

# 固原市人民政府规章标准文本

●权威性 ●法规性 ●政策性 ●指导性

固原市人民政府  
公报

## 编辑委员会

主任：李志达

副主任：何永吉 任永峰

委员：马耀军 李树荣

李彦科 韩 英

马小虎 任 伟

杨永宁 冯建辉

黄彦博 朱鹏飞

刘圆圆 李征平

马晓斌 王国柱

(月刊)

2019年第4期

(总第6期)

2019年4月15日出版

## 目 录

### 【市委 政府文件】

中共固原市委 市人民政府关于“四个一”林草  
产业发展指导意见

固党发〔2019〕7号……………1

固原市人民政府关于表彰2018年度安全生产工  
作先进集体和先进个人的决定

固政发〔2019〕6号……………5

### 【市政府办公室文件】

固原市人民政府办公室关于印发《固原市进一  
步清理整治不规范地名实施方案》的通知

固政办发〔2019〕10号……………7

固原市人民政府办公室关于印发《固原市贯彻  
落实2019年国务院〈政府工作报告〉行动方  
案》的通知

固政办发〔2019〕13号……………15

# 发布政令 宣传政策 指导工作 服务社会

## 目 录

【政务要闻】 .....	19
-----------------	----

固原市人民政府公报编辑部

主 编：任永峰

副 主 编：马耀军

责任编辑：王国柱 陈雅宁

刘文娟 金 娥

海 晓 马晓凤

吴启明 殷 雨

杨 静

主 管：固原市人民政府办公室

主 办：固原市人民政府办公室

编辑出版：固原市人民政府

政务公开办公室

地 址：固原市行政中心

邮政编码：756000

电 话：（0954）2088900

传 真：（0954）2088900

邮 箱：gysdzzw@126.com

网 址：<http://www.nxgy.gov.cn/>

准印证号：（固）行审许可【2019】第0022号

印刷单位：固原萧关印刷有限公司

# 中共固原市委 市人民政府 关于“四个一”林草产业发展指导意见

(2019年3月21日)

固党发〔2019〕7号

发展“一棵树、一株苗、一枝花、一棵草”“四个一”林草产业是市委、市政府深入贯彻习近平生态文明思想、认真落实自治区“生态立区”战略、扎实推进生态文明示范市建设的重要举措。它既是生态产业，更是扶贫产业，对于固原的发展具有战略性、全局性、前瞻性的意义。为加快推进我市生态文明建设，现就“四个一”林草产业发展提出如下指导意见。

## 一、总体要求

**(一) 指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神，认真落实自治区第十二次党代会和市委四届二次、三次、四次全会精神，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，准确把握“生态优先、富民为本、绿色发展”定位，坚持党委领导、政府引导、旅游牵引、企业主体、社会参与、市场运作、创新发展的机制，完善政策措施，科学合理布局，充分发挥“四个一”林草产业在生态建设、脱贫攻坚、乡村振兴、全域旅游中的产业引领作用，推进大生态与大扶贫、大产业、大旅游融合发展，努力将生态资源转化为富民资本，实现山绿与民富双赢、生态美与百姓富有机统一。

## (二) 基本原则

**——科学规划，分类推进。**按照全市一盘棋的思想，打破行政区域界限，统筹规划布局，因地制宜，分类推进，宜树则树、宜苗则苗、宜花则花、宜草则草，差异化、特色化发展。

**——强化支撑，示范引领。**强化市场、科技、人才支撑体系建设，加强东西部协作和院地合作，每年建设一批高水平、规模化的县（区）级试验示范推广基地，加快品种引进、驯化、试验、示范和推广，做到攻关一个品种、发展一个产业，努力构建产学研一体化的林草产业体系。

**——政府引导，社会参与。**加大政府投入力度，发挥企业主体作用，通过市场运作吸引社会资本，鼓励引导新型农业经营主体和广大农户积极参与发展“四个一”林草产业，努力把“绿水青山”变成“金山银山”。

**——生态优先，富民为本。**将“四个一”林草产业发展与脱贫攻坚、乡村振兴结合起来，推行“大园区+小庭院”“大产业+小农户”“前店后场+基地+农户”等模式，充分调动广大农民发展“四个一”林草产业的积极性，鼓励引导农户通过发展田园综合体、家庭农场、庭院经济等，积极参与“四个一”林草产业发

展，种出风景、种出产业、种出财富。

——**创新驱动，融合发展**。以旅游为牵引，创新体制机制，按照林果、林草、林花、林药、林蜂、林旅结合的模式，促进林草产业与全域旅游、森林康养、休闲农业、梯田公园、美丽乡村等深度融合，延长产业链条，提升附加值。

## 二、目标布局

**(一) 发展目标**。在 2018 年引种驯化试验的基础上，2019 年继续进行试验示范并逐步推广。到 2022 年，发展“四个一”林草产业 440 万亩，其中“一棵树”（经果林）100 万亩、“一株苗”30 万亩、“一枝花”10 万亩、“一棵草”300 万亩，建设以六盘山为主的种质资源基地，建成一批旱作梯田田园综合体，大力发展中蜂、食用菌、中药材等融合拓展产业，全市森林覆盖率提高到 30%，植被覆盖率提高到 75%，“四个一”林草产业及相关融合产业取得显著经济效益，大幅增加农民收入，带动 10 万农户长期稳定脱贫致富。

到 2030 年，森林覆盖率由 2022 年的 30% 提高到 35% 以上，植被覆盖率由 2022 年的 75% 提高到 85% 以上，全市生态环境质量及人居环境明显改善。果树、花卉、牧草、肉牛、中蜂、中药材品种进一步改良，林草产业结构进一步优化，市场竞争力进一步提升，“四个一”林草产业良种使用率达到 85% 以上，实现“四个一”林草产业高质量发展，“四个一”林草产业及蜂产业、食用菌产业、中药材产业、旅游产业等拓展产业经济效益达到 350 亿元以上。

**(二) 布局定位**。坚持“科学合理、因地制宜、特色发展、市场导向、创新融合”的发展思路，按照不同区域、环境、气候、海拔及

土壤条件，依托现有生态资源和生态建设项目，以增加色彩和蜜源植物为重点，规划建设“一屏一带一线三区五城”。“一屏”：建设以六盘山为主体的森林生态屏障，在绿的基础上增加色彩和蜜源植物；“一带”：围绕五河流域美丽乡村建设和村庄绿化建设高标准农田防护林带；“一线”：沿旅游环线建设林灌花草结合色彩丰富的环形林草花景观带；“三区”：在原州、西吉、隆德、彭阳低海拔河谷川道区及移民迁出区建设以苹果、梨、杏、李子、榛子、枸杞为主的林果产业区，在隆德、泾源中高海拔土石质山区建设以六盘山特色花灌木为主的花卉苗木产业区，在原州、西吉、彭阳中高海拔地区黄土丘陵沟壑区建设优质牧草和观赏草产业区；“五城”：以固原中心城区为“一核”，四个县城为“四个心”建设“一核四心”，实现城市美化香化彩化亮化，打造旅游城市、花园城市。

