水国控断面水质优良比例巩固在 87.5%以上，15 个集中式饮用水水源地水质全部达标，水土保持率达到 83.38%。

深入打好净土保卫战。持续开展土壤污染源头防控行动，强化优先保护类耕地保护，扎实推进受污染耕地安全利用和风险管控，分阶段推进农用地土壤重金属污染溯源和整治，加强建设用地用途变更和污染地块风险管控的联动监管。全面开展土壤

污染重点监管单位周边土壤和地下水环境监测和地下水污染调查评价，强化地下水型饮用水水源地环境保护，严控地下水污染防治重点区环境风险。

深入打好固体废物和新污染物治理攻坚战。深入开展“无废城市”建设，加强固体废物源头、过程、末端治理。积极拓宽一般工业固体废物综合利用途径，延伸产业链，提升粉煤灰、煤矸石等工业固体废物综合利用水平。统筹规划工业园区固体废弃物集中处置能力建设，加强渣场堆存场、建筑垃圾处置设施等环境基础设施建设。深入开展非法倾倒填埋固体废物和非法拆解处置废弃设备专项整治行动。严格废弃电器电子产品处理拆解审核和监管。强化危险废物环境监管，严厉打击危险废物非法转移、倾倒及以副产品名义逃避监管等违法犯罪行为。持续加强新污染物管控，有效防范新污染物环境与健康风险。

健全生态保护机制。落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”制度，加强生态环境保护执法监管，重点查处非法采伐、非法采矿、非法排污等行为，组建市、县（区）两级生态执法队伍，开展“利剑护绿”专项执法行动；加强新形势下森林草原防火工作，初步建成现代化的监测预警、火源防控、火灾扑救、基础保障体系，提升森林草原火灾预防、扑救、保障能力。加强森林病虫害防治工作，建立健全森林病虫害监测预警体系。建立生态环境公益诉讼制度，畅通生态环保举报渠道，鼓励公众参与生态监督，形成“政府主导、社会协同、公众参与”的生态保护格局。

### 第三节 加快经济社会发展全面绿色转型

深入践行“两山”理念。巩固“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建成果，着力发展生态经济产业，精心打造六盘山原生态产品品牌；开展生态产品价值实现机制试点，推动西吉、隆德、泾源、彭阳4个重点生态功能区县城加速生态产品价值转化进程。健全山林权、土地权等交易服务体系，鼓励和支持社会资本发展林下经济、参与生态修复。对部分具备条件的自然保护区，科学合理、规范有序划定全年对外开放区域，试点开展户外运动、观光旅游、科普摄影等生态体验活动，推动更多“绿色颜值”向“金色产值”转化，实现生态效益与经济效益有机统一。

深化集体林权制度改革。推动林权不动产登记提速增效，对资源权属清晰、有经营主体参与、能够持续发挥经济效益的林草资源，积极推进林地经营权流转，鼓励入市交易，支持适度规模经营。推广西吉县、泾源县开展集体林地延包试点和原州区、泾源县持续开展国有林场服务集体林权制度改革试点经验。在西吉县、彭阳县开展林权收储试点，探索建立林权收储机构，开展林权收储担保服务。鼓励有条件的县（区）设立林权抵押贷款风险基金，建立林权抵押代偿补助机制。

拓展林业碳汇试点成果。开展小班级别林业碳汇计量监测，准确掌握全市碳汇资源本底。积极稳妥推进林业碳汇CCER项目

开发。完善并推广“司法+林业碳汇”补偿机制。探索“林业碳票”等碳普惠机制实现路径，引导重点碳排放企业、大型活动组织者、社会公众等通过购买林业碳汇履行社会责任。加大优质碳汇树种推广，持续推进碳汇林建设，不断深化闽宁碳汇林建设合作模式，打造跨区域碳汇林合作建设示范基地，为全区开展碳汇林建设提供样板。

建立健全生态补偿机制。逐步完善横向生态补偿，严格落实《固原市域六盘山横向水生态保护补偿机制实施方案》，落实生态保护权责，推进生态文明建设。探索围绕清水河、泾河等流域，以水质水量为指标，与下游地区签订补偿协议，明确责任，推动利益共享。探索纵向生态补偿，积极争取中央和自治区财政加大对固原重点生态功能区等区域的转移支付，提升专项资金占比。创新市场化补偿模式，鼓励社会力量参与生态保护，支持开发生态类保险，探索动态补偿标准。强化资金监管，建立绩效评价体系。推动生态补偿与乡村振兴结合，通过增设生态护林员岗位、实施生态修复工程等措施带动就业，提升群众参与度，实现生态、民生、发展的良性循环。

推动传统产业绿色转型。加强工业企业节能监察和节能诊断服务，引导传统产业重点耗能企业开展能源管理，注重绿色循环发展。持续推进“公转铁”行动，不断提升铁路货运能力，减少物料运输碳排放。完善绿色制造和服务体系，推动重点行业绿色化改造，推行轻量化、节能降噪、可拆解回收等核心技术。加强再生资源回收网点布局，建设再生资源中转站点或配

套设施，提升再生资源回收处理能力。壮大绿色新兴产业，培育新能源装备制造、绿氢等新兴产业，推动风光发电与高耗能产业协同。组织实施能效、水效“领跑者”和工业企业能效、水效对标达标行动，降低单位产品综合能耗水耗。

深入开展节能降碳行动。以碳达峰碳中和为牵引，健全节能降碳制度，推动工业领域主要排放企业进入碳交易市场，通过市场化手段引导企业主动减少碳排放，推动如期实现碳达峰目标。建立重点用能单位能耗监测体系，覆盖年耗能 5000 吨标准煤以上企业，推广工业余热回收。建筑领域执行绿色建筑标准，推广新型节能建材和装配式建筑，开展建筑节能改造，降低建筑能耗。交通领域发展绿色交通，扩大新能源汽车在公共交通、物流领域应用，完善充电桩配套，优化城市交通结构，减少交通领域碳排放。布局建设一批乡村充电桩，推进乡村农机电气化。

### 专栏 10 生态环境治理重点项目工程

1. 生态环境数据治理：推进黄河流域农业面源污染综合治理、生态保护监测能力提升、国土“空天地网”一体化智能监测监管平台、林草资源综合监测保护指挥调度通讯信息平台等项目建设。

2. 大气污染防治：推进固原市温室气体高精度观测站网和立体监测体系、煤改电、供热锅炉提升改造、大气环境监测、大气污染防治应急能力提升等项目建设。

3. 山水林田湖草沙治理：推进全域国土综合整治、高标准农田防护林、未成林及中幼林抚育、重要湿地生态保护修复等项目建设。实施宁夏南部生态保护修复与水土流失综合治理、林草湿荒一体化保护修复、林业草原保护和发展等项目。

4. 河湖生态保护网：推进清水河、冬至河等 14 条幸福河湖，葫芦河等 16 条河流生态修复、清水河流域水土保持与生态治理、58 条小流域综合治理等项目建设。

#### 第四节 加快构建新型能源体系

持续强化电力安全稳定供应。大力推进新能源规模化集约化开发，深度融入国家综合能源示范区建设总体布局，紧抓全区新能源外送基地建设重大契机，持续扩大新能源开发利用规模。重点推进风电基地化开发，有序开发 200 万千瓦以上集中式风电项目。积极推动存量风电项目技术升级，对 30 万千瓦老旧风电机组实施“以大代小”增容改造，提升土地资源利用效率和单位装机发电能力。高标准建设清洁高效支撑性煤电，充分发挥煤电在电力系统中的基础保障和系统调节作用，加快建成六盘山电厂 2×1000MW 超超临界燃煤机组工程与彭阳电厂 2×660MW 高效燃煤机组工程。强化机组节能降碳和灵活性改造，为全区新能源大规模并网消纳和电力系统安全稳定运行提供可靠调峰与容量支撑。

提升化石能源安全保障水平。加强煤炭资源勘探与储备，重点推进彭阳县城阳乡详查和勘查工作，加快炭山矿区外围等区域的煤炭资源勘查工作。实施煤炭上产扩能工程，对已完成勘探、具备开发条件的煤炭资源加快采矿权出让进程，推动资源尽快转化为实际产能。积极推进王洼、炭山等现有矿区优化开发。重点加快推进南湾煤矿 400 万吨/年新建项目、炭山二矿 300 万吨/年新建项目，以及王洼一矿（800 万吨/年）和二矿（500 万吨/年）

的扩能改造项目建设。通过新建与挖潜并举，力争到 2030 年，全市煤炭总产能稳定在 2300 万吨/年以上，形成与区域能源需求相匹配的煤炭供应能力。同步规划建设南湾煤矿铁路专用线等能源配套项目，提升区域煤炭运输能力与全国铁路运力有效衔接。利用好“西气东输”国境管道，加强天然气管网建设，加快推进隆德县、泾源县管道天然气联通工程，引进液化天然气项目，提升天然气综合利用和供应保障能力。