## 三、重点任务

**(一) 发展“一棵树”**。坚持“尊重自然、保护自然、因地制宜、发挥特色”的理念，在对现有林业资源优化结构、改造提升质量的基础上，根据固原市立地条件和经济林发展现状，针对特定市场、中高端市场，突出区域化、特色化、高端化，通过引进、试验、示范，筛选适宜我市且经济效益好的经济林品种，采用规模化布局种植与庭院零星种植相结合的方式，主要推广种植苹果、梨、大果榛子、山楂、杏、黑果花楸等，生产具有固原地方特色的高品质果品。到 2022 年，全市“一棵树”（经果林）面积发展到 100 万亩，其中原州区 24 万亩、西吉县 23 万亩、隆德县 14 万亩、泾源县 5 万亩、彭阳县 34 万亩。

**(二) 发展“一株苗”。**按照“控量、调优、增效”原则，以培育六盘山特色“珍、稀、缺”良种壮苗为重点，对现有苗木基地调整优化育苗结构，同时积极引进轻基质育苗技术，实行“龙头企业+合作社+农户”的苗木培育形式，挖掘、收集、整理培育六盘山乡土树种、野生花灌木等，发展六盘山特色苗木和经果林苗木，市场需要什么就培育和生产什么，切实解决目前苗木产业“三棵松”（云杉、油松、樟子松）占比过高且经济效益低的问题，实现由生态苗木向色彩丰富、树种多样化的景观苗木、特色苗木、设施苗木转变，逐步把固原市建成西北种苗品种多样、规格齐全、特色突出、质量优良的专业化苗木产、供、销基地。到2022年，全市“一株苗”面积稳定在30万亩，其中原州区3万亩、西吉县2万亩、隆德县4万亩、泾源县17万亩、彭阳县4万亩。

**(三) 发展“一枝花”。**围绕建设“一核四心”的花园城市，以市场需求为导向，加快建设一批基础设施配套完善，产业相对集中且有一定区域规模的现代花卉基地，发展集园林花卉研发、生产、加工、贸易、旅游和文化为一体的田园综合体，适度发展景观花卉，解决城乡绿化色彩单一问题。到2022年，全市“一枝花”发展到10万亩，其中原州区1万亩、西吉县2.5万亩、隆德县1万亩、泾源县1万亩、彭阳县4.5万亩。

**(四) 发展“一棵草”。**通过提纯复壮现有品种、引进试验优新品种，加快多年生牧草（紫花苜蓿）更新换代，积极发展专用青贮玉米和一年生优质禾草等，建设优质牧草基地，稳定面积，提高产量，着力解决草畜产业发展短板问题，推动农牧业良性循环发展。到2022年，全市人工种草面积稳定在300万亩（紫花

苜蓿180万亩、专用青贮玉米和一年生优质禾草等120万亩），其中原州区70万亩、西吉县80万亩、隆德县30万亩、泾源县20万亩、彭阳县100万亩。

**(五) 发展融合产业。**以市场为导向，以旅游为牵引，将林草产业与适合本地发展的特色产业相结合，积极发展六盘山云海梯田，建设一批田园综合体和旅游示范园，大力发展中蜂、食用菌、中药材等产业，着力推进“生态+产业+旅游”融合发展，将固原建成立足西北、辐射全国、影响国际的避暑休闲度假胜地，实现大生态与大扶贫、大产业、大旅游有机融合。到2022年，中蜂养殖达到10万群，食用鲜菌产量达到6000吨，中药材种植面积达到50万亩。

#### 四、扶持政策

**(一) 土地政策。**进一步深化农村土地“三权分置”加监督权改革，放活土地经营权，加大土地流转，合理引导土地流转价格，通过土地股份合作、土地托管、代耕代种等多种方式，赋予经营主体更有保障的土地经营权。对荒山荒沟、生态移民迁出区土地以及闲置农耕地优先承包、流转和租赁给企业或合作社引种、推广、示范“四个一”林草产业工程；鼓励和引导农户自愿调整承包地块，开展土地互换归并，打破行政区划，突破地界约束，扩大规模。尤其是在第三次全国土地调查时，做好林草产业土地规划调整布局工作，推进“四个一”林草产业适度规模经营。探索建立土地流转履约保证保险、政府出资建立风险补偿基金等土地流转风险防范机制，加快构建“四个一”林草产业土地流转风险防控体系。“四个一”林草产业试验示范用地与种植其它农作物用地享受同等用地政策，对符合土地利用总体规划的

“四个一”林草产业新增建设用地项目，在年度新增建设用地计划指标中优先安排。

**(二) 财政政策。**用好用活国家生态建设和林业建设政策，整合中央、自治区林业产业、生态建设等专项资金，逐年增加对林草产业科技示范、良种良法推广的投入，将符合国家农机购置政策的林业机械、牧草收割加工等机械纳入农机购置补贴范围予以支持。发挥财政资金引导作用，形成政府投入、金融支持和社会投资合力，除将“四个一”林草产业纳入现有项目补助之外，进一步谋划新的项目争取自治区、国家支持。市县（区）财政每年安排专项资金予以支持，市级财政除正常安排市区绿化改造提升项目资金以外，每年再筹措不少于2000万元的资金，用于对全市发展“四个一”林草产业试验示范推广项目的以奖代补。各县（区）要把“四个一”林草产业发展作为脱贫攻坚的致富产业来培育，作为生态建设的重点来落实，每年整合相关涉农涉林资金不少于5000万元，用于对“四个一”林草产业在基础设施建设和土地流转、示范基地建设、引种苗木、融合产业发展等环节给予支持和以奖代补，具体奖补办法由各县（区）按政策视实际情况而定。

**(三) 金融政策。**将“四个一”林草产业与脱贫攻坚、乡村振兴结合起来，纳入产业担保扶持体系，发挥好宁夏六盘山产业扶贫投融资有限责任公司的作用，整合放大财政资金效应，撬动金融和社会资本，通过担保贷款、股权投资、风险补偿、贷款贴息、以奖代补等形式，支持农户和新型农业经营主体、企业发展用材林、经济林、苗木花卉、林下经济和融合产业。鼓励金融机构加大对“四个一”林草产业的信贷投放，贷款期限为1-3年，对建档立

卡户执行基准利率，贷款额度最高不超过10万元；一般农户的贷款利率最高上浮不得超过同期利率的10%，额度最高不超过30万元；新型农业经营主体的贷款利率最高上浮不得超过同期基准利率的20%，“两个带头人”、种植大户贷款额度最高不超过100万元，家庭农场、农民专业合作社贷款额度最高不超过500万元；企业的贷款利率最高上浮不得超过同期基准利率的30%，额度最高不超过1000万元。对建档立卡贫困户给予全额贴息，期限最长3年；对一般农户、专业大户、家庭农场、合作社按基准利率给予贴息，期限最长3年；对龙头企业按基准利率的50%给予贴息，期限最长2年。加快推进“四个一”林草产业保险体系建设，参照农业保险办法，探索将引进的林、草、花新品种和各类果树、苗木等纳入保险险种，财政给予适当的保费补助，切实提高经营主体的风险防范能力。