推动能源综合利用与多元化发展。促进新能源就近高效消纳，坚持发电与消纳并重的发展思路，推动新能源从单一电力供应向热电联供、多能互补等综合能源服务转变。积极推进“绿电园区”“低碳园区”建设，引导新增用电负荷优先配置新能源。鼓励并推动拥有燃煤自备电厂的高载能企业，通过绿电直供、源网荷储一体化等模式，实现新能源电力直接供应，有效降低企业用能成本和碳排放强度，提升重点产业、重点企业的绿色电力消费占比。大力发展分布式光伏发电，鼓励各类企业，特别是工业园区、大型商业设施等经营主体，投资建设以自发自用为主的分布式光伏发电系统，提升本地清洁能源供给能力。拓展新能源多元化应用场景，积极推动农村地区分布式光伏与清洁取暖系统协同联动，探索“光伏+电采暖”模式，稳步推进散煤替代。鼓励在资源条件较好的原州区等县（区）实施“农光互补”“林光互补”光伏开发项目，提升综合经济效益。积极争取并高标准实施 4 万千瓦“千乡万村驭风行动”风电项目，探索分散

式风电开发与乡村风貌、产业发展相结合的新路径，开创新能源开发利用赋能乡村振兴、促进共同富裕的新局面。持续完善城乡电动汽车充电基础设施网络，科学布局、适度超前推进公共充电桩建设，服务绿色出行。

积极构建现代化储能系统。充分发挥固原市山区地形地质优势，积极推进原州区、泾源县总规模 260 万千瓦抽水蓄能电站项目前期工作，深入开展站点资源勘查、规划设计、环境影响评价等，力争项目尽早开工建设。合理布局新型储能设施，结合新能源项目开发与电网调峰需求，在关键节点科学布局建设约 200 万千瓦电化学储能、压缩空气储能等新型储能项目。鼓励探索储能技术在电源侧、电网侧、用户侧的多场景应用，推动形成技术多元、机制灵活、运行高效的储能发展模式，为全区构建高比例新能源接入的电力系统提供有效的功率支撑和频率调节保障，形成大规模、长周期调节能力。

深化市场化改革与安全保供体系建设。全面参与融入全国统一电力市场建设，推动本地发电企业、电力用户和售电公司等市场主体参与跨省跨区电力交易，促进本地能源资源在更大范围内优化配置和高效利用。探索绿色电力证书与碳排放权交易体系的衔接机制，推动绿色电力环境价值实现。强化能源安全风险防控能力，健全煤炭、电力、油气等领域能源安全运行监测预警体系，加强对能源重大基础设施和关键环节的风险识

别与管控。落实安全主体责任，提升网络安全和物理安全防护水平，确保能源系统安全稳定运行。完善能源应急储备与保供体系，建立健全煤炭、成品油等能源应急储备体系，优化储备布局。制定完善能源供应应急预案，强化区域协同保供机制，增强极端情形下的能源安全保供和快速恢复能力，保障能源供应安全可靠。

### 专栏 11 新型能源体系重点项目工程

1. 风光煤电：完成六盘山电厂 2×1000MW 超超临界燃煤机组工程，彭阳电厂 2×660MW 高效燃煤机组工程。推进 200 万千瓦以上集中式风电项目，30 万千瓦老旧风电场“以大代小”增容改造项目，4 万千瓦“千乡万村驭风行动”风电项目，“农光互补”“林光互补”光伏开发等项目建设。

2. 煤炭开发：推进南湾煤矿 400 万吨/年、炭山二矿 300 万吨/年新建项目、炭山一矿 60 万吨/年扩能改造项目、王洼一矿 800 万吨/年扩能改造、王洼二矿 500 万吨/年扩能改造等项目建设。推进彭阳县城阳矿区千万吨级煤田等项目前期工作。

3. 储能建设：推进原州区 750MW/3000MWh 共享储能示范项目，西吉县 200MW/400MWh 共享储能示范项目，隆德 20MW/40MWh 共享储能电站等项目建设。加快推进原州区、泾源县抽水蓄能电站等项目前期工作。

## 第十一章 立足安全发展 提升治理效能 积极建设更高水平平安固原

坚持全面贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

## 第一节 维护政治安全

落实国家安全责任制，完善重大安全风险研判防控机制，突出防控化解政治安全风险。纵深推进铸魂、防渗、净土、夯基工程，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决消除影响政治安全的各类苗头隐患。统筹应对传统与非传统安全威胁，强化境内外风险联动防控，推动形成政治安全风险防控法治化和制度化与人防+技防+智防融合应用。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。健全国家安全宣传教育常态化、长效化、普及化机制，提升全社会国家安全意识。

## 第二节 保障经济安全

健全地方政府债务、中小金融机构、房地产等领域风险隐患防范化解机制。严厉打击经济金融违法犯罪活动，提升“非接触式”犯罪主动发现、精准打击和源头治理能力，建设资金分析鉴定实验室，加快资金分析成果数据转化，深化互联网金融与非法集资整治，严防系统性风险。筑牢科技、生物、生态、网络、数据、人工智能、低空等新兴领域安全保障，加强安全风险监测评估、预警防范、联动处置。夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、产业链供应链、重大基础设施安全。