## 五、保障措施

**(一) 加强组织领导。**各级党委、政府要提高政治站位，坚持把“四个一”林草产业发展作为打基础、谋长远、惠民生的基础性工程，认真谋划推进。市生态建设领导小组负责统筹协调各项政策措施、目标任务的落实。各县（区）党委、政府是发展“四个一”林草产业的责任主体，因地制宜的组织实施好发展规划和年度实施计划，确保取得预期的效果。市自然资源局负责发展“四个一”林草产业牵头工作，市农业农村局负责“一棵草”试验示范推广工作，市直各相关部门都要立足各自职能和行业优势，制定落实本意见的具体配套政策措施，积极争取项目资金，加强协作配合，形成工作合力。

**(二) 强化科技支撑。**加大关键共性技术

创新力度，重点实施一批优良特色种质资源筛选、标准化种养、农林产品深加工、草畜循环生态养殖、林下经济发展等一批重大科技创新项目，不断增强“四个一”林草产业核心竞争力。加强与福建农林大学、福建省农业科学院、西北农林科技大学、宁夏农林科学院、固原民族职业技术学院等院校及科研单位密切合作，柔性引才组建专家团队，建设创新示范基地，进行1+1专家团队指导，开展产学研协同合作。鼓励支持事业单位技术人员以科技特派员身份参与“四个一”林草产业发展，开展多种形式的科技培训，提高林草产业科技贡献率。固原民族职业技术学院要积极争取与福建农林大学合作办学，加强“四个一”林草产业本土人才培养。改革农业科技示范园区管理体制，在固原国家农业科技园区核心区建设“四个一”林草产业示范园。建立“四个一”林草产业全产业链大数据平台，为企业和农户提供及时、有效的服务。

**(三)完善基础设施。**各县(区)要对“四个一”林草产业试验示范园区水、电、路等基础设施优先配套，进一步整合农林水、交通、乡村建设、以工代赈、农发项目和小流域治理等山水林田湖草项目，紧紧围绕“四个一”林草产业整合资金配套实施。大力推进节水灌

溉，确保干旱时期灌溉用水，并按照农业用水标准给予相应优惠。在执行农业用电价格政策的基础上，对“四个一”林草产业经营用电给予适当补贴。

**(四)深化林业改革。**加快推进林业产权制度改革，建立完善“四个一”林草产业资源评估制度，允许森林、苗木、林地所有权和使用权抵押贷款、合理流转，在绿化造林中优先考虑使用本地试验示范成功苗木，提高企业和群众的积极性。大力培育林草产业精深加工企业，加快科技成果的转化利用，走“公司+基地+农户”产业化发展模式，实现生态效益、社会效益和经济效益有机统一。

**(五)加强项目建设。**对接国家政策和市场需求，建立县(区)“四个一”林草产业项目库，由各相关部门负责，做实项目，加快前期工作，加大政策争取和招商引资力度，争取实施一批政策扶持项目和招商引资项目，以重大项目建设带动“四个一”林草产业落地落实、取得实效。

**(六)严格督查考核。**市委、市政府从2019年起将“四个一”林草产业发展纳入全市年度重点工作的督查和考核范围，定期不定期进行督查通报，抓点示范，以点带面。

## 固原市人民政府关于表彰2018年度安全生产工作先进集体和先进个人的决定

固政发〔2019〕6号

各县(区)人民政府，市政府各部门、派出机构、事业单位：

2018年，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下深入学习贯彻党的十九大精神和习近

平总书记关于安全生产工作的重要论述精神，深入贯彻落实党中央、国务院和区、市党委政府关于安全生产工作的决策部署，稳步推进安全生产领域改革发展，增强“红线”意识，坚持底线思维，以遏制重特大事故为重点，着力强化企业安全生产主体责任，切实增强安全防范治理能力，为确保全市安全生产形势持续稳定作出了重要贡献，涌现出一批勇于奉献、敢于担当、积极进取、成绩突出的先进集体和先进个人。为进一步激发和调动各县（区）、各部门和广大企业干部职工做好安全生产工作的积极性、创造性，市人民政府决定授予固原市安全生产委员会办公室等 20 个单位“固原市安全生产工作先进集体”荣誉称号，田鹏飞等 40 名同志“固原市安全生产工作先进个人”荣誉称号。

希望受到表彰的先进集体和个人珍惜荣

誉，谦虚谨慎，戒骄戒躁，发扬成绩，再立新功。各县（区）、各部门和广大企业干部职工要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，按照党中央、国务院和区、市党委政府的决策部署，以先进为榜样，继续奋发努力、真抓实干，确保全市安全生产形势持续稳定好转，以优异成绩迎接新中国成立 70 周年。

附件：2018 年度固原市安全生产工作先进集体和先进个人表彰名单

固原市人民政府

2019 年 3 月 7 日

（此件公开发布）

附件

## 2018 年度固原市安全生产工作先进集体 和先进个人表彰名单

### 一、先进集体（共 20 名）

固原市安全生产委员会办公室

固原市农牧局

固原市商务局

固原市消防支队

固原市道路运输管理局

宁夏公路管理局固原分局

原州区安全生产委员会办公室

西吉县硝河乡人民政府

西吉县消防大队

隆德县公安局交警大队

泾源县道路运输管理所

彭阳县公安局

彭阳县安监局

中石油宁夏销售仓储分公司固原油库  
 中铝宁夏能源集团有限公司六盘山热电厂  
 西吉县吉源供热有限公司  
 隆德县公共交通有限公司  
 中石油宁夏固原销售分公司泾源蒿店加油站  
 彭阳县鑫源汽车客运出租有限公司  
 固原诚信新能源有限公司

## 二、先进个人（共 40 名）

田鹏飞 市委宣传部新闻宣传科科长  
 马凤兴 固原市发改委基本建设服务中心科员  
 刘耀斌 固原市工信局节能监察中心科员  
 张 明 固原市教育局体卫艺教育科科长  
 范向文 固原市公安局原州区分局副局长  
 陆炳军 固原市公安局交警支队副支队长  
 戴耀骞 固原市民政局副局长  
 高 旭 固原市劳动保障监察监督局专职监察员  
 刘芳梅 固原市国土资源局高级工程师  
 魏 杰 固原市住建局城建档案室主任  
 杨 莉 固原市交通运输局安监科科长  
 雅秀敏 固原市水务局质监站安全监督员  
 徐红军 固原市文化市场综合执法支队副支队长  
 马桂玲 固原市卫生健康委员会疾控科科长  
 张建平 固原市公安局森林分局教导员  
 景清豹 固原市市场监督管理局特设科副科长

白云生 固原市安监局综合科科长  
 海 滨 宁夏固原经济技术开发区管委会环保安监分局副局长  
 张 强 固原市六盘山林业局安全办科员  
 韩世昌 固原市气象局服务中心主任  
 杨建平 原州区安监局危化股股长  
 代建立 原州区消防大队代理大队长  
 牛贵林 西吉县教育体育局体卫艺股股长  
 朱建斌 西吉县安监局危化监管股科员  
 王黎升 隆德县道路运输管理所职工  
 马 锋 泾源县香水镇人民政府副镇长  
 马博尧 泾源县安监局危化股科员  
 景德镇 彭阳县住房和城乡建设局副局长  
 张 涛 彭阳县王洼产业园区管理委员会副主任  
 杨保兵 固原市公共交通有限公司安全员  
 王志勇 国网固原供电公司安全总监  
 张 莉 中国石化销售有限公司宁夏固原分公司北片区经理  
 黑晓明 固原新时代购物中心总经理  
 马莲花 西吉县祥龙农村客运有限公司经理  
 范 霞 宁夏国圣食品有限公司副总经理  
 杜虎强 中石油宁夏固原公司隆德销售部销售经理  
 许海峰 宁夏天鸿食品有限公司总经理  
 于新宁 泾源县汽车客运站有限责任公司站长  
 张国龙 彭阳县金地燃气有限公司总经理  
 金 鹏 宁夏润宇塑业有限公司安全负责人

# 固原市人民政府办公室 关于印发《固原市进一步清理整治 不规范地名实施方案》的通知

固政办发〔2019〕10号

各县（区）人民政府，市政府各部门、派出机构、事业单位：

现将《固原市进一步清理整治不规范地名实施方案》印发给你们，请认真抓好落实。

固原市人民政府办公室

2019年3月4日

（此件公开发布）

## 固原市进一步清理整治不规范地名实施方案

按照《宁夏回族自治区民政厅、教育厅、公安厅、自然资源厅、住房和城乡建设厅、交通运输厅、文化和旅游厅、市场监管厅印发〈宁夏回族自治区关于进一步清理整治不规范地名实施方案〉的通知》（宁民发〔2019〕7号）的安排部署，结合实际，现就我市进一步做好清理整治不规范地名工作制定如下实施方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧依托全市第二次全国地名普查成果，持续推进不规范地名的清理整

治工作，不断净化地名环境，进一步提高地名管理能力和服务水平，切实发挥地名在繁荣中国特色社会主义文化、提升社会治理能力、满足人民美好生活需要等方面的基础性作用。

### 二、基本原则

清理整治不规范地名工作涉及面广，实施难度大，社会关注度高，工作中要着重把握以下原则：

（一）**审慎稳妥，依法实施。**准确把握工作重点，严格遵照认定标准，充分征求各方意见，科学合理的确定不规范地名清单，对于可改可不改的不予更改，防止乱改老地名，确保

地名总体稳定。做好社会稳定风险评估，依法依规有序推进，避免因地名命名更名引发群体事件或产生不稳定因素。

**（二）以人为本，便民利民。**牢固树立以人民为中心的发展思想，加强行政指导和宣传教育，争取相关利益主体和当地居民的理解支持。妥善做好所涉证照信息变更，尽量降低因地名更名给人民群众生产生活带来的不利影响。

**（三）体现特色，传承文脉。**对不规范地名进行标准化处理，要符合地名命名更名基本原则，体现历史、地理、人文特征和地方特色。充分汲取中华优秀传统文化养分，发挥文化引领作用，多用能够反映社会主义核心价值观、反映人民群众美好向往与期盼、具有丰富文化内涵的新地名、好地名，树立鲜明的价值导向，彰显时代精神。

**（四）标本兼治，注重实效。**按照“整治存量、遏制增量”的要求，在做好清理整治现有不规范地名的同时，着力解决地名管理中存在的机制或制度问题，不断健全完善地名管理服务工作机制和制度规范，有效遏制产生和使用新的不规范地名。

### 三、主要任务

**（一）清理整治不规范地名。**对居民区、大型建筑物和道路、街巷等地名中存在的“大、洋、怪、重”等不规范地名进行规范化、标准化处理。

**（二）清理更新不规范地名信息。**对标注不规范地名的地名标志、道路交通标志等公共标志进行更换；对涉及不规范地名信息的身份

户籍、不动产登记、工商注册登记等证照上的地名地址信息予以变更。

**（三）规范使用标准地名。**清理房地产广告、户外标志标识、互联网地图、在线导航电子地图等载体上的不规范地名；加强地名公共服务能力建设，依托第二次全国地名普查成果，及时为社会提供准确便捷的标准地名信息。

### 四、工作措施

**（一）清理整治范围和重点。**清理整治范围主要是居民区、大型建筑物和道路、街巷等地名中存在的违反《地名管理条例》《地名管理条例实施细则》《宁夏回族自治区地名条例》和《固原市地名管理办法》等规定的地名命名原则、违背社会主义核心价值观形成的“大、洋、怪、重”等不规范地名。要把社会影响恶劣、各方反映集中的城镇新建居民区、大型建筑物中的“洋”地名作为重点，坚决予以清理整治。但在民政部《地名管理条例实施细则》颁布实施以前命名、已经约定俗成且不违背公序良俗的老地名，原则上不列入这次的清理整治范围。

**（二）审慎确定清理整治不规范地名清单。**要严格按照“大、洋、怪、重”等不规范地名的认定原则和标准，以全市第二次全国地名普查成果为基础，通过社会征集、调查核实等方式，全面摸清底数，查清本地区不规范地名的数量、分布等底数详情，详细掌握其在公共标志、户外广告标识、相关证照上的使用情况。要结合摸底排查情况，采取部门会商、专家论证、社会听证等方式，对拟清理的不规范

地名充分征求各方意见,形成不规范地名清理整治清单,经同级政府同意并报自治区清理整治办公室批准后,及时向社会公示。

**(三) 审慎进行不规范地名的标准化处理。**根据地名管理的有关规定,对列入清理整治清单的不规范地名,要按照分门别类进行标准化处理的原则,由市、县(区)政府依据管理权限提出处理意见,报自治区清理整治领导小组统一研究同意后实施。不规范地名的责任主体明确的,由地名主管部门单独或联合相关职能部门下发整改通知,督促相关单位或产权人限期整改,并按有关规定与程序及时审批或备案;对于逾期不配合整改或责任主体不明确的,由地名主管部门联合相关职能部门,在专家研究论证、广泛听证、充分征求意见、社会风险评估基础上,报请本级政府同意,并报自治区清理整治办公室批准后,按照法定程序进行命名更名。要及时面向社会公布命名更名情况,引导人民群众接受和使用标准地名。

**(四) 清理使用环节中的不规范地名。**按照“谁主管、谁审批、谁负责”的原则,民政、公安、交通运输等部门要根据不规范地名的标准化处理结果,及时清理地名标志、道路交通标志等公共标志中的不规范地名信息。住房城乡建设和市场监管部门要督促相关单位及时清理房地产广告、户外广告和不规范标志标识中使用的不规范地名;自然资源主管部门要督促地图编制、导航电子地图制作、互联网地图服务单位或企业及时更改网络电子地图上的不规范地名,监督出版单位在新版的公开出版地图中使用标准地名;教育部门要加强对地名

中语言文字的规范使用情况进行监督检查;文化和旅游部门要对旅游景点中不规范名称进行清理整治,并防止乱改老地名问题发生。对居民身份户籍、不动产登记、工商注册登记等证照上存在的不规范地名地址信息,各县(区)、市直相关部门(单位)可结合实际,在不影响社会正常生产生活秩序的前提下,采取集中变更或逐步变更的方式予以更换,并确保变更期间相关证照正常使用。