### 第三节 抓好公共安全

健全公共安全治理机制，强化各级责任落实，推动公共安全治理模式向事前预防转型。持续推进智能化防控体系建设。完善大安全大应急框架下上下联动、高效统一的应急指挥机制和基层临灾预警“叫应”机制，加强应急预案管理，构建多元应急物资储备体系。完善地质灾害、气象灾害、水旱灾害、地震灾害以及森林草原火灾等自然灾害综合防治体系，对全市受地质灾害威胁区和地震活动断层避让区内的居民实施避险搬迁，健全气象监测站网，分级分类开展抗震加固改造，更新建筑消防设施，建设与自治区防灭火指挥系统互联互通的市级森林防灭火指挥平台。强化安全生产监管执法、道路交通和食品药品安全系统治理，全力保障人民群众生命财产安全。

#### 专栏 12 公共安全重点项目工程

1. 公共安全科技创新：完成地质灾害避险搬迁、人工影响天气水资源保障、极端天气监测预报预警、生态观测能力提升等项目；推进固原市低空警务、火灾、自然灾害、群体事件等应急救援技术集成应用等项目建设。
2. 增强城市安全韧性：推进市区古雁街（安康路 - 中山北街）等 7 条市政道路防灾减灾能力提升、排水防涝基础设施改造及物联感知能力提升、城市生命线感知能力提升改造等项目建设。

## 第四节 守护社会稳定

坚持和发展新时代“枫桥经验”，注重系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑机制，持续推动社会治理由“管”向“治”转变。完善社会工作体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，加强社会工作者队伍建设，发展志愿服务，引导更多社会力量参与基层治理。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。推进综治中心规范化建设，建立社会治理网格多元智能调度与协同响应机制，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，推进信访工作法治化。基于 AI 矛盾纠纷智能识别、分级预警和情感演化分析模型，建立“微网实格”治理模式和多元力量智能调度协同响应机制，构建全链条矛盾纠纷化解体系。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。落实重大决策社会稳定风险评估机制，完善社会治安整体防控体系，常态化推进扫黑除恶，加大预防和打击电信网络诈骗等突出违法犯罪力度。加强青少年法治教育，强化未成年人违法犯罪预防和治理。

## 第十二章 加强党的领导 凝聚奋斗合力 为实现“十五五”规划提供坚强保证

坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面落实“五个进一步到位”重要要求，持之以恒推进全面从严治党，持续巩固风清气正的政治生态，凝心聚力推进中国式现代化固原实践。

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持以政治建设统领党的各项建设，以党的自我革命引领社会革命，提高党领导经济社会发展能力和水平。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，突出新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治标准，树立和践行正确政绩观。加强干部“选育管用带”，实施干部政治能力和专业能力提升工程，提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，完善干部考核评价机制，激励干部担当作为、善作善为。统筹推进各领域基层党组织建设，常态化整顿软弱涣散基层党组织，深化薄弱乡村提升行动，增强党组织政治功能和组织功能，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。锲而不舍落实中

中央八项规定精神，走好新时代党的群众路线，持续深化整治形式主义为基层减负，推进作风建设常态化长效化。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，强化权力规范运行和制约监督。

## 第二节 推进社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。坚持和完善民族区域自治制度，推动民族事务治理体系和治理能力现代化。健全基层民主制度，保障人民群众依法管理基层公共事务和公益事业。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强国防动员建设，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

坚持法治固原、法治政府、法治社会一体建设，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。推动宪法宣传教育常态化长效化，维护宪法权威和国家法治统一。加强立法规划，推进地方特色立法，提高立法质量。强化法治政府建设，完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。深化审执分离改革，有效解决“执行难”问题。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。深入推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

### 第三节 健全规划落实机制

建立健全规划推进机制、责任落实机制，强化对全局性、战略性目标任务的统筹协调，将规划确定的主要预期目标、重点任务、重大项目分解到年度工作计划，确保各项工作任务落地落实。建立健全规划实施监测评估机制，推动规划年度监测、中期和末期评估，依法适时调整修订规划内容。完善规划实施监督机制，及时发布规划实施进展情况。强化人大监督作用，

依法向固原市人大常委会报告规划实施情况。更好发挥市政协及各民主党派、工商联和无党派人士对规划纲要实施的民主监督作用。畅通公众监督渠道，充分发挥行业协会、商会等社会力量专业化监督作用和新闻媒体舆论监督作用，形成全社会关心规划、自觉参与和监督规划实施的良好氛围。

---

抄送：市委各部门，固原军分区。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，  
市人民检察院，中央、自治区驻固各单位。

各人民团体，各民主党派固原市委员会。

---

固原市人民政府办公室

2026年4月10日印发

---