**(五) 加大标准地名的公共服务力度。**各级民政部门要依托国家地名数据库,完善部门之间的标准地名地址信息共享机制,及时面向社会公布命名更名情况,并编纂出版《标准地名录》,方便相关部门或单位在居民身份户籍、不动产登记、工商注册登记、邮政快递业务、道路交通标志设置、地图编制等工作中及时获取标准地名地址信息。各级民政部门要加强标准地名审核的发布力度,认真开展标准地名地址、地名标志管理的“互联网+地名”服务方式,新设立的地名标志应具备标准地名信息发布、位置指示、信息获取、信息交互等功能,为社会提供方便快捷的标准地名信息服务,引导社会各界自觉使用标准地名,压缩和“零容忍”不规范地名滋生蔓延的空间。

**(六) 健全完善地名管理制度机制。**要以清理整治不规范地名为契机,健全完善地名管理服务的长效机制和制度规范。由民政部门牵头,相关部门配合,依照《宁夏回族自治区地名条例》及时出台或修订本地区地名管理实施办法,明晰责任主体,做好地名规划,加大对居民区、建筑物、道路、街巷、台、站、港、

场等名称的命名更名审核把关，理顺审批权限，细化工作程序，规范管理措施，完善专家论证、社会听证和风险评估等制度，强化监督管理，坚决遏制新的不规范地名产生。

### 五、方法步骤

进一步清理整治不规范地名工作，要坚持专项整治与长效管理相结合。此项工作从2019年1月开始，到2019年9月结束，分为五个步骤实施。

#### （一）动员部署（3月4日—3月6日）。

成立固原市清理整治不规范地名工作领导小组，并按照要求及时召开成员单位联系协调和动员部署会，完成本级进一步清理整治不规范地名工作实施方案的制定，从成员单位中抽调专人组成包括专家在内的评审论证组。为开展清理整治不规范地名营造良好氛围。各县（区）也要成立清理整治不规范地名工作领导小组，认真做好清理整治不规范地名的工作部署、宣传动员和培训工作。

#### （二）摸底排查（3月7日—3月底）。各

县（区）、市直相关部门要按照各自职责，指定专人进行摸底排查，将清理的不规范地名摸底情况于3月20日前报市清理整治不规范地名工作领导小组办公室（市民政局基层政权科即市民生大厦1303室），由市清理整治不规范地名工作领导小组办公室组织专家研究论证、征求意见、社会风险评估后，确定拟清理整治的不规范地名清单，经市清理整治不规范地名工作领导小组研究报市政府审核后，再报自治区清理整治不规范地名工作领导小组审定。各县（区）按照程序将清理不规范地名摸底清单于3月20日前上报自治区民政厅和市民政局。

（三）标准化处理（4—5月份）。对确需命名、更名的不规范地名，要按照有关法定程序，依次进行新地名征集、专家论证、充分征求意见、社会风险评估、按程序报批后，方可进行命名、更名。

（四）清理整治（6—8月份）。按照自治区清理整治领导小组研究同意批复意见，及时向社会公布本地的标准地名录。及时做好符合GB17733-2008《地名标志》和DB64/1558-2018《二维码标准地名标志制作与设置规范》要求的各类地名标志、道路交通标志等相关公共标志、标识及户外广告、地图中的不规范地名信息的清理任务。

（五）工作总结（9月份）。各县（区）清理整治不规范地名工作领导小组要及时总结，形成报告，于2019年9月10日前报送自治区民政厅和市民政局。市清理整治不规范地名工作领导小组要在9月18日前将全市清理整治不规范地名工作总结报自治区民政厅。

### 六、具体要求

（一）加强组织领导。成立由市人民政府分管领导任组长、相关部门为成员单位的清理整治领导小组。各县（区）要把清理整治不规范地名作为一项重点工作，成立相应的清理整治不规范地名工作领导小组，组建专门工作队伍，按照工作实施方案要求，明确任务和时限，压实工作责任，确保清理整治不规范地名的工作任务落到实处、取得实效。要建立清理整治工作专家队伍，充分发挥专家在细化认定标准、制定命名更名方案等方面的作用，保证清理整治活动依法依规、科学合理。要把清理整治不规范地名工作经费列入本级财政预算，不

得向群众收取因清理整治不规范地名而产生的相关证照信息变更费用。

**（二）密切协同配合。**各县（区）、市直相关部门要高度重视不规范地名清理整治工作，进一步明确部门分工，加强沟通协作，形成清理整治不规范地名的工作合力。民政部门要认真牵头做好清理整治不规范地名的统筹协调、方案制定、清单名录确定、标准化处理、督查指导等工作，确保工作顺利推进；公安、自然资源、住房城乡建设、交通运输、市场监管、教育、文化旅游部门要依据本部门职责，协同做好本领域内的不规范地名清理整治和相关信息更新维护工作，并将工作情况及时反馈至同级民政部门；要加强协同联动和社会维稳，对不规范地名清理整治过程中存在的突出问题，要采取联合执法方式，

坚决予以清理整治。

**（三）积极宣传引导。**要充分利用报纸、电视、网络等媒体渠道，广泛宣传地名法规政策，深入宣传清理整治不规范地名的重要意义、清理整治重点，密切关注舆情动向，制定舆情应对方案。各县（区）要制定清理整治不规范地名工作宣传手册，走向街头或重点区域开展面对面宣传教育，普及地名知识，增强社会各界自觉使用标准地名的思想意识，营造良好的社会氛围，确保清理整治不规范地名工作的健康有序开展。

附件：1. 固原市清理整治不规范地名工作领导小组

2. 宁夏回族自治区清理整治不规范地名认定原则和标准

附件 1

## 固原市清理整治不规范地名工作领导小组

组 长：周文贵 市人民政府副市长  
副组长：张永奎 市人民政府办公室副主任  
马晓华 市民政局局长  
成 员：李延宏 市老龄办专职副主任  
张树宏 市教育体育局副局长  
王兆林 市公安局副局长  
宋世军 市自然资源局副局长  
霍进财 市住房和城乡建设局  
副局长

王维庄 市交通运输局副局长  
杜彦荣 市文化旅游广电局副局长  
袁伟勤 市市场监督管理局副局长  
领导小组办公室设在市民政局，办公室主任由李延宏同志兼任，所需工作人员由领导小组成员单位对应安排。因工作需要确需人员调整的，由领导小组成员单位分管领导自动接替开展工作，不再另行发文。

附件 2

## 宁夏回族自治区清理整治不规范地名认定原则和标准

序号	类型		认定原则和标准	案例	法规依据
1	刻意夸大的“大”地名	专名或通名的含义远远超出地理实体实际地域、地位、规模、功能等特征的地名	随意使用“宇宙、中央、天下”等词语的地名	如：某居民区命名为“宇宙城”“中央首府”“盛世中央”“龙御天下”“天下城”等	1. 《地名管理条例实施细则》(九) 新建和改建的城镇街巷、居民区应按照国家层次化、序列化、规范化的要求予以命名。 2. 《宁夏回族自治区地名条例》第九条(四)符合地名规划,反映当地历史、文化、地理特征。
			随意使用“世界、环球、欧洲、澳洲、美洲、中国、中华、全国、万国”等词语的地名	如：某居民区命名为“金科世界城”“欧洲花园”“澳洲阳光小区”“万国城”等	
			随意使用“特区、首府”等具有专属意义词语的地名	如：某些不是特区的地区随意使用“特区”一词命名居民区或建筑物,以求表达与众不同之意,让人产生歧义	
			通名层级混乱,刻意夸大地理实体功能的地名	如：某些规模、体量较小且空间狭窄的居民区或建筑物称之为“广场”,给公众造成误导	
2	崇洋媚外的“洋”地名	包含外国人名名的地名	含有外国人名或其简称,容易造成误解的地名(历史上已经存在、具有纪念意义或反映中外人民友谊的地名除外)	如：“林肯公寓”“马可波罗大厦”“哥伦布广场”等(“白求恩国际和平医院”“列宁公园”等不属于此范围)	1. 《地名管理条例》第五条(一) 凡有损我国领土主权和民族尊严的,带有民族歧视性质和妨碍民族团结的,带有侮辱劳动人民性质和极端庸俗的,以及其他违背国家方针、政策的地名,必须更名。

序号	类型		认定原则和标准	案例	法规依据
2	崇洋媚外的“洋”地名	包含外国地名的地名	含有外国地名或其简称，容易造成误解的地名（地名用词含义符合汉语用词习惯、符合有关规定的除外）	如：“曼哈顿社区”“威尼斯花园”“巴黎印象城”“夏威夷小区”“荷兰印象”“地中海小区”等（“西安凯旋门”等不属于此范围）	2. 《地名管理条例》第五条（一）凡有损我国领土主权和民族尊严的，带有民族歧视性质和妨碍民族团结的，带有侮辱劳动人民性质和极端庸俗的，以及其他违背国家方针、政策的地名，必须更名。 3. 《地名管理条例实施细则》第八条（四）不以外国人名、地名命名我国地名。 4. 《宁夏回族自治区地名条例》第十条（四）一般不以人名作地名，禁止使用国家领导人和外国人名、外国地名作地名。
		用外语词命名的地名	直接用外文命名的地名	如：某居民区命名为“MOMOPARK”“Cemall”“Villa 小区”“SHOUHU 公寓”等，群众不知如何称呼，也难以理解名称的含义	
		用外语词汉字译写形式命名的地名（经有关部门批准的除外）	用外语词命名的地名	如：“帕提欧公馆”（帕提欧是 patio 的汉字译写形式）、“香榭丽舍小区”（香榭丽舍小区是 Champs_Elysees 的汉字译写形式）等（“希尔顿酒店”“西门子公司”等不属于此范围）	
3	怪异难懂的“怪”地名	用字不规范的地名	纯粹用数字做专名且无特定含义的地名（经有关部门批准的企事业单位名称及其派生地名、桥梁道路等名称除外）	如：某居民区命名为“99 大厦”“1.1 公寓”“1201 小区”等	1. 地名管理条例》第四条（五）地名的命名应避免使用生僻字。 2. 《地名管理条例实施细则》第八条（二）地名的命名应反映当地人文或自然地理特征；（三）使用规范的汉字或少数民族文字。 3. 《地名管理条例》第四条（五）地名的命名应避免使用生僻字。
			随意使用汉字与数字组合且无实际含义的地名	如：某居民区命名为“加州 1886”“1 加 1 大厦”等	
			专名中使用“·”“-”等非文字符号的地名	如：某居民区命名为“中骏·世界城”“M-3 小区”等	

序号	类型		认定原则和标准	案例	法规依据
3	怪异难懂的“怪”地名		含义不符合公众认知，故弄玄虚，难以理解的地名	如：某居民区命名为“一瓶八斗”“24 克拉”“8 哩岛”“蔚澜香醍”等	4. 《地名管理条例实施细则》第八条（二）地名的命名应反映当地人文或自然地理特征；（三）使用规范的汉字或少数民族文字。5. 《宁夏回族自治区地名条例》第十条（六）地名用字应当使用规范汉字，避免使用生僻字、同音字和字形、字音容易混淆或者产生歧义的字；除门牌号码外，不得使用数字命名地名。 6. 《宁夏回族自治区地名条例》第十一条（一）有损国家主权和民族尊严，带有民族歧视性质、妨碍民族团结、字义低级庸俗的，应当更名。
		含义怪诞离奇的地名	随意使用具有特定含义的词语，容易产生歧义的地名	如：某居民区命名为“公元 99”，易使人理解为是公元 99 年；“果岭 100 号院”易使人理解为该小区建在高尔夫球场等	
			随意使用拼音字母且无实际含义的地名（有特定含义且广为熟知的外文缩写词除外）	如：某居民区命名为“DADA 的草地”“BOBO 自由城”，难以理解（含有 APEC、CBD、IT 等缩写词的地名不属于此范围）	
		含义低级庸俗的地名	含义不健康、有悖公序良俗的地名	如：“黄泉路”“土八路”“哑巴路”“杀人湾”“癞疙宝大山”等	
		带有浓重封建色彩的地名	随意使用“皇帝、皇庭、御府、帝都、王府、相府”等古代帝王的称谓以及历史上的官衔名、职位名称等词语的地名（具有特定历史、宗教背景的除外）	如：某居民区命名为“皇庭御景”“皇家府邸”“铂金御府”等	

序号	类型	认定原则和标准	案例	法规依据
4	重名同音的“重”地名	一外城镇内的居民区、建筑物和道路、街巷名称重名或同音	如：某城市内多处存在“建设路”“人民路”“公园路”“解放路”等重名道路现象	1. 《地名管理条例》第四条（三）一个城镇内的街道名称不应重名并避免同音。 2. 《地名管理条例实施细则》第八条（五）一个城镇内的街、巷、居民区名称不应重名。 3. 《宁夏回族自治区地名条例》第十条（一）自治区行政区域内重要的自然地理实体名称、乡（镇）以上名称、街道办事处名称，同一县（区、市）内的村（居）民委员会名称，同一乡（镇）内的自然村名称，同一城市内的道路、居民地、建筑物名称，不得重名、同音。
5	其他	有地无名、一地多名、一名多写、道路分段命名、擅自命名以及少数民族语地名译写不标准、不规范地名的现象	如：大峰沟和大风沟，规划 12 路，同一条路分段命名为黄河路、解放街、银通路等	

# 固原市人民政府办公室 关于印发《固原市贯彻落实 2019 年国务院 〈政府工作报告〉行动方案》的通知

固政办发〔2019〕13 号

市政府各部门、派出机构、事业单位：

《固原市贯彻落实 2019 年国务院〈政府工作报告〉任务行动方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

固原市人民政府办公室

2019 年 3 月 29 日

（此件公开发布）

## 固原市贯彻落实 2019 年国务院 《政府工作报告》行动方案

为全面贯彻党的十九大精神，对标 2019 年国务院《政府工作报告》新要求、新任务，在已分解 2019 年市《政府工作报告》的基础上，现将国务院《政府工作报告》涉及我市相关工作任务分工如下：

**一、继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间**

**1. 支持企业减负。**全面落实国家和自治区新一轮减税降费政策和降成本措施。今年

“三公”经费和一般性支出零增长。

**责任领导：**李志达

**牵头部门：**市财政局

**2. 着力缓解企业融资难融资贵问题。**推进“引金入固”计划，出台信贷担保、权益保护等金融惠企政策，支持鼓励金融机构加大对民营企业的信贷投放，调动“政银企”三方力量共同缓解企业融资难题。

**责任领导：**何 炜

**牵头部门：**市国资委

3. **多管齐下稳定和扩大就业。**培育创业实体 1500 个,新增城镇就业 8000 人,提高“离土”扶贫组织化程度,精准培训劳动力 3 万名,转移就业 30 万人以上。

**责任领导：**李志达

**牵头部门：**市人力资源社会保障局

二、**激发市场主体活力，着力优化营商环境**

4. **开展“优化营商环境”专项行动。**全面落实习近平总书记在民营企业座谈会上提出的 6 条政策措施和国务院办公厅优化营商环境“26 条”，建立公平公正、开放透明的市场规则和法治化营商环境。

**责任领导：**李志达

**牵头部门：**市发展改革委

5. **以简审批优服务便利投资兴业。**深入推进“放管服”改革,全面推开“一网、一门、一次”改革,市、县(区)政务服务事项网上可办率稳定在 80%。推广投资项目审批“多评合一”“区域评”等改革经验,企业投资项目审批时间压缩到 45 个工作日之内。

**责任领导：**黄水木

**牵头部门：**市审批局

6. **以公正监管促进公平竞争。**推进“双随机、一公开”跨部门联合监管,推行信用监管和“互联网+监管”改革,依法打击制售假冒伪劣商品等违法行为。

**责任领导：**左鹏飞

**牵头部门：**市市场监管局

7. **以改革推动降低涉企收费。**专项治理中介服务收费,继续清理规范行政事业性

收费。

**责任领导：**李志达

**牵头部门：**市财政局

三、**坚持创新引领发展，培育壮大新动能**

8. **推动传统产业改造提升。**强化工业基础和技术创新能力,促进先进制造业和现代服务业融合发展。支持企业加快技术改造和设备更新。培育规上工业企业 10 家以上,科技型中小企业突破 100 家。

**责任领导：**何 炜

**牵头部门：**市工业和信息化局

9. **提升科技支撑能力。**继续加大政府科技投入,落实科技扶持资金 5000 万元,引导金融支持科技型企业发展,R&D 投入强度达到 0.5%以上。

**责任领导：**何 炜

**牵头部门：**市科技局

四、**促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力**

10. **推动消费稳定增长。**围绕人民生活新需求、消费新热点,重点抓好城市客厅、旅游综合体、医疗康养项目和义乌商品城建设,培育信息服务、健身娱乐、教育培训等新的消费增长。

**责任领导：**黄水木

**牵头部门：**市商务投资促进局

11. **大力发展养老特别是社区养老服务业。**对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持,新建居住区应配套建设社区养老服务设施,加强农村养老服务设施建设。

**责任领导：**周文贵

**牵头部门：**市民政局

**12. 合理扩大有效投资。**紧扣国家发展战略，精心谋划一批产业升级、生态环保、基础设施、防灾减灾等高质量发展重大项目。全年争取国家、自治区各类资金 220 亿元。组织实施支撑“六场硬仗”的 80 个重点建设项目及 10 个重点前期项目。

**责任领导：**李志达

**牵头部门：**市发展改革委

**五、对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴**

**13. 打好精准脱贫攻坚战。**重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加强基础设施建设，落实对特殊贫困人口的保障措施。基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务，加强后续扶持。完善考核监督，用好中央脱贫攻坚专项巡视成果。整合涉农资金 40 亿元，推动基础设施和公共服务等重点任务销号清零。深入推进脱贫攻坚作风建设年活动，有效解决政策、工作、责任落实不严不实问题。

**责任领导：**周文贵

**牵头部门：**市扶贫办

**14. 开展贫困地区控辍保学专项行动、明显降低辍学率。**建档立卡贫困户学龄儿童零辍学。

**责任领导：**朴凤兰

**牵头部门：**市教育体育局

**15. 抓好农业特别是粮食生产。**要稳定粮食产量，优化品种结构。做好非洲猪瘟等疫病防控。实施地理标志农产品保护工程。培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，发展多

种形式规模经营。规范发展新型农业经营主体 150 个、休闲农业经营主体 15 个，集中打造草畜产业示范点 55 个、马铃薯产业示范基地 10 个、冷凉蔬菜产业示范基地 16 个、小杂粮示范基地 30 个、示范蜂场 58 个，培育壮大区域性特色产业，做好“国字头”六盘山农产品品牌打造和营销。

**责任领导：**周文贵

**牵头部门：**市农业农村局

**16. 扎实推进乡村建设。**按照乡村振兴战略规划，实施 7 项农村人饮巩固提升工程，精心打造将台、孟塬等美丽小城镇 7 个和韩寨、胡大堡等美丽村庄 31 个；聚焦“四清四改”，改造农村厕所 1.65 万座，推动农村面貌焕然一新。

**责任领导：**周文贵

**牵头部门：**市农业农村局

**六、促进区域协调发展，提高新型城镇化质量**

**17. 优化区域发展格局。**紧抓国家制定西部开发开放新的政策和加快补齐革命老区、民族地区、贫困地区发展短板的机遇，谋划提出一批重点项目，积极与国家部委对接，争取列入其中。

**责任领导：**李志达

**牵头部门：**市发展改革委

**18. 抓好农业转移人口落户。**

**责任领导：**李云峰

**牵头部门：**市公安局

**19. 更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，促进房地产市场平稳健康发展。**开展城市建设管理提升年活动，年内高质量修编城

市总规、控规及城市重点建筑设计。改造市区棚户区 1000 户、老旧小区 10 个。

**责任领导：**吴 璞

**牵头部门：**市住房城乡建设局

**七、加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展**

**20. 持续推进污染防治。**巩固扩大蓝天保卫战成果，加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理。强化水、土壤污染防治。持续开展蓝天、碧水、净土行动，一以贯之推动中央环保督察反馈问题整改到位。严格落实河长制，深入推进五河流域综合治理，实现水质稳定达标。坚持“四尘同治”，推动大气污染预控预警和联防联控，空气质量优良天数稳定在 90% 以上。

**责任领导：**何 炜

**牵头部门：**市生态环境局

**21. 加大城市污水管网和处理设施建设力度。**完成海绵城市项目 52 个，努力建成黄土高原地区海绵城市建设示范市。

**责任领导：**吴 璞

**牵头部门：**市住房城乡建设局

**22. 加强生态系统保护修复。**推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化，加强水土流失治理。积极争取实施固原市山水林田湖草综合治理项目。

**责任领导：**吴 璞

**牵头部门：**市自然资源局

**八、深化重点领域改革，加快完善市场机制**

**23. 加快国资国企改革。**完善国有资产授权经营和监督管理体制，加快从管企业向管资

本转变，提高“4+1”国有集团公司实体化、市场化运营水平。

**责任领导：**何 炜

**牵头部门：**市国资委

**24. 深化财税金融体制改革。**严禁违法违规举债和担保行为，确保债务规模逐年下降，加强金融风险监测预警和化解处置，守住不发生系统性风险的底线。

**责任领导：**李志达

**牵头部门：**市财政局、国资委

**九、推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势**

**25. 推动共建“一带一路”。**深化与东部沿海、毗邻地区交流合作，办好第 28 届中国西部商品交易会。

**责任领导：**黄水木

**牵头部门：**市商务投资促进局

**十、加快发展社会事业，更好保障和改善民生**

**26. 发展更加公平更有质量的教育。**加强乡村教师队伍建设，抓紧解决城镇学校“大班额”问题。多渠道扩大学前教育供给。推进高中阶段教育普及，依法支持民办教育发展。支持宁夏师范学院建设“西部一流”学科和高水平本科教育，不断提高人才培养质量。

**责任领导：**朴凤兰

**牵头部门：**市教育体育局

**27. 保障基本医疗卫生服务。**加强重大疾病防治，实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治。深化公立医院综合改革。促进社会办医。发展“互联网+医疗健康”，加快建立远程医疗服务体系，加强基层医疗卫生机构能力

建设和医护人员培养，提升分级诊疗和家庭医生签约服务质量。抓好传染病、地方病、青少年近视防治。支持中医药事业传承创新发展。强化药品疫苗监管。

**责任领导：**朴凤兰

**牵头部门：**市卫生健康委

**28. 完善社会保障制度和政策。**推进多层次养老保障体系建设。适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境儿童保障。

**责任领导：**周文贵

**牵头部门：**市民政局

**29. 落实退役军人待遇保障，深化军民融合发展，加强退役军人事务管理和帮扶工作。**

**责任领导：**李云峰

**牵头部门：**市退役军人局

**30. 丰富人民群众精神文化生活。**实施公民道德建设工程，深化群众性精神文明创建活动，加强互联网内容建设。加强文物保护利用

和非物质文化遗产传承。推动文化事业和文化产业改革发展，提升基层公共文化服务能力。

**责任领导：**孟卫东

**牵头部门：**市文化旅游广电局

**31. 改进信访工作，依法及时解决群众合理诉求。**

**责任领导：**吴 璞

**牵头部门：**市信访局

**32. 健全应急体系，提高防灾减灾救灾能力。**加强安全生产，防范遏制重特大事故。

**责任领导：**李志达

**牵头部门：**市应急局

**33. 深入推进扫黑除恶专项斗争。**依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，打击非法集资、传销等经济犯罪，整治侵犯公民个人信息等突出问题。

**责任领导：**李云峰

**牵头部门：**市公安局

## 政务要闻

**3月4日** 市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记在中央政治局第十二次集体学习时的重要讲话精神和全国、全区宣传部长会议精神，研究贯彻意见，通报自治区党政代表团赴浙江、上海、江苏考察学习情况。自治区党委常委、市委书记张柱主持会议并讲话。

**3月5日** 受自治区副主席、市长、市政府党组书记马汉成委托，市政府党组副书记、副市长李志达主持召开市政府 2019 年第五次党组会议，传达学习习近平总书记在省部级主

要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话精神和全区领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题学习班精神，习近平总书记在中央党校中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神，《中共中央关于加强党的政治建设的意见》《中国共产党重大事项请示报告条例》《地方党政领导干部食品安全责任制规定》精神，研究贯彻意见。

**3月6日** 全区扫黑除恶专项斗争第四督

督导组督导固原市工作动员会召开。自治区党委常委、市委书记张柱作动员讲话。督导组组长、自治区社科院党组副书记、院长张廉，督导组副组长、自治区纪委监委驻公安厅纪检监察组组长谢永春安排部署督导工作。

**3月7日** 自治区党委常委、市委书记张柱分别出席市政府与宁夏建设投资集团、国网宁夏电力公司战略合作签约仪式，并与各企业就加强合作开展深入交流。宁夏建设投资集团董事长华光荣，国网宁夏电力公司董事长马士林参加签约仪式。

**3月8日** 我市召开扫黑除恶专项斗争领导小组暨边督边改部署会，传达学习郭声琨、陈一新等同志关于扫黑除恶专项斗争讲话精神，传达学习自治区扫黑除恶专项斗争领导小组暨督导工作推进会议精神，审议《固原市扫黑除恶专项斗争自查问题整改责任清单（讨论稿）》《固原市公安机关涉黑涉恶违法犯罪线索举报奖励办法（讨论稿）》，安排部署边督边改有关工作。

**3月11日** 自治区党委常委、自治区副主席张超超来我市调研脱贫攻坚、乡村振兴和重点项目建设工作，并在原州区官厅镇阳洼村召开脱贫攻坚工作座谈会。自治区党委常委、市委书记张柱一同调研。

**3月18日** 2019年全区重大项目集中开工现场推进会在宁东举行，我市重大项目集中开工建设。自治区党委常委、市委书记张柱，自治区副主席、市长马汉成，市领导罗永红、马玉芳、杨刚等在固原分会场参加开工仪式。

△ 我市召开领导干部大会，传达学习全国两会精神，安排部署贯彻落实工作。自治区

党委常委、市委书记张柱主持会议并讲话，自治区副主席、市长马汉成结合履职感受和固原实际，传达两会精神。

**3月19日** 全国人大代表、自治区副主席、市长马汉成在西吉县宣讲全国两会精神。西吉县县级干部、各单位负责人等在主会场，19个乡镇和41个村的部分干部群众在视频分会场聆听宣讲。

**3月19日至20日** 自治区党委副书记、自治区主席咸辉到我市隆德县、泾源县、彭阳县，实地调研督导脱贫攻坚推进情况以及乡村振兴工作，强调要深入贯彻落实全国两会特别是习近平总书记参加有关团组审议讨论时的重要讲话精神，切实把脱贫攻坚同乡村振兴战略有机结合起来，集中精力抓重点、补短板、强弱项，坚决打赢打好脱贫攻坚战，为乡村全面振兴打下坚实基础。自治区党委常委、市委书记张柱，自治区副主席、市长马汉成参加调研。

**3月21日** 自治区副主席、市长、市政府党组书记马汉成主持召开市政府2019年第6次党组会议，传达学习全国两会精神，研究贯彻意见；传达学习中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》精神和自治区主席咸辉在我市调研脱贫攻坚和乡村振兴时的讲话精神，研究贯彻意见。

**3月27日** 自治区副主席、市长马汉成在原州区调研脱贫攻坚工作时强调，原州区委、政府和各级干部要切实把思想统一到以脱贫攻坚为统揽，进一步压实靠实责任，围绕“两不愁、三保障”标准，将问题整改和推进工作相结合相促进，精准补短板强弱项，做实做细

各项工作，打赢打好脱贫攻坚战。

**3月28日** 自治区副主席、市长马汉成到部分企业和相关部门调研优化营商环境工作。

**3月29日** 自治区副主席、市长、市政府党组书记马汉成主持召开市政府 2019 年第 7 次党组会议，传达学习习近平总书记在王勇同志关于赴江苏响水“3·21”特别重大爆炸事故现场察看指导抢险救援工作情况报告上的重要批示精神及石泰峰、咸辉同志在中共中央

办公厅值班室《中央领导同志批示通知》上的批示；传达学习习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编，听取市政府党组成员落实党风廉政建设责任制情况汇报，安排部署下一步工作；传达学习习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上的重要讲话精神，安排部署市政府系统意识形态工作；安排部署 2019 年重点工作。

(固)行审许可[2019]第 0022 号

固原市人民政府公报  
固原市人民政府办公室

---

固原萧关印刷有限公司印装  
原州区三里铺峡口社区二组

开本 980mm\*720mm 1/16 字数 3 万字 印张 2.5 2000 本  
2019 年 4 月

---

内部资料 免费赠阅